

Информационный бюллетень Счетной палаты Колпашевского района

Тема бюллетеня

КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

2024 ГОДА

Выпуск № 1 (13)

Колпашево-2024

**Уважаемые жители Колпашевского района!**

**Представляем вашему вниманию 13 выпуск информационного бюллетеня Счетной палаты Колпашевского района, как подведение итогов уходящего года, который посвящен контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям 2024 года.**

**Уходящий год был наполнен самыми разными событиями, но каким бы сложным он ни был, в Новом году хочется верить, что впереди будет только все самое лучшее и светлое.**

**Новый год и Рождество Христово - это, прежде всего, семейные праздники. Возможно, именно поэтому они так дороги каждому из нас. Семья даёт нам любовь, поддержку и душевное благополучие.**

**Пусть наступающий Новый год станет годом мира, добра, стабильности, пусть бережно сохранит все самое лучшее.  Пусть он станет годом новых побед и приятных открытий, годом добрых человеческих отношений, тепла и радости.**

**Желаю всем процветания в делах, новых идей и развития, удачи и крепкого здоровья!**

**Наталья Старикова,**

**Председатель Счетной палаты**

**Колпашевского района**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

**1. Информация из отчёта о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Территория спорта»»**

**4**

**2.** **Информация из отчёта о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда, включая стимулирующие выплаты в МАДОУ № 19» 8**

**3. Информация из отчёта о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств, направленных на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам в МБОУ «Инкинская СОШ»» 12**

**4.** **Информация из отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза решений органов местного самоуправления об установлении ставок налога на имущество физических лиц в целях анализа поступлений в консолидированный бюджет Томской области. Мониторинг снижения количества объектов капитального строительства, расположенных на территориях муниципальных образований, имеющих кадастровую стоимость, но не имеющих оформленного права владения» 16**

**5.** **Информация из отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств иных межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»»**

**22**

**6. Информация из отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия «****Анализ финансирования и эффективности использования средств бюджета, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в Колпашевский район в 2021-2023г.г.» 29**

**Информация из отчёта о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Территория спорта»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 1 раздела I «Контрольные мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58, решение Совета Колпашевского городского поселения от 21.12.2023 № 45 «Об утверждении поручений по проведению Счетной палатой Колпашевского района мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2024 год».

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Колпашевского городского поселения.

**Проверяемый период:** 2023 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 17 января 2024 года по 05 февраля 2024 года.

**Цель контрольного мероприятия:** определить законность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Территория спорта».

Контрольное мероприятие проводилось по следующим вопросам, определенным программой контрольного мероприятия, утвержденной приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 60 «О проведении контрольного мероприятия»:

1. Характеристика объекта контрольного мероприятия.

2. Анализ ведомственной целевой программы «Территория спорта».

3. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Территория спорта».

4. Проверка правильности и своевременности отражения операций в бюджетном учете в рамках контрольного мероприятия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 1 054,0 тыс.рублей.

**Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия:**

Муниципальное образование «Колпашевское городское поселение» образовано, наделено статусом городского поселения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Томской области от 09.09.2004 № 195-ОЗ «О наделении статусом муниципального района, поселения (городского, сельского) и установлении границ муниципальных образований на территории Колпашевского района» и является самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Колпашевского района Томской области.

В состав поселения входят населенные пункты: город Колпашево, село Тогур, деревня Волково, деревня Север.

В системе муниципальных правовых актов Устав муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее – Устав) является нормативным правовым актом, регулирующим организацию и осуществление местного самоуправления на территории поселения в интересах населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

В проверяемом периоде действовал Устав, утвержденный решением Совета Колпашевского городского поселения от 11.09.2012 № 50.

В соответствии с Уставом структуру органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения составляют:

- Совет Колпашевского городского поселения;

- Глава Колпашевского городского поселения;

- Администрация Колпашевского городского поселения.

Администрация поселения обладает правами юридического лица (зарегистрирована в качестве юридического лица 20.12.2005г., ОГРН 1057008448562, ИНН/КПП 7007008273 / 700701001).

Место нахождения (юридический адрес) Администрации поселения: 636460, Россия, Томская обл., г. Колпашево, ул. Победы, 5.

В компетенцию Администрации Колпашевского городского поселения входят вопросы, определенные частью 1 статьи 44 Устава в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 44 Устава Администрация поселения обеспечивает условия для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

**В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие выводы, нарушения и замечания:**

**1. В отношении анализа ведомственной целевой программы «Территория спорта»:**

1.1. Ведомственная целевая программа «Территория спорта» (далее – ВЦП) разработана в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденным постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 21 декабря 2020 № 826 (далее – Порядок № 826).

В проверяемом периоде для реализации мероприятий ВЦП выделены денежные средства на общую сумму 1054,0 тыс.рублей. в том числе:

подраздел 1102, целевая статья расходов 3800100000, вид расходов 240 в сумме 864,0 тыс.рублей;

подраздел 1102, целевая статья расходов 3800100000, вид расходов 360 в сумме 141,0 тыс.рублей;

подраздел 1102, целевая статья расходов 3800200000, вид расходов 120 в сумме 9,0 тыс.рублей;

подраздел 1102, целевая статья расходов 3800200000, вид расходов 240 в сумме 40,0 тыс.рублей.

В рамках реализации ВЦП предусмотрено выполнение двух мероприятий: «Проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий», «Обеспечение выездов сборных спортивных команд Колпашевского городского поселения на соревнования различных уровней» с показателями реализации мероприятий: «Количество участников физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий», «Количество выездов сборных спортивных команд Колпашевского городского поселения на соревнования различных уровней».

1.2. В нарушение п.40 Порядка № 826 ведомственная целевая программа не приведена в соответствие с решением Совета Колпашевского городского поселения от 30.08.2023г. № 20 «О внесении изменений в решение Совета Колпашевского городского поселения от 25.11.2022 года № 41 «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»».

1.3. В связи с отсутствием расчета финансового обеспечения на реализацию мероприятий ВЦП в рамках проведения контрольного мероприятия не представляется возможным осуществить соблюдение предельных норм расходов на организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения, установленных п.4-5 Порядка № 493.

1.4. Достижение цели ведомственной целевой программы обеспечивалось выполнением мероприятий, утвержденных календарным планом проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения в 2023 году.

Ведомственная целевая программа «Территория спорта» в проверяемом периоде по бюджетным расходам исполнена на 100%.

1.5. Текущий контроль за реализацией мероприятий ВЦП осуществлялся Администрацией поселения в течение всего периода реализации ВЦП путем проведения мониторинга по состоянию на 01 июля текущего финансового года и на 01 января следующего за отчетным годом (нарастающим итогом).

Форма отчета на 01.07.2023 соответствует форме, утвержденной порядком № 826.

В соответствии с представленными отчетными данными мониторинга ВЦП на 01.07.2023 показатель «Количество участников в физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях» (чел.) фактическое значение на отчетную дату составило 799 чел. При этом согласно представленным отчетам о проведении мероприятий по состоянию на 01.07.2023 (ИП Трифонов Ю.А.) количество участников мероприятий – 584 человека. Расхождение составило 215 человек. В рамках мероприятия указанное расхождение невозможно сопоставить в связи с отсутствием иной информации.

1.6. Оценка эффективности реализации ВЦП производится ежегодно. В проверяемом периоде степень эффективности реализации ВЦП не определена по причине, что установленный срок ещё не наступил.

При этом отмечено, что по данным аналитической записки к отчету о реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2022 год в результате проведения оценки эффективности реализации аналогичной ВЦП «Территория спорта» установлено, что Программа является высокоэффективной.

**2. В отношении проверки целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Территория спорта»:**

2.1. В рамках реализации ведомственной целевой программы муниципальные мероприятия проводились в соответствии с Календарным планом проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения, выездов сборных команд и спортсменов Колпашевского городского поселения на районные, областные, всероссийские, международные и межрегиональные спортивные мероприятия на 2023 год, включающим проведение 18 мероприятий в сумме 1 054,0 тыс.рублей, который утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 10 января 2023 года № 4.

2.2. При формировании Календарного плана допущены нарушения п. 8 Положения о порядке расходования бюджетных средств на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения, утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.09.2012 № 493, а именно:

- Календарный план утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения за пределами срока, установленного для его утверждения;

- в Календарном плане не предусмотрена графа «Организатор мероприятия»;

- в Календарный план не включены мероприятия, организатором которых является учреждение, учредителем которого выступает орган местного самоуправления Колпашевского городского поселения;

- формируется не Отделом, а главным специалистом по вопросам молодёжной политике и спорта;

- смета расходов по мероприятиям, включенным в Календарный план, не составлялась, что не позволило определить направления и сумму расходов, связанных с организацией проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

2.3. В результате анализа положений о проведении муниципальных спортивных мероприятий Колпашевского городского поселения на соответствие с Порядком подготовки и утверждения положений о проведении муниципальных спортивных мероприятий Колпашевского городского поселения, утвержденным постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 03.08.2012 № 377, установлено следующее.

1) Структура положений о проведении муниципальных спортивных мероприятий по разделам, их наименованиям и содержанию информации не в полной мере соответствует требованиям, предусмотренным п. 4 Порядка.

2) Не соблюдена процедура утверждения положений, установленная п. 5 Порядка, согласно которому положение для мероприятий, проводимых Администрацией Колпашевского городского поселения, утверждается Главой Колпашевского городского поселения, согласовывается заместителем Главы Колпашевского городского поселения.

2.4. Мероприятия, включенные в Календарный план, Администрация Колпашевского городского поселения проводила не самостоятельно, а осуществляла организацию их выполнения иными лицами путем заключения договоров (муниципальных контрактов) на оказание услуг.

Проверкой целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы, установлено, что наибольшую долю (82%) от произведенных в 2023 году расходов направлено на услуги по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения, которые не определены Порядком № 493.

