**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

г. Колпашево 12 декабря 2024 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» от 28.05.2020 № 117 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно - счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Чажемтовского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

проверка и анализ показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства по срокам внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период установлено, что проект решения представлен в Совет Чажемтовского сельского поселения с нарушением срока, установленного п. 1 ст. 185 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе.

В Счетную палату Колпашевского района проект бюджета и представленные одновременно с ним документы и материалы поступили 10 декабря 2024 года вх. № 260.

Проект решения содержит все, установленные ст.184.1 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе, основные характеристики и показатели бюджета.

Состав представленных, одновременно с проектом бюджета документов и материалов не в полном объеме соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Не представлены одновременно с проектом бюджета следующие документы и материалы:

1. Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;
2. Предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
3. Прогноз социально-экономического развития поселения;
4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
5. Реестр источников доходов бюджета поселения;
6. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Чажемтовского сельского поселения (далее – Администрация):

Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представленная в составе справочных материалов к проекту бюджета.

1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**

По данным пояснительной записки, расчёт объема доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлен с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, исходя из:

- оценки ожидаемого исполнения доходов в 2024 году;

- оценки плановых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- планового объема дотаций и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- мер по оздоровлению муниципальных финансов направленных на поиск резервов оптимизации расходования средств.

Бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по доходам сформирован:

- на 2025 год в сумме 30 898,1 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 16 008,6 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 14 889,5 тыс.рублей;

- на 2026 год в сумме 31 006,1 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 17 041,7 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 13 964,4 тыс.рублей;

- на 2027 год в сумме 31 138,1 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 18 254,2 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 12 883,9 тыс.рублей.

Структура доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления и представлена в таблице 1.

**Таблица 1**

**Структура доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» в 2023-2027 годах**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | **Исполнено**  **2023 год** | **Оценка**  **2024 год** | **Проект 2025 год** | **Проект**  **2026 год** | **Проект 2027 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 15 366,2 | 14 983,1 | 16 008,6 | 17 041,7 | 18 254,2 |
| Темп роста, % | х | 97,5 | 106,8 | 106,5 | 107,1 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 32,6 | 27,6 | 51,8 | 55,0 | 58,6 |
| Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 31 814,0 | 39 356,24 | 14 889,5 | 13 964,4 | 12 883,9 |
| Темп роста, % | х | 123,7 | 37,8 | 93,8 | 92,3 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 67,4 | 72,4 | 48,2 | 45,0 | 41,4 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 47 180,2 | 54 339,34 | 30 898,1 | 31 006,1 | 31 138,1 |

В структуре доходов бюджета 2025 года налоговые и неналоговые доходы занимают 51,8% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части составляет 48,2% от общей суммы доходов.

Анализ структуры доходов бюджета показал, что проектом бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов планируется снижение доходов относительно ожидаемого исполнения в 2024 году.

При этом на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», в 2025 г. на 1 025,5 тыс.рублей, в 2026г. - 2 058,6 тыс.рублей, в 2027г. - 3 271,1 тыс.рублей.

В структуре доходов бюджета 2025 года налоговые доходы занимают 49,9% от общей суммы доходов.

Основными доходными источниками, формирующими налоговые доходы, являются налог на доходы физических лиц (70%), доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (18,1%), налог на имущество физических лиц (10,1%), земельный налог (1,7%) и государственная пошлина (0,1%).

Неналоговые доходы (доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений) в структуре доходов бюджета 2025 года занимают 1,9% от общей суммы доходов.

Объем безвозмездных поступлений на 2025 год предусмотрен в сумме 14 889,5 тыс.рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2024 год на 24 466,74 тыс.рублей или на 62,2%.

На 2026 год объем безвозмездных поступлений запланирован в сумме 13 964,4 тыс.рублей, на 2026 год – 12 883,9 тыс.рублей.

Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов согласно Приложению 1 к проекту решения составят:

на 2025 год в сумме 14 889,5 тыс.рублей, в том числе:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 144,7 тыс.рублей;

- иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 14 744,8 тыс.рублей.

