**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Колпашевское городское поселение»**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

г. Колпашево 20 ноября 2024 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 34 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение»» (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского городского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ увязки проекта бюджета с документами стратегического планирования муниципального образования и основными направлениями бюджетной и налоговой политики;

анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского городского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и ожидаемые итоги за 2024 год;

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025-2027 годы;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с приложениями;

Оценка ожидаемого исполнения МО «Колпашевское городское поселение» за 2024 год;

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

Паспорта муниципальных программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» на 01.01.2025г., 01.01.2026г., 01.01.2027г;

Справочная информация по расчету основных видов налогов МО «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату своевременно (05.11.2024 г. вх. № 215).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Кроме того, согласно Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (приказ Счетной палаты от 27.09.2022 № 31), утвержденного в соответствии с «Общими требованиями Счетной палатой Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами …», в рамках экспертизы проекта бюджета использованы результаты, материалы (информация) проведенных Счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий.

1. **Анализ основных параметров документов стратегического планирования и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

Согласно ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемы на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

В муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» приняты следующие документы стратегического планирования:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года (утверждена решением Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2018 № 35) (далее – Стратегия);
2. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года (утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 24.12.2018 № 1036) (далее – План мероприятий);
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025-2027 годы (одобрен постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 23.10.2024 № 755);
4. Муниципальные программы муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» среди принципов стратегического планирования выделяет, в частности, принцип сбалансированности, подразумевающий согласованность всех документов стратегического планирования по целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» с 2019 года **действуют Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года** и План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» **до 2025 года.** Содержащиеся в Плане мероприятий цифровые значения показателей идентичны указанным в Стратегии.

**Разделом 8 Стратегии установлено, что актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров Стратегии. Соответственно, 2024 год является последним годом для корректировки Стратегии.**

Согласно Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, представленных одновременно с проектом решения определено, что целью бюджетной политики Колпашевского городского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета городского поселения при безусловном исполнении всех принятых обязательств и эффективном выполнении целей, задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

Основными приоритетами социально-экономического развития поселения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов должны стать: продолжение газификации поселения и модернизация коммунальных объектов; повышение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных производственных площадей и земельных участков в хозяйственную деятельность, привлечение дополнительных бюджетных инвестиций за счет участия в муниципальных и государственных программах.

Необходимость развития данных направлений деятельности органов власти нашли свое отражение в национальном проекте «Жилье и городская среда», государственных программах «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» и «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», а так же определены одними из задач Стратегии, такими как: модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры в Колпашевском городском поселении; увеличение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; улучшение инвестиционного климата в Колпашевском городском поселении.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов станут:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов путем обеспечения сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов на мероприятия, которые обеспечат решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», обеспечения соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, заключаемого с финансовым органом муниципального района.

3. Формирование расходной части бюджета с использованием программно-целевого метода планирования в соответствии с реальными возможностями бюджета, а также с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В целях развития программно-целевого метода бюджетного планирования в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов будет продолжена работа по формированию и реализации муниципальных программ на среднесрочный и (или) долгосрочный период.

4. Осуществление мониторинга, оценки реализации действующих муниципальных программ на предмет их эффективности, принятия решений по результатам указанного мониторинга о целесообразности наличия той или иной программы, рассмотрение вопроса об их возможной корректировке с целью определения действенных мер по развитию заданных направлений на территории поселения.

5. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

6. Участие в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из районного, областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей бюджета поселения.

7. Осуществление эффективного муниципального финансового контроля за расходованием средств бюджета поселения, проведением бюджетных процедур с использованием риск - ориентированного подхода с целью улучшения финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств, повышения качества управления муниципальными финансами.

8. Анализ бюджетных расходов, анализ результатов осуществления мониторинга действующих муниципальных программ с целью высвобождения неэффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

9. Разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на обеспечение эффективного использования бюджетных средств, увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

10. Поиск возможностей реализации в муниципальном образовании механизмов муниципально-частного партнерства и инициативного бюджетирования.

В целях развития института инициативного бюджетирования в 2024 -2026 годах планируется:

- включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ;

- разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях.

11. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

13. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, являются: повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем эффективного участия в работе межведомственной балансовой комиссии Колпашевского района; создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам).

Направление по совершенствованию условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает создание комфортных условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов на территории Колпашевского городского поселения, а также всестороннюю поддержку предпринимателей и инвесторов.

Одним из механизмов является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через предоставление налоговых преференций по местным налогам.

Так, в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» в 2025 году сохранится пониженная ставка (1% вместо 1,5%) по земельному налогу для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания (1,1% вместо 1,5%) по земельному налогу используемых под объектами промышленности по видам деятельности «производство, выпуск изолированных проводов и кабелей».

Ежегодно финансово-экономическим отделом Администрации Колпашевского городского поселения проводится оценка эффективности налоговых льгот, результаты которой показывают, что льготы эффективны. В 2025 году будет продолжена работа по оценке эффективности налоговых льгот.

В соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 13 ноября 2018 года № 125-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Томской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» 30 октября 2019 года Советом Колпашевского городского поселения принято решение «Об установлении на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение» налога на имущество физических лиц», в соответствии с которым определены размеры налоговых ставок налога на имущество физических лиц в разрезе видов имущества.

В отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) и объектов налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (административно-деловые, торговые центры и помещениям в них, торговые объекты, объекты общественного питания, бытового обслуживания и офисам) установлена налоговая ставка в размере 1% от налоговой базы, исчисленной исходя из кадастровой стоимости. При определении налоговой ставки в отношении указанных объектов не применена возможность установления ставки в максимальном размере — 2% с целью установления оптимальной налоговой нагрузки на бизнес, развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

При установлении налоговых ставок налога на имущество физических лиц (далее – НИФЛ) в отношении остальных видов имущества учтены результаты проведенного анализа налоговой нагрузки, в соответствии с которым налоговые ставки определены исходя из необходимости обеспечения оптимальной налоговой нагрузки для физических лиц при условии исключения потерь доходов бюджета поселения.

В 2025 году Администрацией Колпашевского городского поселения в целях обеспечения роста доходов бюджета поселения будет продолжена работа по уточнению, дополнению ежегодно формируемого Администрацией Томской области Перечня объектов для целей налогообложения от кадастровой стоимости, включающего такие объекты недвижимого имущества, как магазины, объекты общественного питания, объекты бытового обслуживания, административно-деловые и торговые центры.

За счет реализации данного мероприятия по Колпашевскому городскому поселению в Перечень включено: на 2017 год – 10 объектов, на 2018 год – 26 объектов, на 2019 год – 56 объектов, на 2020 год – 117 объектов, на 2021 год -136 объектов, на 2022 год – 256 объектов. В 2024 году предложено включить 7 объектов и 1 объект исключить.

В 2024 году Администрацией Колпашевского городского поселения проведен анализ поступлений по НИФЛ на основе отчетности Федеральной налоговой службы (отчет о налоговой базе и структуре налоговых начислений (форма 5-НМ) за 2019-2023 годы) и оценка налоговой нагрузки в результате изменения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

При проведении анализа выявлено, что в результате перехода на исчисление НИФЛ, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения значительно сократились поступления в бюджет от таких объектов, как жилые дома, квартиры, комнаты. При этом увеличились поступления по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ.

Администрацией Колпашевского городского поселения принято решение о сохранении в 2025 году действующих ставок по налогу на имущество физических лиц с целью недопущения роста налоговой нагрузки на население.

Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменении в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в части, касающейся налогообложения имущества, вступающие в силу с 01.01.2025. В том числе увеличен максимальный размер ставки до 1,5% (вместо 0,3%) в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн.рублей. В связи с этим проведена корректировка муниципального правового акта, устанавливающего ставки по земельному налогу. Однако увеличение поступлений за счет данной категории не планируется в связи с тем, что такие объекты на территории Колпашевского городского поселения отсутствуют.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики в 2024 году будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местного бюджета:

- по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу - работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков;

- по доходам от использования муниципального имущества - внедрение новых механизмов эффективного муниципального управления, в том числе повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных площадей недвижимого имущества и земельных участков в хозяйственную деятельность, индексирование арендной платы, работа по улучшению администрирования неналоговых доходов;

- разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики в 2024 году будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местного бюджета:

- по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу - работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков;

- по доходам от использования муниципального имущества - внедрение новых механизмов эффективного муниципального управления, в том числе повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных площадей недвижимого имущества и земельных участков в хозяйственную деятельность, индексирование арендной платы, работа по улучшению администрирования неналоговых доходов;

- разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

Следует отметить, что в 2024 году Контрольно-счетной палатой Томской области и Счетной палатой Колпашевского района проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза решений органов местного самоуправления об установлении ставок налога на имущество физических лиц в целях анализа поступлений в консолидированный бюджет Томской области. Мониторинг снижения количества объектов капитального строительства, расположенных на территориях муниципальных образований, имеющих кадастровую стоимость, но не имеющих оформленного права владения» с целью выявления и дачи рекомендаций по устранению случаев:

- установления пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц без соответствующего финансово-экономического обоснования, и побуждение органов местного самоуправления к своевременному пересмотру пониженных ставок;

- не выявления ранее учтенных объектов недвижимости и необходимости разработки соответствующих рекомендаций, которые будут направлены на рост налоговой базы консолидированного бюджета Томской области.

Анализ нормативно-правовых актов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в части применения пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц показал, что ставка по налогу на имущество физических лиц для объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии п. 7, абз. 2 п. 10 ст. 378.2 НК РФ установлена в размере 1%, при максимально предусмотренной 2% в связи с чем возникают риски снижения доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение». Согласно расчетам выпадающих доходов, представленным Контрольно-счетной палатой Томской области от 05.04.2024 № КСП-216 потери поселения за 2022 год по налогу на имущество физических лиц в связи с применением пониженных ставок в отношении 22 объектов (коммерческой недвижимости), составили 6 169 386,0 рублей.

Анализ применения районами Томской области, а также городскими округами и сельскими поселениями внутри районов области пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц для коммерческой недвижимости показал отсутствие справедливого и объективного подхода к их применению. При этом применение пониженных ставок не связано с уровнем социально-экономического развития органа местного самоуправления.

Таким образом, не выявлены объективные причины для установления пониженной шкалы налогообложения коммерческих объектов недвижимости. Данная практика оказывает негативное влияние на рост доходов местных бюджетов. Мера поддержки малого предпринимательства в виде пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц была актуальна в период распространения «Covid-19», а также в начале выполнения Специальной военной операции. В настоящее время, когда экономика страны показывает устойчивый рост (по данным Росстата российская экономика в 2023 году выросла на 3,6%, а реальные доходы россиян — на 5,4%), муниципальным образованиям необходимо пересмотреть решения об установлении пониженных ставок для коммерческой недвижимости, а для поддержки предпринимателей, осуществляющих социально-значимую деятельность, предоставляющих рабочие места и выплачивающих заработную плату не ниже прожиточного минимума, то есть предпринимателей, которые несут экономическую и социальную нагрузку, обеспечивают экономический рост муниципальному образованию - разработать муниципальные программы поддержки.

Сохранение муниципальными образованиями области пониженных ставок для коммерческих объектов недвижимости влечет потери консолидированного бюджета области за 2023 год в общем размере 163 893,8 тыс. руб.; за 2024 год в общем размере 176 484 тыс. руб.

Кроме того, при выполнении работы только по Закону № 518-ФЗ, на 01 октября 2024 года существуют объекты, попадающие под действие данного закона, но которые не прошли регистрацию до настоящего времени:

Например:

Объект с кадастровым номером 70:19:0000001:1533 - это нежилое здание по адресу: Томская область, р-н. Колпашевский, г. Колпашево, ул. Победы, д. 8/1. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости площадь объекта составляет 503,9 кв.м., кадастровый номер присвоен в 2011 году, с кадастровой стоимостью 8 515 тыс. руб., сведения о зарегистрированных правах отсутствуют. По открытым данным 2ГИС по данному адресу располагается административное здание 2 этажа, в котором работает кафе «Федя жарит», магазин канцелярских товаров «Леди Люкс», магазин часов и аксессуаров «Талисман». Соответственно данный объект является действующим и обслуживается коммунальными службами.

Вместе с тем Администраций Колпашевского городского поселения не проведена работа по вопросу обеспечения государственной регистрации собственности по данному объекту капитального строительства, следовательно по объекту не уплачивается налог на имущество физических лиц.

Низкая эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с территориальным подразделением Росреестра при проведении инвентаризации и выявлении пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, при уточнении отсутствующих характеристик объектов, необходимых для их учета налоговыми органами, не позволяет получать дополнительный доход по налогу на имущество физических лиц в консолидированный бюджет области.

1. **Анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

По данным представленной пояснительной записки Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025-2027 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 БК РФ, а также Положением о разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденным постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.08.2020 № 522 (далее – Положение № 522), с учетом социально-экономических процессов, происходящих и планируемых в Колпашевском городском поселении.

В соответствии с требованиями п. 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025-2027 годы (далее – Прогноз) одобрен постановлением администрации Колпашевского городского поселения от 23.10.2024 № 755.

Несмотря на ранее отраженное замечание, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025-2027 годы не сопоставлены параметры с ранее утвержденными, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, в связи с чем не соблюдены положения п. 4 ст. 173 БК РФ.

Показатели Прогноза сформированы на основе данных органа статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Колпашевского городского поселения, а также с учетом социально-экономических процессов, происходящих и планируемых в поселении.

Согласно представленной пояснительной записке, Прогноз разработан по двум сценариям - консервативный и базовый. Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики Колпашевского городского поселения, обеспечивающий восстановление занятости и доходов населения, рост экономики. Консервативный вариант предполагает более затяжное восстановление экономики в среднесрочной перспективе на основе текущей ситуации в условиях действия санкционных ограничений в отношении Российской Федерации, роста инфляции, закрытие границ и введение внутренних ограничений на перемещения граждан, волатильность на мировых сырьевых рынках, сокращение деловой активности, и, как следствие, снижение спроса на товары и услуги.

Динамика основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» характеризуется следующими показателями, отраженными в таблице 1.

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2023 год (факт)** | **2024 год**  **(оценка)** | **Прогноз (базовый вариант)** | | |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| Оборот розничной торговли (в действующих ценах), млн.руб. | 2 954,57 | 3 632,05 | 3 787,13 | 3 946,84 | 4 108,26 |
| Объем платных услуг населению (в действующих ценах), млн.руб. | 449,75 | 576,16 | 612,54 | 640,11 | 667,06 |
| Среднесписочная численность работников предприятий/организаций-всего (по Колпашевскому району), тыс.чел. | 5,89 | 5,70 | 5,69 | 5,76 | 5,72 |
| Численность официально зарегистрированных безработных (по данным центра занятости), человек | 224 | 192 | 160 | 160 | 160 |
| Коэффициент напряженности на рынке труда (количество зарегистрированных безработных граждан в расчете на 1 вакантное место), человек на 1 вакансию | 1,20 | 1,20 | 1,20 | 1,20 | 1,20 |
| Среднемесячная заработная плата одного работника в целом по муниципальному району (по Колпашевскому району), рублей | 68 850,50 | 77 689,60 | 84 827,22 | 92 037,53 | 100 412,94 |
| Обеспеченность: |  |  |  |  |  |
| общедоступными библиотеками, единиц | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 |
| учреждениями культурно-досугового типа, единиц | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| спортивными залами, тыс.кв.м | 1,03 | 1,03 | 1,03 | 1,03 | 1,03 |
| плоскостными сооружениями, кв.м | 24 516,00 | 24 516,00 | 24 516,00 | 24 516,00 | 24 516,00 |
| Протяженность автомобильных дорог всего, км в том числе: | 186,13 | 186,13 | 186,13 | 186,13 | 186,13 |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км | 169,75 | 169,75 | 169,75 | 169,75 | 169,75 |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс.кв.м общей площади | 7,54 | 6,16 | 6,75 | 6,81 | 6,57 |
| Наличие основных фондов, находящихся в муниципальной собственности, тыс.руб. | 1571670,0 | 2261086,60 | 1698618,47 | 1843791,69 | 1934498,92 |
| Общая площадь в границах поселения, всего, га | 90906 | 90906 | 90906 | 90906 | 90906 |
| Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс.чел. | 26,09 | 25,57 | 25,25 | 24,83 | 24,41 |
| Численность работников органов местного самоуправления, человек | 43 | 43 | 43 | 43 | 43 |
| Расходы бюджета на органы местного самоуправления, тыс.руб. | 40 827,71 | 40 844,16 | 41 990,97 | 43 282,00 | 44 141,00 |
| Объем налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Колпашевского городского поселения | 99 611,46 | 101 861,80 | 111 546,60 | 117 339,30 | 125 180,90 |

Следует отметить, что ряд показателей Прогноза не соответствуют показателям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года.

Необходимость соответствия обусловлена соблюдением принципа сбалансированности системы стратегического планирования, установленного п.5 ст. 7 Федерального закона от 28 июня 2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», что означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Согласно текстовой части Прогноза в период 2025–2027 годов значительных изменений в развитии территории Колпашевского городского поселения не ожидается, так как большинство крупных предприятий являются филиалами. Деятельность их зависит от планов головных организаций, которые с целью снижения затрат сокращают филиальную часть и переносят функции в головные предприятия. Вследствие чего с территории Колпашевского городского поселения мигрирует работоспособное население, сокращаются рабочие места и налогооблагаемая база поселения. Действующий малый бизнес не сможет стать равнозначной заменой в данной ситуации.

По данным представленной пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025-2027 годы в среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, оптовая и розничная торговля, социальная сфера.

В прогнозном периоде планируется вложение бюджетных средств в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, благоустройство территорий Колпашевского городского поселения в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2030 г.г.».

При составлении прогноза было учтено удорожание завозимых товаров и сырья для предприятий в значительной степени за счет транспортных расходов. Суровая зима и длительный отопительный сезон вынуждают иметь большие запасы топлива. Кроме того, отсутствие круглогодичного сообщения с левобережьем делает непривлекательным территорию городского поселения для развития производств и привлечения внешних инвесторов.

Не имея возможности создать новые рабочие места, поселение не может рассчитывать на дополнительный рост доходной части бюджета. Пополнение доходов будет выполняться за счет повышения заработной платы.

Для решения социально-экономических задач поселения необходимо предпринять значительные меры по расширению налогооблагаемой базы с целью увеличения доходной части местного бюджета с одновременной оптимизацией расходов местного бюджета:

- концентрация усилий на выполнении Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Колпашевского городского поселения;

- проведение земельного контроля на местах в целях пресечения самовольного захвата земель, недопущения использования земельных участков не по целевому назначению и (или) без оформления правоустанавливающих документов;

- увеличение поступлений доходов от использования муниципального имущества за счет применения экономически обоснованных ставок арендной платы, заключения договоров аренды посредством торгов, недопущение случаев передачи в аренду муниципального имущества на безвозмездной основе;

-способствование привлечению на территорию Колпашевского городского поселения инвестиционных проектов, направленных на создание дополнительных рабочих мест и т. д.;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Колпашевского городского поселения.

При этом основной задачей органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения остается совершенствование экономических, организационных и финансовых основ деятельности поселения, позволяющих последовательно и устойчиво улучшать жизненные условия проживающего на его территории населения, эффективно исполнять муниципальные функции и предоставлять муниципальные услуги.

В целом, Прогноз учитывает приоритеты социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу, обозначенные в стратегических и программных документах Колпашевского городского поселения.

**4.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2024 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 331 768,7 тыс.рублей (за 2023 год составила 322 403,9 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2023 года на 2,9 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 101 140,6 тыс.рублей с повышением темпов роста до 101,5 % (в 2023 году исполнено 99 611,4 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям 230 628,1 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 103,5 % (в 2023 году исполнено 222 792,5 тыс.рублей).

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2024 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 335 803,4 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2023 года 103,4%, что в сумме составляет 11 126,2 тыс.рублей (за 2023 год расходы составили 324 677,2 тыс.рублей).

**Таблица 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2022 год** | **Исполнено**  **2023 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2024 год** | **Проект**  **2025 год** | **Отклонение**  **(2024/2023)** | **Темп роста (2024/2023)** |
| Общегосударст-венные вопросы | 53 080,1 | 57 785,8 | 58 434,7 | 58 833,3 | 648,9 | 101,1 |
| Национальная безопасность и правоохрани-тельная деятельность | 860,1 | 1 182,6 | 1 105,5 | 785,0 | -77,1 | 93,5 |
| Национальная экономика | 111 671,9 | 98 565,5 | 92 841,4 | 54 997,9 | -5724,1 | 94,2 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 177 872,2 | 83 788,2 | 87 269,0 | 22 921,4 | 3480,8 | 104,1 |
| Образование | 10 952,1 | 11 205,0 | 15 613,3 | 15 264,2 | 4408,3 | 139,3 |
| Культура, кинематография | 40 562,9 | 40 547,6 | 40 662,5 | 41 082,9 | 114,9 | 100,3 |
| Социальная политика | 23 501,9 | 21 998,8 | 27 290,4 | 0,0 | 5291,6 | 124,0 |
| Физическая культура и спорт | 8 346,3 | 9 603,7 | 12 586,6 | 3 051,2 | 2982,9 | 131,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **426 847,5** | **324 677,2** | **335 803,4** | **196 935,9** | **11 126,2** | **103,4** |

В целом оценка исполнения бюджета Колпашевского городского поселения на 2024 год по расходам произведена корректно.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 4 034,7 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   Согласно пояснительной записке проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» сформирован в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение», утвержденным решением Совета Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 34, а также на основании оценки ожидаемого исполнения доходов бюджета поселения в 2024 году.  В пункте 1 и 2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»:  - на 2025 год в сумме 196 935,9 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 111 546,6 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 85 389,3 тыс.рублей;  - на 2026 год в сумме 170 289,1 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 117 339,3 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 52 949,8 тыс.рублей;  - на 2027 год в сумме 172 770,7 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 125 180,9 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 47 589,8 тыс.рублей.  Приложением № 1 к проекту решения планируются безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год в сумме 85 389,3 тыс.рублей, на 2026 год - 52 949,8 тыс.рублей, на 2027 год - 47 589,8 тыс.рублей. Размеры безвозмездных поступлений в разрезе наименований доходов сверены с данными проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Указанные размеры безвозмездных поступлений на 2025 и 2026 год в полной мере соответствуют объемам, предусмотренным в Приложении № 1 к проекту решения.  Следует отметить, что в Приложении № 1 к проекту бюджета по строке с кодом бюджетной классификации Российской Федерации 901 2 02 49999 13 0000 150 объем прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских поселений на 2025 год указан 0,0 тыс.рублей, а следует указать 32 437,2 тыс.рублей.  При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов применен индекс потребительских цен по Томской области на 2025 год – 105,5%, на 2026 год – 104,3%, на 2027 год – 104,0%.  Структура доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления и представлена в таблице 3.  **Таблица 3** Структура доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение»в 2023-2027 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | Исполнено  2023 год | Оценка  2024 год | Проект  2025 год | Проект 2026 год | Проект 2027 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 99 611,4 | 101 140,6 | 111 546,6 | 117 339,3 | 125 180,9 | | Темп роста, % | х | 101,5 | 110,3 | 105,2 | 106,7 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 30,9 | 30,5 | 56,6 | 68,9 | 72,5 | | Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 222 792,5 | 230 628,1 | 85 389,3 | 52 949,8 | 47 589,8 | | Темп роста, % | х | 103,5 | 37,0 | 62,0 | 89,9 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 69,1 | 69,5 | 43,4 | 31,1 | 27,5 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.руб. | 322 403,9 | 331 768,7 | 196 935,9 | 170 289,1 | 172 770,7 |   В структуре доходов бюджета на 2025 год налоговые и неналоговые доходы занимают 56,6% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2025 года составляет 43,4% от общей суммы доходов.  Из таблицы 3 видно, что объем доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов значительно уменьшился в связи с уменьшением безвозмездных поступлений. В проекте бюджета на 2025 год безвозмездные поступления запланированы на 145 238,8 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2024 году, и на 137 403,2 тыс.рублей меньше отчетного 2023 года.  Основные риски для бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» связаны с высокой зависимостью местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Объем налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2025 год запланирован на 10 406,0 тыс.рублей больше, чем в оценочном 2024 году, на 11 935,2 тыс.рублей больше отчетного 2023 года.  Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевское городское поселение» в части нефинансовых активов имущества казны, планируются на 2025-2026 годы в сумме 1 261,6 и 84,0 тыс.рублей соответственно. Перечень подлежащих приватизации объектов имущества, находящегося в собственности муниципального образования, приведен в приложении № 10 к проекту решения.  В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно пункту 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований.  Следует отметить, что реестр источников доходов составлен по форме, отличной от установленной в приложении к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 17.10.2017 № 730 (далее – Порядок № 730).  Таким образом, предлагаем внести необходимые изменения в Порядок № 730 в части формирования информации, включаемой в реестр источников доходов с учетом Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, … , утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 г. № 868.  Постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 28.12.2021 № 847 в соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее – Перечень).  При анализе доходов, включенных в реестр источников доходов, установлено несоответствие наименований источников дохода бюджета по отдельным кодам бюджетной классификации наименованию аналогичного кода бюджетной классификации, установленных приказами Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее – Приказ № 80н), от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказ № 85н), а также Приложением 1 к проекту бюджета и Постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 28.12.2021 № 847 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение».   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Установлено Реестром источников доходов** | **Установлено Приложением 1 к проекту бюджета** | **Установлено Перечнем главных администраторов доходов** | **Установлено Приказами № 80н, № 85н** | | 1 01 02010 01 0000 110  Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового Кодекса Российской Федерации | - | - | 1 01 02010 01 0000 110  Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового Кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных **физическим лицом – налоговым резидентом Российской Федерации** в виде дивидендов | | 2 02 35082 13 0000 150  Субвенции бюджетам городских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | - | 2 02 35082 13 0000 150  Субвенции бюджетам городских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 2 02 35082 13 0000 150  Субвенции бюджетам городских поселений на **обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями** | | 2 02 49999 13 0000 150  Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений | 2 02 49999 13 0000 150  Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 2 02 49999 13 0000 150  Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений | 2 02 49999 13 0000 150  Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений |   Кроме того, Перечнем источник доходов с кодом бюджетной классификации 1 11 05410 13 0000 120 не закреплен за главным администратором доходов бюджета 905 (Муниципальное казенное учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом»).  Таким образом, необходимо скорректировать указанные документы с учетом выявленных замечаний.  Доходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями ст. 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».  В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также решением Совета Колпашевского городского поселения от 21.11.2013 № 52 «О Порядке формирования и использования дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее - Порядок № 52), проектом решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» согласно приложению № 2 к проекту решения в сумме:  2025 год – 28 949,3 тыс.рублей;  2026 год – 23 095,8 тыс.рублей;  2027 год – 21 136,1 тыс.рублей.  Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025-2027 годы сформирован в соответствии с п. 3 Порядка № 52. |
|  | **6. Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Колпашевского городского поселения осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение», которые определены вопросами местного значения городского поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на содержание учреждений стало ожидаемое исполнение расходов бюджета на 2024 год.

Общая сумма расходов на 2025 год по муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» запланирована в сумме 196 935,6 тыс.рублей, что на 138 867,8 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2024 году.

На 2026 год согласно проекта решения расходы составят 170 289,1 тыс.рублей, на 2027 год – 172 770,7 тыс.рублей. Структура расходов бюджета Колпашевского городского поселения на 2023-2027 г.г. представлена в таблице 4.

**Таблица 4**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение**  **2023 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2024 год** | **Проект**  **2025 год** | **Проект**  **2026 год** | **Проект**  **2027 год** |
|
| Общегосударственные расходы | 57 785,8 | 58 434,7 | 58 833,3 | 63 030,5 | 61 471,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 182,6 | 1 105,5 | 785,0 | 785,0 | 785,0 |
| Национальная экономика | 98 565,5 | 92 841,4 | 54 997,9 | 25 144,4 | 23 184,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 83 788,2 | 87 269,0 | 22 921,4 | 21 921,4 | 21 921,4 |
| Образование | 11 205,0 | 15 613,3 | 15 264,2 | 15 264,2 | 15 264,2 |
| Культура, кинематография | 40 547,6 | 40 662,5 | 41 082,9 | 41 082,9 | 41 082,9 |
| Социальная политика | 21 998,8 | 27290,4 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 9 603,7 | 12586,6 | 3 051,2 | 3 060,7 | 3 060,7 |
| **Всего расходов** | **324677,2** | **335803,4** | **196 935,6** | **170 289,1** | **172 770,7** |

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2025-2027 годы не произошло.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета муниципального образования поселения на 2025 год занимают расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство 78 704,3 тыс.рублей (39,9%). На втором месте расходы на образование, культуру, социальную политику, а также на физическую культуру и спорт в сумме 59 398,3 тыс. рублей, или 30,2 % от общего объема запланированных расходов на 2025 год. Объем запланированных расходов по общегосударственным вопросам составил 58 833,3 тыс.рублей (29,9%).

В целом бюджетные ассигнования на 2025-2027 года предусмотрены 2 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2025 год в общем объеме 60 495,5 тыс.рублей или 30,7% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2026 год – 63 692,7 тыс.рублей (37,4%), на 2027 год – 68 134 тыс.рублей (39,4%).

На программные направления (муниципальные программы) в 2025 году направляется 136 440,4 тыс.рублей, в 2026 году – 106 596,4 тыс.рублей и 2027 году – 104 636,7 тыс.рублей.

Информация по программным направлениям приведена в разделе 7 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2025 год предусматриваются иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопросов местного значения по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения и созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в сумме 41 082,9 тыс.рублей.

Ведомственная структура расходов бюджета на 2025-2027 годы (приложение № 4 проекта решения) в целом соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н), при этом раздел 0705 следует изложить **«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».**

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения планируется на 2025-2027 г.г. в объеме 1 315,8 тыс.рублей на каждый планируемый период.

Условно утвержденные расходы в 2026 году составят 4 257,2 тыс.рублей, в 2027 году – 8 638,5 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2025 год в размере 28 949,3 тыс. рублей, 2026 год – 23 095,8 тыс.рублей, на 2027 год – 21 136,1 тыс.рублей.

Запланированные на 2025-2027 годы средства дорожного фонда в полном объеме будут направлены на финансирование мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Приложением № 9 к проекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» установлены 3 публичных нормативных обязательств, на которые предусматриваются бюджетные ассигнования: на 2025 год – в сумме 29,0 тыс.рублей, на 2026 год – 29,0 тыс.рублей и на 2027 год – 29,0 тыс.рублей. Утвержденный объем соответствует ведомственной структуре бюджета.

Одновременно с проектом бюджета представлен Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы (далее – РРО), показатели которого соответствуют проекту бюджета.

Согласно п. 5 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с п. 9 Порядка формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 24.05.2016 № 390 (далее – Порядок № 390), осуществляется по форме не в полной мере соответствующей утвержденной форме Порядка № 390.

**7. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ**

Согласно ст.184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В представленном проекте бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены расходы на 14 муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Постановлением администрации Колпашевского городского поселения от 21.09.2011 г. № 294 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» и Перечень муниципальных программ, действующих на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Приложением № 11 к проекту решения предлагается утвердить перечень и объемы финансирования 14 муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в сумме:

- 2025 год - 136 440,4 тыс.рублей (69,3% от общего объема расходов на 2025 год);

- 2026 год - 106 596,4 тыс.рублей (62,6% от общего объема расходов на 2026 год);

- 2027 год - 104 636,7 тыс.рублей (60,6% от общего объема расходов на 2027 год).

Одновременно с проектом решения представлены 18 паспортов муниципальных программ.

При этом, проектом решения бюджетные ассигнования на реализацию данных муниципальных программ не предусмотрены, а именно:

- Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2030 г.г.;

- Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.;

- Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2024-2028 годы;

- Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и ликвидация последствий его проявлений на территории Колпашевского городского поселения на 2023 - 2027 г.г.

Отсутствие финансового обеспечения программ, а также уменьшение расходов на их реализацию создает риски в достижении целей социально-экономического развития города в целом.

В ходе анализа соответствия объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных в проекте бюджета, показателям паспортов муниципальных программ, представленных одновременно с проектом установлены расхождения в 7 муниципальных программах:

- Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Колпашевского городского поселения;

- Развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования «Колпашевское городское поселение»;

- Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения;

- Повышение уровня благоустройства населенных пунктов на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение»;

- Сохранение и развитие культуры на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение»;

- Молодежь поселения;

- Спортивный город.

Согласно ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Следует отметить, что с 2024 года планируется переход на новую систему управления областными государственными программами (далее – ГП). В государственных программах будет предусмотрена проектная и процессная части, а также не будет подпрограмм.

В течение 2023 года велась работа по изменению структуры государственных программ Томской области в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – МП), разработанных Министерством экономического развития РФ (от 06.02.2023 № 3493-ПК/Д19и) совместно с Министерством финансов РФ (от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации сформированы во исполнение поручения Правительства РФ от 30.08.2022 № ММ-П6-14588 с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». **Рекомендуемые сроки начала реализации ГП (МП) в соответствии с Методическими рекомендациями:**

**- государственные программы субъектов РФ – 01.01.2024;**

**- муниципальные программы – сроки разработки и начала реализации устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.**

Методическими рекомендациями предусмотрены:

* общие положения о формировании перечня ГП (МП), принципах разработки и реализации, единая терминология;
* рекомендации к структуре и содержанию ГП (МП);
* положения о финансовом обеспечении реализации ГП (МП);
* требования к разработке программ и внесении в них изменений;
* рекомендации по организации системы управления реализацией программ;
* механизмы синхронизации госпрограмм РФ и субъектов РФ;
* порядок проведения мониторинга и оценки эффективности реализации ГП (МП).

В частности, нормативным правовым актом об утверждении ГП (МП) рекомендуется утверждать также:

* стратегические приоритеты ГП (МП);
* правила предоставления и распределения субсидий в рамках программ;
* иные документы, необходимые для обеспечения их реализации.

При определении структуры программы обособляется проектная и процессная части.

В проектную часть рекомендуется включать направления деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местных администраций муниципальных образований), в рамках которых предусматривается: осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности); предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности); предоставление субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам; предоставление бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам; выработка предложений по совершенствованию государственной (муниципальной) политики и нормативного регулирования в сфере реализации государственной (муниципальной) программы; осуществление стимулирующих налоговых расходов; организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере реализации государственной (муниципальной) программы; создание и развитие информационных систем; предоставление целевых субсидий государственным (муниципальным) учреждениям в целях осуществления капитальных вложений, операций с недвижимым имуществом, приобретения нефинансовых активов, а также реализации иных мероприятий, отвечающих критериям проектной деятельности; иные направления деятельности, отвечающие критериям проектной деятельности.

В процессную часть рекомендуется включать направления деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местных администраций муниципальных образований), в рамках которых предусматривается: выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг; предоставление субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам; предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; осуществление текущей деятельности казенных учреждений; предоставление целевых субсидий государственным (муниципальным) учреждениям (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках проектной деятельности); оказание мер социальной поддержки отдельным категориям населения (за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами установлен ограниченный период действия соответствующих мер), включая осуществление социальных налоговых расходов; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга); исполнение международных обязательств (за исключением случаев, когда международными договорами установлен ограниченный период действия соответствующих обязательств); предоставление субсидий в целях финансового обеспечения исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере; иные направления деятельности.

Таким образом, в целях методического обеспечения процесса разработки и реализации муниципальных программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», рекомендуем учесть данные положения.

**8. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» по состоянию на 01.01.2026 года составит 0,0 тыс.рублей.

Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2025-2027г.г. не планируется.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **9. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее:

1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

2. Установленный статьей 53 Устава Колпашевского городского поселения порядок составления бюджета поселения соблюден и соответствует представленному проекту решения о бюджете.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

4. Текстовая часть проекта решения составлена в соответствии с общими положениями статей 92.1, 107, 110.1, 179.4, 184.1 БК РФ.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения, соответствуют значениям этих показателей, указанных в приложениях к проекту бюджета.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает принять к рассмотрению проект решения с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.М.Старикова

(должность ответственного исполнителя) (инициалы и фамилия)