В целях организации и проведения муниципальных спортивных мероприятий Администрацией Колпашевского городского поселения по результатам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 27 декабря 2022 № 522 с индивидуальным предпринимателем Трифоновым Юрием Александровичем на сумму 864,0 тыс.рублей.

В результате исполнения условий Контракта установлено следующее:

1. Акты оказанных услуг подписаны без претензий к Исполнителю услуг на общую сумму 864,0 тыс.рублей. В представленных актах (от 28.02.2023 № 1, 2, от 01.03.2023 № 3) при отсутствии утвержденной сметы отмечено, что услуга оказана в объеме сметы.

2. Сторонами контракта допущено нарушение условий Контракта в части нарушения сроков оказания услуг, установленных п. 2.1 Муниципального контракта № 522.

3. В нарушение п. 6.4 Контракта Исполнителем систематически осуществлялось предоставление документов о приемке с нарушением установленного срока, а со стороны Администрации поселения не применялись меры ответственности к Исполнителю за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту.

4. Оплата по Контракту в общей сумме 864,0 тыс.рублей произведена Администрацией Колпашевского городского поселения своевременно согласно условиям Контракта.

5. В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в п. 3.4 Контракта установлен срок оплаты заказчиком оказанной услуги не более семи календарных дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

6. По итогам исполнения Контракта на оказание услуг по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных 14 мероприятий на территории Колпашевского городского поселения в 2023 году направлено средств бюджета поселения в общей сумме 864,0 тыс.рублей. В соответствии с условиями Контракта и отчетными данными по нему Исполнителем услуг на наградную атрибутику участникам мероприятий направлено 309 129,20 рублей, по произведенным расходам на оплату работы спортивных судей, медицинского персонала, привлекаемых для проведения муниципальных мероприятий, информация отсутствует.

Следовательно, объем средств в сумме 554 870,80 рублей направлен Исполнителю без детализации по видам услуг, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств, направленных на оказание услуг по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

7. Администрацией Колпашевского городского поселения осуществлены расходы в сумме 40 000,00 на оказание транспортных услуг по перевозке участников мероприятий к месту их проведения, по которым постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.09.2012 № 493 «Об утверждении Положения о порядке расходования бюджетных средств на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения» предельные нормы расходов не установлены, что свидетельствует о неэффективности расходов и не отвечает принципам контрактной системы в сфере закупок, установленных ст. 6 Закона № 44-ФЗ и ст. 34 БК РФ.

8. Установлены факты оплаты расходов на питание членов сборной команды Колпашевского городского поселения по нормам, превышающим нормативы, установленные постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.09.2012 № 493. Объем неправомерных расходов составил 4 000,00 рублей. Соответственно, достижение заданного результата произведено с наибольшим объемом расходования бюджетных средств и нарушением принципа эффективности расходов, установленного ст. 34 БК РФ.

9. Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

**3. В отношении проверки правильности и своевременности отражения операций в бюджетном учете в рамках контрольного мероприятия:**

3.1. Произведенной проверкой полноты и своевременности отражения операций по принятию обязательств в сумме полученных по муниципальным контрактам (договорам) услуг нарушений и замечаний не установлено.

Акт по результатам контрольного мероприятия от 05 февраля 2024 года, направленный в Администрацию Колпашевского городского поселения подписан с пояснениями, которые были рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета.

**Дополнительные сведения:**

В соответствии со ст. 18 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43 «О Счетной палате Колпашевского района», Главе Колпашевского городского поселения направлено представление (от 12.02.2024 № 18/1) с предложением принять меры по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Главой поселения рассмотрено представление Счетной палаты и сообщено, что к выявленным замечаниям, нарушениям и недостаткам приняты меры по их устранению. Контроль за принятием отчётов по проведению мероприятий за расходованием средств усилен. Проводится работа по актуализации нормативно-правовой базы. Главному специалисту по вопросам молодёжной политики и спорта указано на недопустимость нарушений установленных положений и соблюдении утверждённых процедур.

Информация по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, отсутствует.

**Информация из отчёта о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда, включая стимулирующие выплаты в МАДОУ № 19»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2 раздела I «Контрольные мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58.

**Объект контрольного мероприятия:** Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 19» г. Колпашево (далее – МАДОУ № 19, Учреждение).

**Проверяемый период:** 2023 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 14 августа 2024 по 30 сентября 2024 года.

**Цель контрольного мероприятия:** определить законность и эффективность использования бюджетных средств, предусмотренных на оплату труда, включая стимулирующие выплаты.

Контрольное мероприятие проводилось по следующим вопросам, определенным программой контрольного мероприятия, утвержденной приказом Счетной палаты Колпашевского района от 05.07.2024 № 31 «О проведении контрольного мероприятия»:

1. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия.

2. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих оплату труда.

3. Правомерность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на оплату труда, включая стимулирующие выплаты сотрудникам учреждения.

4. Проверка правильности и своевременности отражения операций по начислению и выплате заработной платы в бухгалтерском учете.

К началу проведения контрольного мероприятия представлен акт приема-передачи документов от 14.08.2024г.

Объем проверенных бюджетных средств составил 34 807,1 тыс.рублей.

**Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия:**

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 19» г. Колпашево является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», зарегистрировано в качестве юридического лица Постановлением главы Колпашевского района от 18.02.2002 № 141 «О регистрации муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 19», создано на основании Постановления Администрации Колпашевского района Томской области от 16.12.2014 № 1473 «О создании муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 19» путем изменения типа существующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего типа № 19».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является: муниципальное образование «Колпашевский район».

Функции и полномочия Учредителя Учреждения в соответствии с Постановлением Администрации Колпашевского района Томской области от 16.12.2014 № 1473 осуществляет Управление образования Администрации Колпашевского района.

Полное наименование Учреждения: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 19» г. Колпашево.

Сокращённое наименование Учреждения: МАДОУ № 19.

Место нахождения Учреждения:

- юридический адрес Учреждения: 636460, Томская область, г. Колпашево, ул. Коммунистическая, д.4;

- фактический адрес Учреждения:

636460, Томская область, г. Колпашево, ул. Коммунистическая, д.4;

636465, Томская область, г. Колпашево, ул. Портовая, д.26.

Устав МАДОУ № 19 утвержден начальником Управления образования Администрации Колпашевского района С.В. Браун от 07.06.2023 № 529.

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- предоставление общедоступного бесплатного дошкольного образования посредством реализации образовательных программ дошкольного образования;

- осуществление присмотра и ухода за детьми.

Согласно свидетельству о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (серия 70 № 001486774) муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 19» г. Колпашево 19.02.2002 года поставлено на учет в налоговом органе с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 7007006580, с кодом причины постановки (КПП) 700701001 за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1027003554555.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности Учреждения является 85.41.9 Образование дополнительное детей и взрослых, не включенное в другие группировки.

В проверяемом периоде и на момент проверки действовали лицевые счета, открытые Учреждению в Управлении финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района:

ЛС22ДСА19045 – родительская плата за содержание детей в детском саду;

ЛС23ДСА19045 – для учета операций со средствами во временном распоряжении;

ЛС24ДСА19045 – для учета операций со средствами субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

ЛС25ДСА19045 – для учета операций со средствами субсидий на иные цели.

**В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие выводы, нарушения и недостатки:**

**1. В части анализа нормативно-правовых актов, регламентирующих оплату труда:**

1.1. Основные условия оплаты труда работников учреждения, порядок и условия выплат компенсационного и стимулирующего характера установлены в Положение о системе оплаты труда работников муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 19» г. Колпашево, утвержденном приказом заведующего от 10.12.2021 № 225.

1.2. В нарушение п. 5.11 Положения о системе оплаты труда от 10.12.2009 № 1326 доплата стимулирующего характера за интенсивность и напряженность работы установлена работникам МАДОУ № 19 в отсутствие разработанных и утвержденных локальными нормативными актами учреждения конкретных показателей деятельности работы и способов оценки результатов работы.

1.3. В соответствии с п. 5.3.2 Положения о системе оплаты труда работникам МАДОУ № 19 установлена премия за качество выполняемых работ по инновационной деятельности, что не в полной мере соответствует наименованию премии предусмотренной в Положении о системе оплаты труда от 10.12.2009 № 1326. Кроме того, локальными нормативными актами МАДОУ № 19 не разработаны и не утверждены критерии оценки результативности, показатели деятельности работы, периодичность и способы оценки результатов работы, размеры и периодичность выплат стимулирующего характера.

1.4. При проверке установленных размеров должностных окладов работников МАДОУ № 19 (Приложение № 1) установлено несоответствие размера должностного оклада по должности ПКГ «Учебно-вспомогательный персонал первого уровня» - секретарь.

1.5. Трудовые отношения в Учреждении регулируются Коллективным договором, утвержденным 03.03.2022 г. и Правилами внутреннего трудового распорядка, утвержденными приказом МАДОУ № 19 от 20.06.2019 г. № 124.

1.6. В тарификационный список и штатное расписание на 2023 год изменения не вносились, при этом в Учреждении дважды менялись размеры должностных окладов работников.

1.7. В проверяемом периоде среднесписочная численность работников МАДОУ № 19 не превышала численность, утвержденную штатным расписанием.

1.8. В Положении о системе оплаты труда и штатном расписании установлены расхождения в части должности и размера должностного оклада.

1.9. Нарушения трудового законодательства:

- у двух сотрудников в дополнительных соглашениях к трудовому договору размер должностного оклада не соответствует размеру, установленному Положением о системе оплаты труда;

- трудовые договора и дополнительные соглашения с работниками МАДОУ № 19 в целом содержат сведения, определенные ст. 57 ТК РФ, однако у 19 сотрудников в трудовых договорах и дополнительных соглашениях не предусмотрены компенсационные и стимулирующие выплаты, наименования стимулирующих выплат отличны от установленных в Положении о системе оплаты труда, не обозначено время начала и окончания работы. Данные факты содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ.

- в нарушение ч. 4 ст. 103 ТК РФ графики сменности доводились до сведения работников под роспись позднее одного месяца до введения его в действие. Данный факт содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ.

- в нарушение ст. 60.2, 151 ТК РФ в приказах работодателя не определен срок, в течение которого работники выполняют дополнительную работу, ее содержание и объем, а также отсутствует письменное согласие работника;

- в нарушение ст. 57, 72 ТК РФ не заключаются в письменной форме дополнительные соглашения к трудовым договорам в связи с изменениями условий труда;

1.10. В приказах МАДОУ № 19 на установление компенсационных и стимулирующих выплат, о внесении изменений в Положение об оплате труда работников МАДОУ № 19 имеются ошибки технического характера (несоответствие периода выплаты, расхождения номера и даты документов, в соответствии с которыми назначается выплата, отсутствует ссылка на конкретный пункт Положения о системе оплаты труда).

Кроме того, в приказах о доплате за исполнение обязанности временно отсутствующего работника без освобождения от работы не указывается за кого и по какому адресу Учреждения работник замещал временно отсутствующего, что не позволило сопоставить период исполнения обязанности работников с временно отсутствующими работниками по табелю учета использования рабочего времени.

**2. В части правомерности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на оплату труда, включая стимулирующие выплаты сотрудникам учреждения:**

2.1. В 2023 году работникам МАДОУ № 19 согласно расчетно-платежным ведомостям начислено заработной платы в сумме 34 807,1 тыс.рублей.

2.2. Основанием для начисления заработной платы сотрудникам учреждения являлись: штатные расписания, тарификационный список, приказы директора учреждения о приеме на работу, увольнении и перемещении сотрудников, об установлении доплат, надбавок, стимулирующих выплат, табель учета использования рабочего времени.

При заполнении табеля учета использования рабочего времени (ф.0504421) ответственным исполнителем допускались ошибки в части неверного указания общего количества отработанных часов (у одного сотрудника) и не указания ночных часов (у одного сотрудника).

2.3. Проверка начислений заработной платы работникам МАДОУ № 19 осуществлялась за проверяемый период выборочным методом.

2.4. В проверяемом периоде начисление заработной платы заведующему Учреждения производилось в соответствии с трудовым договором, нарушений не установлено.

2.5. Должностные оклады заместителю заведующего и главному бухгалтеру установлены в соответствии с п. 3.1 Положения о системе оплаты труда от 10.12.2009 № 1326 в размере на 10% ниже должностного оклада заведующего МАДОУ № 19.

2.6. Доплата стимулирующего характера за интенсивность и напряженность работы на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 заместителю директора в сумме 4 640,00 рублей и главному бухгалтеру – 6 700,00 рублей установлена в нарушение условий распределения стимулирующих выплат, определенных разделом 5 Положения о системе оплаты труда, стимулирующая выплата производилась без определения критериев оценки результативности, что не позволяет подтвердить ее обоснованность и право­мерность.

Также в Приложении № 2 к Положению о системе оплаты труда в составе премиальных выплат предусмотрена схожая по наименованию выплата за интенсивность и высокие результаты работы. Формулировки, не дающие однозначного и понятного толкования, в Положении о системе оплаты труда не допустимы.

Кроме того, стимулирующая выплата за интенсивность и напряженность работы не предусмотрена перечнем стимулирующих выплат, установленных Положением о системе оплаты труда от 10.12.2009 № 1326.

2.7. В нарушение ст. 282 ТК РФ с работниками, которые выполняли работу за временно отсутствующего работника в свободное от основной работы время трудовой договор о работе по совместительству оформлялся.

2.8. В нарушение требований, предусмотренных ст. 284, 320 ТК РФ установлены случаи превышения нормы продолжительности рабочего времени.

2.9. В проверяемом периоде наблюдался высокий уровень внутреннего совместительства и совмещения должностей. Кроме того, на основании приказов заведующего МАДОУ № 19 работникам поручалась дополнительная работа по отсутствующей у работодателя должности (профессии) в штатном расписании.

2.10. В нарушение ст. 60.2, 151 ТК РФ при установлении доплат за увеличение объема работы не определено содержание и объем дополнительной работы, а также отсутствует письменное согласие работника.

2.11. Работодателем допускалось установление доплаты за увеличение объема работы, входящей в должностные обязанности работника (дворника).

2.12. За выполнение одной и той же функции устанавливалась отличная по размеру доплата за увеличение объема работы одновременно нескольким сотрудникам, а именно:

- 3 сотрудникам за выполнение санитарно-эпидемиологических требований к территории образовательного учреждения;

- 2 сотрудникам за организацию работы по обеспечению пожарной безопасности на объекте;

- 2 сотрудникам по составлению ежедневного меню-требования согласно 10-дневному меню.

2.13. В нарушение п. 5.11 Положения об оплате труда № 1326, п. 5.11 Положения о системе оплаты труда премия за качество выполняемых работ по инновационной деятельности педагогическим работникам осуществлялась фиксированными суммами, установленными приказами заведующей МАДОУ № 19 в отсутствие разработанных и утвержденных локальными нормативными актами показателей деятельности работы и критериев оценки результативности, размеров и периодичности выплат, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 142 891,00 рубль.

2.14. Комиссией по распределению выплат стимулирующего характера приняты оценочные листы у трех воспитателей, при этом данные сотрудники согласно табелю учета использования рабочего времени в январе находились в отпуске.

2.15. Заместителю заведующего, главному бухгалтеру, секретарю, младшим воспитателям в декабре произведена выплата стимулирующего характера дважды по одному основанию (за интенсивность).

2.16. В нарушение ст. 133 ТК РФ внутреннему совместителю начислялась и выплачивалась заработная плата меньше установленного минимального размера оплаты труда. Сумма недополученных средств составила 11 681,12 рублей. Данный факт содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ.

2.17. При проверке правильности начисления заработной платы сотрудникам МАДОУ № 19 установлено:

- излишне начисленная заработная плата в сумме 3 704,6 рубля;

- недоначислено сотрудникам заработной платы в сумме 7 566,54.

**3. В части проверки правильности и своевременности отражения операций по начислению и выплате заработной платы в бухгалтерском учете:**

3.1. Произведенной проверкой полноты и своевременности отражения операций по начислению заработной платы в регистрах бухгалтерского учета нарушений и замечаний не установлено.

3.2. В нарушение ст. 136 ТК РФ установлен единичный случай в части нарушения срока выплаты заработной платы.

Акт по результатам контрольного мероприятия от 01 октября 2024 года, направленный в Учреждение, подписан без возражений.

**Дополнительные сведения:**

В соответствии со статьёй 18 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43 «О Счетной палате Колпашевского района», заведующей МАДОУ № 19 направлено представление об устранении нарушений (от 07.10.2024г.).

По информации, представленной заведующим МАДОУ № 19, о рассмотрении представления Счетной палаты приняты меры, направленные на устранение нарушений и замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия, а также план мероприятий по устранению нарушений с указанием сроков исполнения и ответственных сотрудников.

Внесены дополнения в должностные инструкции сторожей, приведены в соответствие договора с сотрудниками, доначислена недоплаченная работникам заработная плата.

Все недостатки и замечания, выявленные в ходе проверки, приняты к сведению и будут учтены в дальнейшей работе.

По результатам контрольного мероприятия Управлению образования (08.10.2024г.) направлено информационное письмо о необходимости рассмотрения изложенных фактов, принятия необходимых управленческих решений и соответствующих мер по результатам контрольного мероприятия.

Представленная информация Учредителя от 21.11.2024г. содержит сведения о принятии решения о возврате в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» неправомерно произведенной доплаты стимулирующего характера за интенсивность и напряженность работы в сумме 11 340,00 рублей, а также в части неэффективного использования бюджетных средств в сумме 142 891,00 рубль.

Во всех муниципальных образовательных организациях (в т.ч. МАДОУ №19) проведена работа по изменению показателей и критериев стимулирующих выплат педагогическим работникам в соответствии с модельными подходами, предложенными Департаментом образования Томской области. Данные изменения вступят в силу с 01.01.2025 года.

На тарификационной комиссии планируется рассмотреть вопрос по снижению оценки результатов деятельности Учреждения за октябрь 2024 года.

**Информация из отчёта о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка расходования бюджетных средств, направленных на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам в МБОУ «Инкинская СОШ»»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 3 раздела I «Контрольные мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58.

**Объект контрольного мероприятия:** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Инкинская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Инкинская СОШ», Учреждение).

**Проверяемый период:** 2023 год.

**Цель контрольного мероприятия:** определить законность и эффективность использования бюджетных средств, предусмотренных на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 11 октября 2024 по 29 ноября 2024 года.

Контрольное мероприятие проводилось по следующим вопросам, определенным программой контрольного мероприятия, утвержденной приказом Счетной палаты Колпашевского района от 03.10.2024 № 42 «О проведении контрольного мероприятия»:

1. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия.

2. Анализ нормативно-правового регулирования в части установления выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство.

К началу проведения контрольного мероприятия представлен акт приема-передачи документов от 10.10.2024г.

Объем проверенных бюджетных средств составил 1 718,64 тыс.рублей.

**Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия:**

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Инкинская средняя общеобразовательная школа» является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», зарегистрировано в качестве юридического лица Постановлением Главы Колпашевского района от 04.12.2000 № 1253 «О регистрации муниципального образовательного учреждения «Инкинская средняя общеобразовательная школа»».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является: муниципальное образование «Колпашевский район».

Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет Управление образования Администрации Колпашевского района.

Полное наименование Учреждения: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Инкинская средняя общеобразовательная школа».

Сокращённое наименование Учреждения: МБОУ «Инкинская СОШ».