на 2026 и 2027 годы в сумме 13 964,4 тыс.рублей и 12 883,9 тыс.рублей соответственно, в том числе:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 132,1 тыс.рублей и 19,5 тыс.рублей;

- иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 13 832,3 тыс.рублей и 12 864,4 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2025 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2025 год стало ожидаемое исполнение расходов бюджета за 2024 год.

Общая сумма расходов на 2025 год по муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» запланирована в сумме 30 898,1 тыс. рублей.

На 2026 год согласно проекта решения расходы составят 31 006,1 тыс.рублей, на 2027 – 31 138,1 тыс.рублей.

Структура расходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2024 - 2027г.г. представлена в таблице 2.

**Таблица 2**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Ожидаемое исполнение**  **2024 год\*** | **Проект**  **2025 год** | **Проект**  **2026 год** | **Проект**  **2027 год** |
| Общегосударственные вопросы | 0,0 | 16 276,8 | 17 017,2 | 17 103,3 |
| Национальная оборона | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 0,0 | 30,0 | 30,0 |
| Национальная экономика | 0,0 | 2 788,0 | 2 896,0 | 3 028,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 0,0 | 1 277,6 | 410,0 | 285,0 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 |
| Культура, кинематография | 0,0 | 10 536,7 | 10 587,9 | 10 626,8 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 |
| Физическая культура и спорт | 0,0 | 19,0 | 45,0 | 45,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **0,0** | **30 898,1** | **31 006,1** | **31 138,1** |

\*Информация не предоставлена

Расходами бюджета поселения на 2025 год являются: расходы на образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт составляют 10 555,7 тыс.рублей или 34,2 % от общего объема запланированных расходов на 2025 год, на общегосударственные вопросы расходы – 16 276,8 тыс.рублей (52,7%), расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство – 4 065,6 тыс.рублей (13,1%).

В целом бюджетные ассигнования на 2025-2027 года предусмотрены 1 главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (Администрация Чажемтовского сельского поселения).

Ведомственная структура расходов бюджета на 2025-2027 годы (приложение 3 проекта решения) соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н).

Резервный фонд Администрации Чажемтовского сельского поселения планируется на 2025-2027г.г. в сумме 30 тыс.рублей на каждый планируемый год.

Условно утвержденные расходы в 2026 году составят 775,2 тыс.рублей, в 2027 году – 1 556,9 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2025 год в размере 2 788,0 тыс. рублей, 2026 год – 2 896,0 тыс.рублей, на 2027 год – 3 028,0 тыс.рублей.

Одновременно с проектом бюджета не представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Исходя из представленной пояснительной записки к проекту решения расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не запланированы.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Приложением 2 к проекту решения утверждаются источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Чажемтовское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2026 по утверждаемым данным составит – 0 тыс. рублей.

Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2025-2027г.г. не планируется.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **7. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации отмечается следующее:

1. В нарушение п. 1 ст. 185 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе проект решения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлен с нарушением срока .

2. В целом проект решения содержит все, установленные ст.184.1 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе, основные характеристики и показатели бюджета.

3. Состав представленных, одновременно с проектом бюджета документов и материалов не в полном объеме соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе. Рекомендуем Администрации Чажемтовского сельского поселения разработать и сформировать документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение в представительный орган муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», определенные ст. 184.2 БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

4. Проект бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является сбалансированным и бездефицитным.

5. Текстовая часть проекта решения содержит 27 пунктов.

Положение пункта 12 проекта решения требует уточнения с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ в п. 1 ст. 78 БК РФ.

6. В нарушение статьи 172 БК РФ при составлении проекта бюджета поселения Администрацией сельского поселения не учитывались показатели прогноза социально-экономического развития поселения, ввиду его отсутствия.

Предлагаем Администрации Чажемтовского сельского поселения осуществлять формирование бюджета муниципального образования с учетом показателей прогноза социально-экономического развития поселения.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.М.Старикова

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных