**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования**

**«Новоселовское сельское поселение» на 2025 год**

 **и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

г. Колпашево 29 ноября 2024 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» от 03.11.2020 № 20 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новоселовского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новоселовского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения за 1 полугодие 2024 года и ожидаемые итоги за 2024 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

Показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2025-2027 гг.;

Реестр расходных обязательств сельского поселения на 2025 и плановый период 2026-2027 г.г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» за 2024 год;

Прогноз бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;

Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» на 01.01.2026 года.

Проект бюджета, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета, поступили в Счетную палату в установленный срок (14.11.2024 вх. № 224).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе. При этом следует отметить, что приложением 10 к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения предлагается утвердить объем финансирования одной муниципальной программы, реализуемой на территории МО «Новоселовское сельское поселение» в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, однако паспорт муниципальной программы «Благоустройство территории Новоселовского сельского поселения на 2024-2028 годы» не предоставлен.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Норма Положения о бюджетном процессе в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета не в полной мере соответствует положениям пункта 2 статьи 172 БК РФ (с учетом Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»). Составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению. Данное замечание отмечалось в заключении Счетной палаты на проект бюджета в 2023 году, однако имеет место быть и в анализируемом периоде.

 Представленные с проектом основные направления бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяют, что целью бюджетной политики Новоселовского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач.

 Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год станут:

1. Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

4. Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

6. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и не участниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

В соответствии с Основными направлениями формирование муниципальной налоговой политики основано на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Указов Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, Основных направлений налоговой политики Томской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, а также будут продолжены мероприятия по развитию взаимосвязанных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Бюджетным и Налоговым законодательством Российской Федерации, продолжают оставаться:

- повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом.

Сохраняется поступление в бюджет муниципального образования налога на имущество физических лиц. На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сохраняется установленная ставка 2% на объекты налогообложения, включенные в перечень в соответствии с требованиями статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Статьёй 406 НК РФ для данной группы установлена предельная ставка – 2% от кадастровой стоимости объекта.

 В 2024 году проводится работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков для включения в Перечень в соответствии со статьей 378.2 НК РФ, в том числе по определению фактического использования объектов недвижимости.

 В целом цели и задачи налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» отвечают условиям основных направлений бюджетной политики Томской области и муниципального образования «Колпашевский район» на предстоящий период.

 В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

 Одновременно с проектом бюджета Счетной палате представлены показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района на 2025-2027г.г. и пояснительная записка к нему.

Показатели прогноза разработаны по данным 2021-2023г.г., а также ожидаемым итогам в целом за 2024 год. Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 статьи 173 БК РФ.

Согласно п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2025-2027 годы (далее – Прогноз) разработан в соответствии с порядком разработки прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 29.12.2011 № 78.

В соответствии с п. 3 статьи 173 БК РФ Прогноз одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет сельского поселения для рассмотрения и утверждения. Представленный Прогноз одобрен 18.10.2024г. комиссией по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Прогноз предполагает один вариант развития экономики поселения.

Анализируя отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2025-2027 годы, отметим следующее:

1. Рынок труда демонстрирует стабильность, угрозы скачков безработицы и роста социальной напряженности не прогнозируется. Численность официально зарегистрированных безработных к концу 2024 года ожидается в пределах уровня предыдущего года – 38 человек, в прогнозируемом периоде (2025-2027 годах) роста численности безработных не планируется. В связи с отсутствием в поселении рабочих мест большая часть лиц трудоспособного возраста выезжает за пределы поселения.
2. Демографическая ситуация характеризуется положительной динамикой по сравнению с 2023 годом. Убыль населения за первое полугодие 2024 года составила 20 человек. В соответствующем периоде 2023 года убыль населения составила 132 человека. Численность постоянного населения на 01.07.2024 расчетным путем составила 1942 человека по сравнению с периодом прошлого года на дату 01.07.2023 года численность составляла 1904 человека. Одним из важных аспектов остается проблема старения населения и сокращение численности населения.
3. Потребительский рынок Новоселовского сельского поселения характеризуется как стабильный, устойчивый с небольшим ростом, имеющий среднюю степень товарного насыщения. На территории поселения для обслуживания населения функционируют 10 объектов стационарной торговли.
4. Муниципальное имущество закреплено за муниципальным образованием в полном объеме. Закрепленное за учреждениями на праве оперативного управления имущество используется в соответствии с его назначением и уставными целями деятельности учреждений. В целях эффективного использования муниципальное имущество сдается в аренду в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, его приватизации и использования доходов от приватизации и использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение». В 2024 году произошло увеличение показателя по причине приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
5. Объем платных услуг населению в 2025-2027 годах прогнозируется в сумме 3,1 млн.рублей, что остается на уровне 2024 года.
6. На территории Новоселовского сельского поселения расположены 2 образовательные школы, 1 дошкольное образовательное учреждение, 6 объектов фельдшерско-акушерских пунктов, 5 библиотек, 4 клубных учреждения.

Показатели Прогноза сформированы на основе информации, представленной участниками разработки прогноза, а также официальных данных органов государственной статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования.

В целом социально-экономическая ситуация в Новоселовском сельском поселении по итогам 2024 года характеризуется замедлением темпов экономического роста в большинстве сфер деятельности. В прогнозный период значительных скачков в развитии территории и экономики Новоселовского сельского поселения не ожидается. Прогнозный период социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2025-2027 годы выстроен исходя из показателей 2024 года.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2024 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 48 640,9 тыс.рублей (за 2023 год – 46 591,2 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2023 года до 104,4 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 4 126,7 тыс.рублей с повышением темпов роста до 127,4 % (в 2023 году – 3240,0 тыс.рублей);

- по безвозмездным поступлениям 44 514,2 тыс.рублей с повышением темпов роста до 102,7 % (в 2023 году – 43 351,2 тыс.рублей).

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2024 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 49 004,6 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2023 года на 104,4%, что в сумме составляет 2 082,6 тыс.рублей (за 2023 год расходы составили 46 922,0 тыс.рублей).

 **Таблица 1**

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено** **2023 год** | **Ожидаемое исполнение****2024 год** | **Проект****2025 год** | **Отклонения (2024/2023)** | **Темп роста (2024/2023)** |
| Общегосударственные вопросы | 12 201,1 | 12 441,4 | 13 716,8 | 240,3 | 102,0 |
| Национальная оборона | 549,0 | 666,9 | 0,0 | 117,9 | 121,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 643,7 | 229,7 | 101,0 | -414,0 | 35,7 |
| Национальная экономика | 4 099,6 | 7 957,9 | 1 905,0 | 3 858,3 | 194,1 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 18 067,2 | 18 170,9 | 3 312,3 | 103,7 | 100,6 |
| Образование | 6,5 | 26,7 | 0,0 | 20,2 | 410,8 |
| Культура, кинематография | 7 303,5 | 7 997,9 | 8 573,7 | 694,4 | 109,5 |
| Социальная политика | 3 128,4 | 0,0 | 0,0 | - 3 128,4 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 923,0 | 1 513,2 | 120,0 | 590,2 | 163,9 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **46 922,0** | **49 004,6** | **27 728,8** | **2 082,6** | **104,4** |

В целом оценка исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения на 2024 год по расходам произведена корректно.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 363,7 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|    По данным пояснительной записки к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Департамента финансов Томской области по составлению проектов местных бюджетов на 2025 – 2027 годы исходя из прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2025 году и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2024 году. В пункте 2 и 3 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»: - на 2025 год в сумме 27 728,8 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3 590,0 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 24 138,8 тыс.рублей; - на 2026 год в сумме 27 803,8 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3 766,8 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 24 037,0 тыс.рублей; - на 2027 год в сумме 27 894,8 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3 974,4 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 23 920,4 тыс.рублей. Приложением 1 к проекту решения планируются безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год в сумме 24 138,8 тыс.рублей, на 2026 год - 24 037,0 тыс.рублей, на 2027 год - 23 920,4 тыс.рублей. Структура доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления и представлена в таблице 2. **Таблица 2**Структура доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» в 2023-2027 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Исполнено**2023 год** | **Оценка****2024 год** | **Проект****2025 год** | **Проект 2026 год** | **Проект 2027 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 3 240,0 | 4 021,2 | 3 590,0 | 3 766,8 | 3 974,4 |
| Темп роста, % | х | 124,1 | 89,3 | 104,9 | 105,5 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 7,0 | 6,8 | 12,9 | 13,5 | 14,2 |
| Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 43 351,2 | 55 327,7 | 24 138,8 | 24 037,0 | 23 920,4 |
| темп роста, % | х | 127,6 | 43,6 | 99,6 | 99,5 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 93,0 | 93,2 | 87,1 | 86,5 | 85,8 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.руб. | 46 591,2 | 59 348,9 | 27 728,8 | 27 803,8 | 27 894,8 |
| В структуре доходов бюджета на 2025 год налоговые и неналоговые доходы занимают 12,9% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2025 года составляет 87,1% от общей суммы доходов.Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется поступление доходов на 31 620,1 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2024 году и на 18 862,4 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2023 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2025 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений. Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется со снижением на 431,2 тыс.рублей или на 10,7% к оценке поступления данных доходов за 2024 год и на 350,0 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2023 годом. Планируемое уменьшение в 2025 году налоговых и неналоговых доходов связано с уменьшением планируемых поступлений неналоговых доходов (доходов от продажи материальных и нематериальных активов и прочих неналоговых доходов). Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений. В 2025 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2024 году на 31 188,9 тыс.рублей и на 19 212,4 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2023 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в связи с высокойзависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район». В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ, [постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета](http://internet.garant.ru/document/redirect/402822521/0)» постановлением администрации муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» от 30.12.2022 года № 123 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» (далее – Перечень). В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно п. 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований.  Согласно п. 4 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868 (далее – Общие требования), реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в электронной форме в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами местных администраций.  В соответствии с п. 11 Общих требований в реестр источников доходов бюджета в отношении каждого источника дохода бюджета включается следующая информация:  а) наименование источника дохода бюджета;  б) код (коды) классификации доходов бюджета, соответствующий источнику дохода бюджета, и идентификационный код источника дохода бюджета по перечню источников доходов Российской Федерации;  в) наименование группы источников доходов бюджетов, в которую входит источник дохода бюджета, и ее идентификационный код по перечню источников доходов Российской Федерации; г) информация о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета;  д) информация об органах государственной власти (государственных органах), органе управления фонда, казенных учреждениях, иных организациях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета;  е) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, сформированные в целях составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее – закон (решение) о бюджете);  ж) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете;  з) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете с учетом закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете;  и) показатели уточненного прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, формируемые в рамках составления сведений для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета;  к) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета;  л) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета; м) иная информация, предусмотренная порядками формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов, утвержденными в установленном порядке. Кроме того, в реестре источников доходов бюджета по каждому источнику дохода указывается уникальный номер реестровой записи структура которого установлена п. 22 Общих требований.  Представленный реестр источников доходов не в полном объеме включает информацию, предусмотренную Общими требованиями.  Следует отметить, что реестр источников доходов содержит источники дохода бюджета (103 00000 00 0000 000), не закрепленные за главным администратором доходов - Управление Федерального казначейства по Томской области (100).  В соответствии с Приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 18.01.2023 № ЕД-7-8/30@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 29.12.2016 № МММВ-7-1/736@» источники доходов (103 00000 00 0000 000) закреплены за главным администратором доходов (Управлением Федеральной налоговой службы субъекта Российской Федерации).  Доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в целом сформированы в соответствии с приказом Минфина России от 10.06.2024 г. № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».  При анализе доходов, включенных в Перечень и реестр источников доходов выявлено несоответствие наименования кода бюджетной классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» наименованию аналогичного кода бюджетной классификации, установленного приказом Минфина России от 10.06.2024 г. 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования**
 |

 |

 |

Формирование расходов бюджета Новоселовское сельское поселение на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы бюджета поселения на 2025 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов бюджета поселения на 2025 год формировалось с увеличением по сравнению с 2024 годом.

Увеличение расходов на оплату труда органов местного самоуправления и коммунальные услуги в связи с ростом тарифов планировалось за счет оптимизационных мер согласно принятым Планам мероприятий по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3) Коммунальные расходы планировались с учетом дефляторов на тепло, электроэнергию, водопотребление и водоотведение.

Индексация остальных расходов не планировалась.

Общая сумма расходов на 2025 год по муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» запланирована в сумме 27 728,8 тыс.рублей, что на 21 275,8 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2024 году. Расходы уменьшились и по отношению к отчетному 2023 году на 19 193,2 тыс.рублей.

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2025-2027 годы не произошло.

В целом бюджетные ассигнования на 2025-2027 г.г. предусмотрены 1 главному распорядителю средств МО «Новоселовское сельское поселение» (Администрация Новоселовского сельского поселения).

Расходы бюджета муниципального образования поселения на 2025 год подтверждаются структурой расходов проекта бюджета. Расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт составляют 8 693,7 тыс. рублей, или 31,3 % от общего объема запланированных расходов на 2025 год. Объем запланированных расходов на 2025 год по общегосударственным вопросам составил 13 716,8 тыс.рублей, или 49,5 % от общего объема расходов. Расходы на национальную экономику, национальную безопасность и жилищно-коммунальное хозяйство составили 5 318,3 тыс.рублей (19,2%). Указанные расходы отнесены в сумме 26 778,8 тыс.рублей на непрограммное направление расходов и 950,0 тыс.рублей на программное направление.

 Ведомственная структура расходов бюджета на 2025-2027 годы (приложение 4 проекта решения) соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Возникновение расходных обязательств муниципального образования установлено статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Свод (перечень) законов, иных нормативных правовых муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований (реестр расходных обязательств) используется при составлении проекта бюджета в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской

Федерации реестр расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение ведется в порядке, утвержденном распоряжением Администрации Новоселовского сельского поселения от 09.04.2014 № 10 «О порядке формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» (далее – Порядок ведения реестра расходных обязательств № 10).

 При сопоставлении объемов расходов, предлагаемых к утверждению в Приложении 4 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с реестром расходных обязательств Новоселовского сельского поселения установлено несоответствие бюджетных ассигнований, отраженных в реестре расходных обязательств на 2025-2027 годы.

Отклонения расходов бюджета составили:

2025 год – 183,7 тыс.рублей;

2026 год – 113,8 тыс.рублей;

2027 год – 204,8 тыс.рублей.

Кроме того, представленный одновременно с проектом бюджета реестр расходных обязательств не в полной мере соответствует форме, установленной в Порядке ведения реестра расходных обязательств № 10.

 Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения запланирован на 2025 год и плановый период в сумме 180 тыс.рублей на каждый год.

 В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также решением Совета Новоселовского сельского поселения от 31.10.2013 № 23 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» и утверждении положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»» проектом бюджета на 2025-2027 годы предусмотрено формирование дорожного фонда на 2025 год в размере 1 905,0 тыс.рублей, на 2026 год в размере 1 980,0 тыс.рублей и на 2027 год – 2 071,0 тыс.рублей. Основным источником поступлений в дорожный фонд являются акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение». Прогнозируемый объем данных поступлений в бюджет составляет в 2025 году – 1 905,0 тыс.рублей, в 2026 году – 1 980,0 тыс.рублей, в 2027 году – 2 071,0 тыс.рублей. Запланированные на 2025-2027 годы средства дорожного фонда в полном объеме будут направлены на финансирование мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования.

 Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры (приложение 5 к решению) установлен на 2025 год в сумме 8 573,7 тыс.рублей, на 2026 – 9 016,8 тыс.рублей, на 2027 год – 9 133,7 тыс.рублей.

Проектом бюджета предусмотрены условно утвержденные расходы на 2026 год в сумме 695,1 тыс. рублей, на 2027 год – 1 394,7 тыс.рублей, что указывает на соблюдение требования абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Согласно ст.184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта). Однако паспорт муниципальной программы не представлен.

Проектом бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагается утвердить объем финансирования на 1 муниципальную программу «Благоустройство территории Новоселовского сельского поселения на 2024-2028 годы», реализуемую на территории муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в сумме 950,0 тыс.рублей на 2025 год, и каждый последующий год.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов установлен бездефицитный бюджет поселения.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2026 – 0 тыс. рублей. Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2025-2027г.г. не планируется.**7. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации отмечается следующее:

1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе.

2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не в полной мере соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 13 Положения о бюджетном процессе. Паспорт муниципальной программы «Благоустройство территории Новоселовского сельского поселения на 2024-2028 годы» не предоставлен.

3. Установленный порядок составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» соответствует представленному проекту решения о бюджете.

4. Проект бюджета Новоселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является сбалансированным и бездефицитным.

 5. Текстовая часть проекта решения содержит 22 пункта.

Положение пункта 19 проекта решения требует уточнения с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ в п. 1 ст. 78 БК РФ.

6. Администрации Новоселовского сельского поселения рекомендуем внести предложения по актуализации решения Совета Новоселовского сельского поселения от 31.10.2013 № 23 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» и утверждении положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ, в статью 179.4 БК РФ, в части уточнения наименования источников формирования доходов дорожного фонда.

По результатам экспертизы проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом устранения замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.

 Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.М.Старикова

(должность ответственного исполнителя) (инициалы и фамилия)