Место нахождения Учреждения:

- юридический адрес Учреждения: 636443, Томская область, Колпашевский район, с.Инкино, ул. Советская, д.15;

- фактический адрес Учреждения:

636443, Томская область, Колпашевский район, с.Инкино, ул. Советская, д.15;

636443, Томская область, Колпашевский район, с.Инкино, ул. Советская, д.17.

Устав МБОУ «Инкинская СОШ» утвержден начальником Управления образования Администрации Колпашевского района С.В. Браун от 06.09.2018 № 681.

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- предоставление общедоступного бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования посредством реализации образовательных программ дошкольного образования, образовательных программ начального общего образования, образовательных программ основного общего образования, образовательных программ среднего общего образования; дополнительных общеобразовательных программ;

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей.

Согласно свидетельству о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту её нахождения на территории Российской Федерации (серия 70 № 001457426) муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Инкинская средняя общеобразовательная школа» 09.12.2000 года поставлено на учет в налоговом органе с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 7007006195, с кодом причины постановки (КПП) 700701001 за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1027003553884.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности Учреждения является 85.14 Образование среднее общее.

В проверяемом периоде и на момент проверки действовали лицевые счета, открытые Учреждению в Управлении финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района:

ЛС12ИНКШК033 – для учета операций средств от приносящей доход деятельности;

ЛС14ИНКШК033 – для учета операций со средствами субсидии на выполнение муниципального задания;

ЛС15ИНКШК033 – для учета операций со средствами субсидий на иные цели;

ЛС13ИНКШК033 – для учета операций со средствами во временном распоряжении.

**В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие выводы, нарушения и недостатки:**

**В части анализа нормативно-правового регулирования в части установления выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство**

1.1. Размер ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в размере 5 тысяч рублей с 1 сентября 2020 года установлен на основании Постановления Администрации Томской области от 27.05.2020 г. № 246а «Об установлении ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций».

1.2. Условия и порядок выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство установлены Коллективным договором на 2021-2024 годы и Положением о классном руководстве. При этом Коллективный договор не учитывает изменений, внесенных Постановлением Администрации Томской области от 13 февраля 2023 г. № 68а.

1.3. В соответствии с п. 3.1 Коллективного договора заработная плата работникам организации устанавливается в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Инкинская средняя общеобразовательная школа». Представленным Положением об оплате труда работников МБОУ «Инкинская средняя общеобразовательная школа», утвержденным приказом директора школы от 01.02.2023 г. № 9 не предусмотрена выплата ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 27 мая 2020 г. № 246а «Об установлении ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций».

1.4. В проверяемом периоде субсидия из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам предоставлялась в соответствии с соглашением от 26 января 2023 г. № 20-2023-016555 между Управлением образования Администрации Колпашевского района и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Инкинская средняя общеобразовательная школа» в размере 1 718 640 (Один миллион семьсот восемнадцать тысяч шестьсот сорок) рублей 00 копеек.

1.5. По состоянию на 01.01.2024 г. израсходовано субсидии на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам на общую сумму 1 718 640 рублей. Кредиторская задолженность перед работниками по выплатам ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство на 01.01.2024 отсутствует.

1.6. В нарушение п. 6.1 Положения о классном руководстве приказ о назначении классных руководителей на 2023 учебный год не составлялся.

1.7. Согласие педагогических работников выполнять обязанности классного руководителя с получением ежемесячного денежного вознаграждения оформлялось в Учреждении в виде дополнительных соглашений к трудовому договору на основании личного заявления работника.

1.8. В дополнительных соглашениях с работниками наименование выплаты не в полной мере соответствует наименованию «ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство». Срок, в течение которого работник будет выполнять функции классного руководителя и содержание работы в дополнительных соглашениях не установлены, ознакомления под подпись на момент подписания дополнительного соглашения с педагогическими работниками не осуществлялось.

**2. В части целевого и эффективного использования средств, направленных на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство установлено:**

2.1. Проверка правильности начисления ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство проведена сплошным методом.

2.2. Основанием для начисления ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство за счет субсидии из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» являлись табель учета использования рабочего времени (ф. 0504421), приказы директора МБОУ «Инкинская средняя общеобразовательная школа» об осуществлении выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам, о временном исполнении обязанностей классного руководителя, расчетные ведомости (ф. 0504402).

2.3. В нарушение Приказа № 52н:

- в заголовочной части Табелей в поле «Дата» неверно указана дата их открытия, дата формирования документа;

- дни учебного отпуска обозначались в Табелях кодом УО вместо предусмотренного ОУ, применялся код ОЖ, в то время как в рамках формирования Учетной политики данный код не закреплен;

- в Табелях допускаются арифметические ошибки при подсчете дней (часов) явок (неявок) за месяц;

- периоды заполнения Табеля Учетной политикой Учреждения не определены. Фактически Табель составлялся по состоянию на 30 (31) число.

Таким образом, установлен факт не только некорректного заполнения табелей учёта использования рабочего времени, но и отсутствие первичного и последующего контроля за их достоверностью.

2.4. В проверяемом периоде имели место случаи временного отсутствия педагогических работников по уважительным причинам, на период которых приказами директора обязанности по классному руководству возлагались на других работников.

При проверке правильности оформления и начисления установленных выплат выявлены следующие нарушения:

2.4.1 На основании приказа от 15.05.2023 № 24 о временном исполнении обязанностей классного руководителя педагогическому работнику излишне начислено ежемесячного денежного вознаграждения в сумме 1 250,00 рублей по отношению к количеству отработанных дней по табелю.

2.4.2. Согласно приказам от 01.09.2023 №75, от 18.09.2023 № 80 на одного педагогического работника возложены функции классного руководителя одновременно в трех классах с начислением более 2-х выплат ежемесячного денежного вознаграждения. В нарушение п. 1 Постановления Администрации Томской области от 27 мая 2020 г. № 246а и п. 3.6 Коллективного договора выплата в сумме 1 153,84 рубля начислена неправомерно.

2.4.3. На основании приказов от 17.10.2023 № 87, 88, от 17.11.2023 № 101, от 12.12.2023 № 111 о временном исполнении обязанностей классного руководителя исполнение обязанностей возложено на период менее пяти дней для классных руководителей 5-11 классов и менее трех дней для классных руководителей 1-4 классов, что привело к нарушению п. 3.6 Коллективного договора. Сумма неправомерных выплат составила 3 644,7 рубля. Общая сумма неправомерных расходов на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя из средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район» составила 6 048,54 рублей (без учета единого налогового платежа и страховых взносов).

2.4.4. Приказы от 09.01.2023 № 2, от 06.06.2023 № 44, от 18.09.2023 № 79, от 23.10.2023 № 89, от 10.11.2023 № 96, от 12.12.2023 № 111 о временном исполнении обязанностей классного руководителя изданы позже даты фактического начала работы.

2.4.5. В связи с выходом после болезни педагогическому работнику не восстановлены функции классного руководителя и выплата ежемесячного денежного вознаграждения, что повлекло уменьшение начисления заработной платы за май 2023 г. в сумме 416,67 рублей.

2.4.6. В нарушение ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ перерасчет ежемесячного денежного вознаграждения на сумму переплаты проведен без оформления первичного документа (справки ф. 0504833).

2.4.7. Установлено 2 случая перечисления ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам (за январь и август) с нарушением срока, установленного п. 3.2 Коллективного договора.

2.4.8. Расчетные ведомости (ф.0504402) за январь-декабрь 2023 года не в полной мере соответствуют унифицированной форме Приказа № 52н.

2.4.9. В нарушение п. 11 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12 2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» представленные первичные учетные документы МБОУ «Инкинская СОШ» за 2023 год, относящиеся к Журналу операций № 6 расчетов по оплате труда не систематизированы в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа).

Акт по результатам контрольного мероприятия от 29 ноября 2024 года, направленный в Учреждение, подписан с возражениями, по которым Счетной палатой оформлено заключение.

**Дополнительные сведения:**

В соответствии со статьёй 18 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43 «О Счетной палате Колпашевского района», директору МБОУ «Инкинская СОШ» направлено представление об устранении нарушений (от 06.12.2024г.).

По результатам контрольного мероприятия Управлению образования (09.12.2024г.) направлено информационное письмо о необходимости рассмотрения изложенных фактов, принятия необходимых управленческих решений и соответствующих мер по результатам контрольного мероприятия.

Представленная информация Учредителя от 19.12.2024г. содержит сведения о принятии решения о возврате в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» неправомерно выплаченных средств ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя в сумме 7875,20 рублей (с учетом единого налогового платежа и страховых взносов).

Руководителям образовательных организаций направлена информация по результатам проверки для принятия мер по недопущению аналогичных нарушений.

На тарификационной комиссии планируется рассмотреть вопрос по снижению оценки результатов деятельности Учреждения за декабрь 2024 года.

**Информация из отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза решений органов местного самоуправления об установлении ставок налога на имущество физических лиц в целях анализа поступлений в консолидированный бюджет Томской области. Мониторинг снижения количества объектов капитального строительства, расположенных на территориях муниципальных образований, имеющих кадастровую стоимость, но не имеющих оформленного права владения»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 1 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58.

**Исследуемый период:** 2023 год, 1 квартал 2024 года.

**Объекты мероприятия:** АдминистрацияКолпашевского городского поселения, Администрация Инкинского сельского поселения, Администрация Новоселовского сельского поселения, Администрация Саровского сельского поселения, Администрация Новогоренского сельского поселения, Администрация Чажемтовского сельского поселения.

**Источники информации:** материалы и информация органов местного самоуправления, нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения, нормативные правовые акты Томской области, нормативные правовые акты Колпашевского района.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценить потенциально возможное увеличение доходов консолидированного бюджета Томской области.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 15.01.2024г. по 29.05.2024г.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Об установлении органами местного самоуправления пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц.

2. О соблюдении плана-графика проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Результаты (выводы) экспертно-аналитического мероприятия. Предложения и рекомендации по результатам мероприятия.

**Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

***1. Об установлении органами местного самоуправления пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц.***

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельских (городских) поселений относятся, в том числе, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения.

Налог на имущество физических лиц (далее – НИФЛ) регламентируется главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Решениями представительных органов на территориях всех поселений Колпашевского района определены ставки налога на имущество физических лиц.

Ниже в таблице приведены ставки по налогу на имущество физических лиц, установленные решениями представительных органов поселений.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование решения | Номер реше-ния | Дата решения | Размер пониженных ставок/ставок с регрессивной шкалой | | | | | |
| жилой дом /часть жилого дома | квартира/часть квартиры, комната | Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ | Объекты налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ | Объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает  300 млн. руб. | Иные объекты |
| Об установлении на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение» налога на имущество физических лиц | 31 | 30.10.2019 | 0,3/0,3 | 0,1/0,1, 0,15 | 1 | 1 | 1 | 0,5 |
| Об установлении на территории муниципального образования «Инкинское сельское поселение» налога на имущество физических лиц | 27 | 31.10.2019 | 0,3 | 0,1 | 2% до 1 000,0 тыс.руб. кадастровой стоимости; 1,5 % свыше 1 000,0 тыс.руб. кадастровой стоимости | 2% до 1 000,0 тыс.руб. кадастровой стоимости; 1,5 % свыше 1 000,0 тыс.руб. кадастровой стоимости | - | 0,5 |
| Об установлении на территории муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» налога на имущество физических лиц | 21 | 24.10.2019 | 0,3 | 0,1% - до 500 тыс.руб.; 0,2% -с кадастровой стоимостью свыше 500 тыс.руб. до 1000 тыс.руб.; 0,3%-свыше 1 000,0 тыс.руб. | 2% | 2% | 2% | 0,5 |
| Об установлении на территории муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» налога на имущество физических лиц | 96 | 27.11.2019 | 0,3 | 0,1%-до 500 тыс.руб.; 0,2%-свыше 500 тыс.руб. до 1 000,0 тыс.руб.; 0,3%-свыше 1 000,0 тыс.руб. | 1 | 1 | 1 | 0,5 |
| Об установлении на территории муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» налога на имущество физических лиц | 88 | 29.10.2019 | 0,3 | 0,1%-до 500 тыс.руб.; 0,2%-свыше 500 тыс.руб. до 1 000,0 тыс.руб.; 0,3%-свыше 1 000,0 тыс.руб. | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 0,4 |
| Об установлении на территории муниципального образования «Саровское сельское поселение» налога на имущество физических лиц | 76 | 08.11.2019 | 0,3 | 0,1%-до 500 тыс.руб.; 0,2%-свыше 500 тыс.руб. до 1 000,0 тыс.руб.; 0,3%-свыше 1 000,0 тыс.руб. | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 0,5 |

Анализ принятых поселениями решений об установлении налога на имущество физических лиц показал, что в 4 из 6 поселений в отношении квартир, частей квартир, комнат налоговые ставки установлены с прогрессией – с увеличением кадастровой стоимости объекта увеличивается налоговая ставка.

В Инкинском сельском поселении установлены регрессивные ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, перечень которых определяется на основании пункта 7 ст. 378.2 НК РФ, объектов налогообложения, предусмотренных абз. 2 пункта 10 статьи 378.2 НК РФ, а именно, чем выше кадастровая стоимость объекта, тем ниже ставка, что снижает налоговую нагрузку для владельцев более дорогих строений.

В соответствии со ст. 3 НК РФ законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.

Регрессивные ставки в основном устанавливались муниципальными образованиями в период распространения острой респираторной вирусной инфекции «Covid-19», как одна из мер социальной поддержки населения.

В 2023 году всеми муниципальными образованиями области приняты нормативно-правовые акты об отмене регрессивных ставок по налогу на имущество физических лиц в связи с чем налоговый потенциал от отмены льгот в отношении объектов, используемых ИП составляет 2 493 тыс. руб., за исключением Инскинского СП Колпашевского района, где на налоговый период 2024 года сохраняются регрессивные налоговые ставки по коммерческой недвижимости (до 1 млн. руб. – 2%, свыше 1 млн.руб. – 1,5%).

Установление регрессивной шкалы ставок при исчислении НИФЛ по объектам со средней и высокой кадастровой стоимостью образует выпадающие доходы поселения. По данным информации, представленной Контрольно-счетной палатой Томской области за 2022 год, потери Инкинского сельского поселения по налогу на имущество физических лиц в связи с применением регрессивных ставок в отношении 1 объекта (коммерческой недвижимости) составили 5 974,0 рублей.

В целях оптимизации действующих налоговых ставок, установленных ниже предельных размеров, предусмотренных НК РФ, представительным органом принято решение от 31.07.2024 № 21, которым внесены изменения в решение Совета Инкинского сельского поселения от 31.10.2019 № 27 «Об установлении на территории муниципального образования «Инкинское сельское поселение» налога на имущество физических лиц» в части изменения налоговой ставки с 1 января 2025 года в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. 2 п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Кроме того, пониженные ставки налога на имущество физических лиц на территории Колпашевского района (за исключением Новоселовского сельского поселения) действуют в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, и объектов налогообложения, предусмотренных абз. 2 п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а именно административно-деловых и торговых центров (комплексов) и помещений в них, нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания в размере от 1% до 1,5%. При этом предельная налоговая ставка в отношении данных объектов установлена НК РФ в размере 2%. Согласно информации от 05.04.2024 № КСП-216 представленной Контрольно-счетной палатой Томской области, общая сумма выпадающего дохода муниципального образования «Колпашевский район» от применения пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц за 2022 год составила 6 388 146 рублей.

Анализ принятых представительными органами городского и сельских поселений Колпашевского района решений об установлении на территории каждого из них налога на имущество физических лиц показал, что принятые решения в целом соответствуют действующему законодательству.

В рамках данного мероприятия Контрольно-счетной палатой Томской области установлено, что в восьми районах области (Асиновский, Колпашевский, Каргасокский, Томский, Зырянский, Кривошеинский, Первомайский районы, Бакчарский) пониженные ставки установлены для большинства (более 88%) объектов коммерческой недвижимости.

Анализ применения районами Томской области, а также городскими и сельскими поселениями внутри районов области пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц для коммерческой недвижимости показал отсутствие справедливого и объективного подхода к их применению.

При этом применение пониженных ставок не связано с уровнем социально-экономического развития органов местного самоуправления.

Контрольно-счетной палатой Томской области предложено органам местного самоуправления области рассмотреть вопрос отмены экономически необоснованных льгот и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, при применении к налогоплательщикам адресной формы поддержки.

***2. О соблюдении плана-графика проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.***

С 29 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о выявлении правообладателей, Закон № 518-ФЗ), который устанавливает порядок выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Положения Закона о выявлении правообладателей направлены прежде всего на повышение качества содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) данных, кроме того, в результате его реализации будет повышена степень защиты имущественных прав и законных интересов собственников недвижимости.

Причиной отсутствия в ЕГРН актуальных сведений о правообладателях объектов недвижимости является отсутствие в правоустанавливающих (правоудостоверяющих) документах сведений о правообладателях в объеме, позволяющем однозначно определить владельца объекта, а также отсутствие волеизъявления правообладателя объекта на регистрацию прав.

Реализацией закона о выявлении правообладателей занимаются органы местного самоуправления (Администрация Колпашевского городского поселения, Администрации сельских поселений Колпашевского района). Работа по выявлению правообладателей осуществляется в отношении земельных участков, зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, помещений.

Ответственными специалистами самостоятельно проводится анализ сведений, запрашивается информация в налоговых органах, органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, архивах, у нотариусов и т.д. В случае выявления собственников ранее учтенных объектов до них доводится соответствующая информация и направляются в Росреестр заявления о внесении в ЕГРН необходимых сведений.

Последовательность действий уполномоченных органов по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости определена в статье 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) и включает следующие этапы:

1 этап: Сбор информации о ранее учтенных объектах недвижимости.

2 этап: Сопоставление содержащихся в перечнях сведений.

3 этап: Создание комиссии. Размещение уведомлений о проведении осмотра объектов недвижимости. Акт осмотра.

4 этап: Подготовка проекта решения о выявлении правообладателя и направление его правообладателю: размещение его на сайте муниципального образования и направление копии проекта решения лицу, выявленному в качестве правообладателя.

5 этап: Уполномоченным органом принимается решение о выявлении правообладателя, если в течение 45 дней не поступят возражения относительно сведений о правообладателе ранее учтенного объекта недвижимости, указанных в проекте решения.

6 этап: Направление заявления о внесении сведений в ЕГРН.

В целях контроля и координации деятельности органов местного самоуправления в 2022 году Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области до муниципального образования «Колпашевский район» доведен план-график проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. В соответствии с планом-графиком мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в муниципальном образовании «Колпашевский район» необходимо осуществить в срок до 01.01.2025 в отношении 5471 объекта.

По данным Отчета по реализации Плана-графика проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости по состоянию 01.04.2024:

- сняты с кадастрового учета на основании акта осмотра 552 объекта недвижимости;

- на 138 объектов недвижимости зарегистрированы права пользователей по ранее учтенным объектам недвижимости;

- 181 объект недвижимости, правообладатели которых не выявлены;

- 2588 объектов недвижимости, не подпадающих под действие Закона № 518-ФЗ, сведения о правах, на которые отсутствуют с начала проведения работ по плану-графику;

- 236 объектов недвижимости, не подпадающих по действие Закона № 518-ФЗ, но права, на которые зарегистрированы в общем порядке (не ранее возникшие права), с начала проведения работ по плану-графику;

- 305 объектов недвижимости сняты с кадастрового учета в рамках работ по верификации сведений ЕГРН;

- выявлено 1014 объектов недвижимости с установленной связью с «родительским объектом» и при наличии зарегистрированных прав;

- 60 объектов недвижимости находятся в стадии обработки;

- 16 объектов, правообладатели которых выявлены и внесены в ЕГРН, на отчетную дату с начала проведения работ по плану-графику;

- 17 объектов, правообладатели которых выявлены, но личность которых не идентифицирована на отчетную дату с начала проведения работ по плану-графику;

- по 2 объектам ответы на межведомственные запросы содержат противоречивую информацию;

- 18 объектов, поставленных на учет в качестве бесхозяйных недвижимых вещей в соответствии с ч. 20 ст. 69.1 Закона № 218-ФЗ;

- 344 земельных участка, государственная собственность на которые не разграничена.

По данным управления Росреестра по Томской области показатель результативности выполненных работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в муниципальном образовании «Колпашевский район» по состоянию на 01.04.2024 составил 50% (14 место среди муниципальных районов и городских округов Томской области).

Согласно представленной информации органами местного самоуправления осуществляется межведомственное взаимодействие в целях получения сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, проводится консультационно-разъяснительная работа среди населения, в том числе посредством размещения информационных материалов на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Таким образом, на территории Колпашевского района органами местного самоуправления проводится активная работа по наполнению Единого государственного реестра недвижимости достоверными сведениями о правах в отношении ранее учтенных объектов недвижимости.

Необходимо отметить, что проблемные вопросы, возникающие при проведении мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, обсуждаются регулярно на заседаниях в режиме видеоконференцсвязи.

В качестве причин, влияющих на результат выполнения мероприятий по реализации Закона № 518-ФЗ органами местного самоуправления выделяется нехватка специалистов в данном направлении, поскольку алгоритм работы по выявлению правообладателей объектов недвижимости предполагает прохождение нескольких этапов, что является достаточно затратным процессом по времени.

В ходе проведения настоящего параллельного мероприятия в рамках анализа работы по выявлению объектов без оформления прав (в т.ч. исполнения Плана-графика) Контрольно-счетной палатой Томской области отмечено, что при выполнении работы только по Закону № 518-ФЗ, на 01 октября 2024 года существуют объекты, попадающие под действие данного закона, но которые не прошли регистрацию до настоящего времени:

Например:

Объект с кадастровым номером 70:19:0000001:1533 - это нежилое здание по адресу: Томская область, р-н. Колпашевский, г. Колпашево, ул. Победы, д. 8/1. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости площадь объекта составляет 503,9 кв.м., кадастровый номер присвоен в 2011 году, с кадастровой стоимостью 8 515 тыс. руб., сведения о зарегистрированных правах отсутствуют. По открытым данным 2ГИС по данному адресу располагается административное здание 2 этажа, в котором работает кафе «Федя жарит», магазин канцелярских товаров «Леди Люкс», магазин часов и аксессуаров «Талисман». Соответственно данный объект является действующим и обслуживается коммунальными службами. Однако работа по вопросу обеспечения государственной регистрации собственности по данному объекту капитального строительства не проведена, следовательно по объекту не уплачивается налог на имущество физических лиц.

Низкая эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с территориальным подразделением Росреестра при проведении инвентаризации и выявлении пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, при уточнении отсутствующих характеристик объектов, необходимых для их учета налоговыми органами, не позволяет получать дополнительный доход по налогу на имущество физических лиц в консолидированный бюджет области.

В целом, результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют об отсутствии необходимой организации работы по выявлению правообладателей объектов недвижимости как в городских и сельских поселениях, так и на уровне Администрации Томской области, а также о недостаточном уровне взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными подразделениями Росреестра, с УФНС России по Томской области. В муниципальных образованиях отсутствует единый подход в вопросах проведения инвентаризации, выявления фактических пользователей объектов недвижимости без регистрации прав и уточнения отсутствующих характеристик объектов.

**Предложения и рекомендации по результатам мероприятия.**

По результатам мероприятия Главам муниципальных образований направлена аналитическая записка (справка) с предложением о рассмотрении вопроса об изменении (отмене) пониженных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц для объектов, перечень которых определен ст. 378.2 НК РФ, в связи с применением которых образуются выпадающие доходы бюджета.

Следует отметить, что предложения Счетной палаты о рассмотрении данного вопроса нашли понимание у органов местного самоуправления. В целях сокращения недополученных доходов бюджета, оптимизации действующих налоговых ставок, установленных ниже предельных размеров, предусмотренных НК РФ в муниципальных образованиях «Колпашевское городское поселение», «Инкинское сельское поселение», «Саровское сельское поселение», «Новогоренское сельское поселение» приняты решения о вынесении вопроса по установлению пониженных ставок на рассмотрение представительными органами. По информации, представленной Чажемтовским сельским поселением будет проведен анализ с целью изучения эффективности применения пониженных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц и приняты отвечающие текущим условиям решения.

Коме того, муниципальным образованиям рекомендовано продолжить работу по наполнению Единого государственного реестра недвижимости достоверными сведениями о правах в отношении ранее учтенных объектов недвижимости в целях наполнения доходной части бюджета.

**Информация из отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ использования средств иных межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58, решение Думы Колпашевского района от 15.12.2023 № 145 «Об утверждении поручений для Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год».

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация Новоселовского сельского поселения.

**Исследуемый период:** 2023 год.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 26.04.2024г. по 28.06.2024г.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы местного значения.

2. Соблюдение условий предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных соглашениями.

3. Проверка законности и эффективности использования средств, направленных муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение».

Результаты (выводы) экспертно-аналитического мероприятия.

Предложения и рекомендации по результатам мероприятия.

**Объем анализируемых бюджетных средств** составил 18 778,9 тыс.рублей.

**В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» является Устав, утвержденный решением Совета Новоселовского сельского поселения от 28.11.2017 № 16.

Согласно ст. 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Решением Думы Колпашевского района от 25.11.2022 № 128 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены иные межбюджетные трансферты (далее – ИМБТ) муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» на осуществление закрепленных законодательством полномочий в общей сумме 18 778,9 рублей.

Условием предоставления межбюджетных трансфертов муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» являлось заключение соглашения о предоставлении ИМБТ.

В 2023 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на исполнение полномочий по вопросам местного значения поселения в соответствии с заключенными соглашениями предоставлены иные межбюджетные трансферты в общем объеме 18 778,9 тыс.рублей, в том числе за счет областного бюджета – 16 193,3 тыс.рублей, за счет местного бюджета – 2 585,6 тыс.рублей.

Кассовое исполнение в рамках представленных соглашений составило 17 857,9 тыс.рублей, в том числе за счет областного бюджета – 15 328,9 тыс.рублей, за счет местного бюджета – 2 529,0 тыс.рублей.

Главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств в части ИМБТ в соответствии с решением о бюджете поселения (решение Совета Новоселовского сельского поселения от 19.12.2022 № 15 «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов») являлась Администрация Новоселовского сельского поселения.

В ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2023 год (приложение № 2 к решению Совета Новоселовского сельского поселения от 19.12.2022 № 15) утверждены бюджетные ассигнования в сумме 18 778,9 тыс.рублей на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения за счет средств ИМБТ в соответствии с заключенными соглашениями по главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Новоселовского сельского поселения по следующим разделам (подразделам):

по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в сумме 15,6 тыс.рублей;

по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 56,3 тыс.рублей;

по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в сумме 562,6 тыс.рублей;

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1 690,0 тыс.рублей;

по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 1 290,0 тыс.рублей;

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 13 263,0 тыс.рублей;

по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 1 060,8 тыс.рублей;

по подразделу 1101 «Физическая культура» - 810,6 тыс.рублей;

по подразделу 1102 «Массовый спорт» - 30,0 тыс.рублей.

Администрацией поселения определены порядки расходования средств иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», согласно которым осуществлялись следующие расходы:

1. На оплату труда инструкторов по спорту и начисления на оплату труда для организации физкультурно-оздоровительной работы с населением в соответствии с муниципальными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере оплаты труда работников и начисления на оплату труда в размере 748,4 тыс.рублей;
2. На приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в размере 62,2 тыс.рублей;
3. На компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций МУП «Дальсервис» в сумме 12 050,4 рублей.
4. Обустройство источника противопожарного водоснабжения в д. Белояровка – 355,0 тыс.рублей;
5. На организацию работы добровольных пожарных команд на территориях населенных пунктов (п. Куржино), не прикрытых подразделениями пожарной охраны (приобретение пиломатериала) - 80,6 тыс.рублей;
6. На проведение работ по обновлению и созданию минерализованных полос вокруг населенных пунктов Новоселовского сельского поселения - 127,0 тыс.рублей;
7. На ремонт тепловых сетей в д. Маракса по ул. Юбилейная - 395,1 тыс.рублей;
8. На благоустройство населенных пунктов Колпашевского района в размере 830,8 тыс.рублей, в том числе:

- на организацию уличного освещения по ул. Дорожная в с. Новоселово – 140,9 тыс.рублей;

- на ремонт и благоустройство памятника воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в д. Юдино – 500,0 тыс.рублей;

- удаление аварийных деревьев в с. Новоселово и д. Маракса – 90,0 тыс.рублей;

- приобретение пиломатериала для проведения работ по благоустройству на территории муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», в том числе на устройство площадок для крупногабаритных отходов в д. Белояровка и д. Юдино, устройство ограждений детских площадок в д. Белояровка и с. Новоселово – 100,0 тыс.рублей;

1. На капитальный ремонт котельной по адресу: Томская область, Колпашевский район, Новоселовское сельское поселение, с. Новоселово, ул. Центральная, 11/2, пом. 2 – 402,3 тыс.рублей;
2. На капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 1 690,00 тыс.рублей;
3. На организацию водоснабжения населенных пунктов Колпашевского района - 294,2 тыс.рублей, из них:

- проведение технического обслуживания водоочистного комплекса «Гейзер-ТМ» в с. Новоселово, д. Маракса – 98,4 тыс.рублей;

- приобретение глубинных насосов – 114,3 тыс.рублей;

- обустройство водоразборной скважины в д. Юдино – 50,0 тыс.рублей;

- приобретение материалов для устройства водопровода по ул. Юбилейная в д. Маракса – 31,5 тыс.рублей.

1. На реализацию проекта отобранного по итогам проведения конкурса проектов и направленного на создание условий для развития туризма и туристической инфраструктуры в Томской области: «Благоустройство территории туристского объекта Второе Светлое озеро» в сумме 490,0 тыс.рублей, в том числе:

- приобретение щебеночно-песчаной смеси фр. 0-40С1 для отсыпки территории Второго Светлого озера в размере 400,0 тыс.рублей;

- аренда автогрейдера ДЗ-143 - 50,0 тыс.рублей;

- изготовление информационного щита – 40,0 тыс.рублей.

1. На оплату услуг по электроснабжению сети уличного освещения в п. Дальнее и п. Куржино - 230,0 тыс.рублей;
2. На улучшение спортивной материально-технической базы поселения - 30,0 тыс.рублей.
3. На поощрение муниципальных управленческих команд – 71,9 тыс.рублей.

Общая сумма фактических расходов составила 17 857,9 тыс.рублей или 95,1% от выделенных денежных средств.

В соответствии с условиями заключенных соглашений установлено предоставление отчетов об использовании иных межбюджетных трансфертов по формам и в сроки, установленные соглашениями.

В проверяемом периоде условия предоставления отчетности, указанные в соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов Администрацией Новоселовского сельского поселения соблюдены.

В представленном отчете об использовании средств иного межбюджетного трансферта на организацию водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Колпашевского района установлено отклонение в сумме 114 335,43 рублей.

Согласно представленным отчетам, иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения израсходованы на цели, соответствующие условиям их получения.

Остатки неиспользованных ИМБТ в сумме 921,0 тыс.рублей возвращены в бюджет муниципального образования «Колпашевский район».

Нарушений в части полноты и сроков возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» не установлено.

Проверкой законности и эффективности использования средств иных межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» установлено следующее.

В целях осуществления расходов за счет средств ИМБТ Администрацией Новоселовского сельского поселения заключено 26 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 4 983,6 тыс.рублей.

Закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден и размещен в ЕИС 18.01.2023 и имеет 17 версий.

По результатам анализа муниципальных контрактов (договоров), заключенных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ установлено:

- нарушение ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в 9 контрактах (договорах), выразившееся в не указании идентификационного кода закупки;

- в нарушение п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в 20 контрактах (договорах) определены иные сроки оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в одном договоре срок оплаты не установлен;

- в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ в договоре от 16.10.2023 на проведение технического обслуживания водоочистного комплекса «Гейзер-ТМ» в с. Новоселово, д. Маракса № ТФ/Р/160-23 установлено начало срока оказания услуг (02.10.2023) ранее даты заключения договора (16.10.2023);

- контракты (договоры), заключенные Администрацией Новоселовского сельского поселения не содержат в своем составе условия о том, что поставщик (подрядчик, исполнитель) соответствует требованиям, установленным п. 1-9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, также к данным контрактам (договорам) не приложена декларация о соответствии поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным п. 1-9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

- при заключении договора от 17.08.2023 на поставку металлической емкости не соблюдено требование ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;

- в ряде заключенных договоров (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отсутствует ссылка на п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что в условиях договоров (контрактов) отсутствует ссылка на пункт 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, проверить количество и сумму договоров, включенных в план – график в 2023 году по пункту 4 части 1 статьи 93 №44-ФЗ, не предоставляется возможным.

Кроме того, в договоре от 24.10.2023 № б/н на поставку спортивных товаров в сумме 20 000,00 рублей указана ссылка на п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Однако в представленном плане-графике закупок товаров, работ, услуг закупки по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на 2023 год не предусмотрены.

При рассмотрении договоров имеют место следующие недостатки и замечания:

1. В нарушение п. 3.4 Соглашения от 22.02.2023 № 23 на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта приобретен товар (лента для клюшки хоккейная в количестве 6 штук на сумму 3 000,00 рублей), не предусмотренный перечнем, являющимся приложением № 5 к соглашению.

2. По договору от 12.10.2023 № 1 на выполнение работ по ремонту и благоустройству памятника воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в д. Юдино в сумме 500,00 тыс.рублей – не представлены документы, подтверждающие наличие данного объекта в реестре муниципального имущества и необходимость выполнения работ (дефектная ведомость, акт обследования). В связи с чем не представилось возможным определить обоснованность указанных в договоре работ.

Вместе с тем представлена инвентарная карточка учета нефинансовых активов (ф. 0504031). В нарушение ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в представленной инвентарной карточке № 53 не отражены сведения об объекте и его индивидуальные характеристики, что не позволило идентифицировать объект.

3. В соответствии с заключенным муниципальным контрактом от 07.12.2023 № 1 на проведение работ по обновлению и созданию минерализованных полос вокруг населенных пунктов муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» выполнены работы, предусмотренные техническим заданием, что подтверждено актом от 13.12.2023 № 145, подписанным двумя сторонами на сумму 127 000,00 рублей. С учетом того, что создание и обновление минерализованных полос связано с земляными работами и, согласно техническому заданию, предусматривало опашку территории трактором МТЗ-82 с плугом, по мнению Счетной палаты выполнить их качественно в зимний период невозможно.

В части ИМБТ на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций установлено следующее.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Колпашевского района от 25.11.2022 № 128 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», решением Думы Колпашевского района от 31.01.2020 № 3 «О порядке предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» бюджетам поселений Колпашевского района на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций», соглашением, заключенным между Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области и Администрацией Колпашевского района от 12.01.2023 № 505/23 между Администрацией Колпашевского района и Администрацией Новоселовского сельского поселения заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта в 2023 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций от 01.02.2023 б/н (далее – Соглашение от 01.02.2023 б/н).

В соответствии с пунктом 2.1. Соглашения от 01.02.2023 б/н объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за счет собственных доходов составил 1205 рублей 05 копеек (или 0,1% от общего объема бюджетных ассигнований).

Объем средств ИМБТ за счет средств муниципального образования «Колпашевский район» в 2023 году составил 12 049 287 рублей 96 копеек (уровень софинансирования - 99,99 % от общего объема ИМБТ).

Общий объем ИМБТ в 2023 году для муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» составил 12 050 493 рубля 01 копейка. Кассовые расходы составили 12 050 440,0 рублей.

Остаток неиспользованных средств ИМБТ в сумме 53 рубля возвращен в бюджет муниципального образования «Колпашевский район».

В соответствии со ст. 78 БК РФ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг…» Администрацией Новоселовского сельского поселения разработан и утвержден порядок предоставления средств субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций, утвержденный постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 14.05.2021 № 39 «Об утверждении Порядка предоставления средств субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций» (в редакциях от 06.04.2022 № 19; от 01.06.2022 № 37; от 28.02.2023 № 37) (далее – Порядок № 39).

Субсидия из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» предоставлена муниципальному унитарному предприятию «Дальсервис» (далее – МУП «Дальсервис») в объеме доведенных бюджетных ассигнований в рамках заключенного соглашения от 10.02.2023 № 1.

В представленном соглашении с МУП «Дальсервис» включены условия не в полной мере соответствующие порядку предоставления субсидии, а также имеется ряд технических ошибок.

При проверке представленных МУП «Дальсервис» документов для получения субсидии в 2023 году, установлено, что все необходимые документы соответствуют требованиям порядка предоставления субсидий из бюджета Новоселовского сельского поселения, предоставлены в полном объеме. Нарушений не выявлено.

В соответствии с п. 2.3.2 Порядка № 39 документы, указанные в подпунктах 2.2.2-2.2.5 пункта 2.2 предоставляются в Администрацию Новоселовского сельского поселения ежемесячно до 10 числа, месяца, следующего за отчетным месяцем. Подтвердить своевременность предоставления указанных документов не представилось возможным, в связи с отсутствием отметки об их принятии.

Вместе с тем п. 2.3.3 Порядка № 39 установлено, что в течение 5 рабочих дней со дня представления документов ответственный специалист Администрации Новоселовского сельского поселения проверяет предоставленные документы и на их основании составляет расчет суммы компенсации за счет средств ИМБТ по форме согласно приложению 3 к порядку. Однако представленный расчет суммы компенсации энергоснабжающей организации (Приложение 3) не в полной мере соответствует Порядку № 39.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 5.1.4 Соглашения от 10.02.2023 № 1 Главный распорядитель бюджетных средств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» обязан осуществлять контроль (мониторинг) за соблюдением получателем условий и порядка предоставления субсидии. При этом Администрацией Новоселовского сельского поселения в 2023 году не осуществлялся такой контроль, проверочные мероприятия не проводились.

Администрацией Новоселовского сельского поселения разработан порядок расходования средств ИМБТ на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций, утвержденный постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 09.02.2022№ 21 (далее – Порядок № 21). Стоит отметить, что в порядке имеются ошибки технического характера.

Согласно п. 3 Порядка № 21 средства субсидии перечисляются МУП «Дальсервис» по мере поступления средств из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в соответствии с бюджетной росписью, кассовым планом и соглашением о предоставлении субсидии.

Данное условие противоречит п. 2.6 Порядка № 39 в котором установлено, что средства субсидии перечисляются получателям субсидии на расчетные счета, открытые получателем субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, не позднее десятого рабочего дня после принятия Администрацией Новоселовского сельского поселения по результатам рассмотрения документов, указанных в пункте 2.2 Порядка, в сроки, указанные в пункте 2.3 настоящего порядка, решения в сумме, определенной согласно пункту 2.5 настоящего порядка, в соответствии с соглашением.

Фактически субсидия на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций перечислена МУП «Дальсервис» авансом, что подтверждается представленными платежными документами от 22.02.2023 № 80 и № 77 в общей сумме 11 690 123,39 рублей. Окончательная оплата в сумме 360 316,61 рублей произведена по платежным поручениям от 21.12.2023 № 962, 963.

Необходимо отметить, что в поле назначение платежа указывались счета и счет-фактуры сумма которых не соответствовала сумме по платежному поручению.

Во исполнение п. 4.3.4 Соглашения от 01.02.2023 б/н Администрацией Новоселовского сельского поселения представлялись следующие отчеты:

- о расходах, в целях софинансирования которых предоставлены ИМБТ на 01 января 2024 года;

- отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01 января 2024 года.

Отчеты представлены в срок и по формам, установленным в соглашении о предоставлении субсидии. Нарушений не выявлено.

Показатель результативности, установленный Соглашением от 01.02.2023 б/н по данным предоставленного отчета выполнен (80% доли убытков энергоснабжающих организаций, эксплуатирующих дизельные электростанции, возникших вследствие тарифного регулирования, компенсированных за счет ИМБТ).

В части ИМБТ на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта установлено следующее:

В соответствии с Бюджетным кодексом, Законом Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», Законом Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 345а «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области», постановлением Администрации Колпашевского района от 27.12.2021 № 1531 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район», решением Думы Колпашевского района от 30.01.2023 № 4 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» между Администрацией Колпашевского района и муниципальным образованием «Новоселовское сельское поселение» заключено Соглашение о предоставлении бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» иного межбюджетного трансферта на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта от 22.02.2023 № 23 (далее – Соглашение от 22.02.2023 № 23). Согласно п. 1.2 Соглашения от 22.02.2023 № 23 предоставление ИМБТ осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта «Спорт – норма жизни» по муниципальному образованию.

Пунктом 3.5 Соглашения от 22.02.2023 № 23 установлено, что средства ИМБТ, а также долевое финансирование направляются на:

1. оплату труда инструкторов по спорту (далее – инструктор) в количестве 1,5 ставок и начисления на оплату труда;
2. приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

Одним из условий предоставления ИМБТ является наличие документов, подтверждающих принятие на работу инструкторов по спорту – заключенных трудовых договоров с инструкторами об организации физкультурно-оздоровительной работы и спортивно-массовых мероприятий с населением по месту жительства (п.3.3 Соглашения от 22.02.2023 № 23).

Администрацией Новоселовского сельского поселения заключены трудовые договора с инструкторами по спорту.

По данным расчетных ведомостей и отчетов за период с января по декабрь 2023 года из общей суммы средств ИМБТ расходы на оплату труда с начислениями инструкторам составили 709 500 рублей.

В результате проверки правильности начисления заработной платы инструкторам по спорту установлено:

1. Согласно п. 20 раздела 4 Постановления АТО от 13.01.2010 № 3а система показателей и условия премирования работников разрабатываются учреждением самостоятельно и устанавливаются в локальном нормативном акте учреждения, принимаемом учреждением с учетом мнения представительного органа работников, или в коллективном договоре.

Необходимо отметить, что Положением об оплате труда инструкторов по спорту, находящихся в ведении Администрации Новоселовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 30.12.2022 № 125, не установлена система показателей и условия премирования работников.

Фактически инструкторам по спорту производилось начисление стимулирующих выплат на основании распоряжений Администрации Новоселовского сельского поселения. При этом ни в одном из представленных распоряжений на выплату премий инструкторам по спорту за выполненную работу по итогам работы за месяц нет оценки деятельности конкретного сотрудника по достижению указанных в положении об оплате труда критериев, что не дает возможности определить обоснованность назначенных премиальных выплат.

При анализе распоряжений установлены различия в подходах к определению размера премии, выразившиеся в установлении премии в процентах к должностному окладу в диапазоне от 5% до 39%, при этом за какие именно достижения поощряется работник определить не представляется возможным.

1. Установлены факты начисления заработной платы ниже минимального размера оплаты труда 4 сотрудникам.

Данный факт носит признаки административного правонарушения, уставленного ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ – Невыплата или неполная выплата в [установленный срок](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/186772441/number/0) заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат [уголовно наказуемого деяния](https://internet.garant.ru/#/document/10108000/entry/1451), либо воспрепятствование работодателем осуществлению работником [права на замену](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/186772441/number/2) кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного [трудовым законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/133).

3. В нарушение распоряжений Главы Новоселовского сельского поселения производилось начисление премии за выполненную работу по итогам работы за месяц в процентах к должностному окладу с определением до сотых долей, при этом согласно распоряжениям Главы Новоселовского сельского поселения размер премии установлен в процентах без определения до сотых долей. Вследствие чего, инструктору по спорту начисляли премию за выполненную работу по итогам работы за месяц в заниженном размере. Общая сумма недополученной суммы составила 221,20 рубль.

4. Одним из условий предоставления ИМБТ является наличие документов, подтверждающих принятие на работу инструкторов по спорту – заключенных трудовых договоров с инструкторами об организации физкультурно-оздоровительной работы и спортивно-массовых мероприятий с населением по месту жительства (п.3.3 Соглашения от 22.02.2023 № 23).

Согласно предоставленным отчетам (Приложение № 2, 3) об использовании бюджетом муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» субсидии на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта ежеквартально указывалось количество ставок – 1,5, вакансии – 0.

При этом в период с января по июль количество занятых ставок инструкторов по спорту составляло 1,3 ставки.

Таким образом, ежеквартальные отчеты Администрации Новоселовского сельского поселения, направленные в УКС и МП об использовании субсидии на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта не в полной мере являются достоверными. Полученные средства ИМБТ на оплату труда инструкторов по спорту освоены в полном объеме.

При использовании ИМБТ на поощрение муниципальных управленческих команд установлено, что условия предоставления и расходования иного межбюджетного трансферта на поощрение муниципальных управленческих команд Администрацией Новоселовского сельского поселения соблюдены.

**Предложения:**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой предложено проанализировать результаты мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе нарушений законодательства в сфере закупок, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

Для подтверждения обнаруженных дефектов и необходимости проведения ремонтных работ предложено составлять дефектную ведомость.

Заполнить в инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 53 (Памятник в д. Юдино) сведения об объекте и индивидуальную характеристику объекта в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Установить в локальном нормативном акте систему показателей и условия премирования для инструкторов по спорту.

Принять меры к устранению отмеченных недостатков Порядка предоставления средств субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций.

В соглашение включать условия предоставления субсидии, определенные порядком предоставления средств субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций.

**Дополнительные сведения:**

Аналитическая записка (справка) по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств иных межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»» направлена Главе Новоселовского сельского поселения для рассмотрения и принятия решений. Согласно представленному ответу о результатах рассмотрения недостатки и нарушения приняты к сведению.

**Информация из отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ финансирования и эффективности использования средств бюджета, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в Колпашевский район в 2021-2023г.г.»**

**Основание для проведения экспертно – аналитического мероприятия:** пункт 3 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58.

**Исследуемый период:** 2021-2023г.г.

**Объекты мероприятия:** Управление по культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Колпашевского района, Управление образования Администрации Колпашевского района (далее – Управление образования, УКС и МП).

**Источники информации:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета, направленных на создание условий для сокращения кадрового дефицита в медицинских организациях, учреждениях культуры и в образовательных организациях Колпашевского района, порядки и условия предоставления мер социальной поддержки, информация по запросу от 04.03.2024 № 29, предоставленная ОГАУЗ «Колпашевская РБ» (вх. № 42 от 11.03.2024г.).

**Цель мероприятия:** оценить результаты мероприятий и эффективность использования средств бюджета, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в муниципальную систему образования, культуры и медицинские организации Колпашевского района в 2021-2023 г.г.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Общая характеристика текущего состояния кадрового дефицита в Колпашевском районе.

2. Анализ нормативно-правового регулирования предоставленных мер поддержки, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в организации Колпашевского района.

3. Оценка результатов мероприятий и эффективности использования средств бюджета.

Результаты (выводы) экспертно-аналитического мероприятия.

Предложения и рекомендации по результатам мероприятия.

**Объем анализируемых бюджетных средств составил 8 517,5 тыс.рублей.**

**Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

Одной из острых проблем Колпашевского района является дефицит медицинских кадров, специалистов отрасли культуры и образования.

Сокращению дефицита работников в социальной сфере способствуют осуществляемые в районе мероприятия по реализации мер социальной поддержки в виде компенсации расходов по оплате найма жилого помещения вновь прибывшим в Колпашевский район и (или) впервые принятым на работу в медицинские учреждения и единовременной (единоразовой) выплаты врачам-специалистам, среднему медицинскому персоналу, принятым на работу в областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Колпашевская районная больница» для работы в сельских населенных пунктах Колпашевского района, за исключением с. Тогур.

Для притока специалистов культуры способствует предоставление компенсации расходов по оплате найма жилого помещения вновь прибывшим и впервые принятым на работу в муниципальные учреждения культуры Колпашевского района и единовременной выплаты специалистам отрасли культуры, принятым на работу в муниципальные учреждения культуры Колпашевского района.

Сокращению дефицита работников в сфере образования способствуют осуществляемые мероприятия по реализации мер социальной поддержки педагогическим работникам и руководящим работникам, вновь прибывшим и (или) впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района, либо находящиеся в трудной жизненной ситуации в виде компенсации расходов по оплате найма жилого помещения; единовременной выплаты педагогическим работникам, впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района; ежемесячной муниципальной стипендии студентам образовательных организаций высшего образования 4, 5, 6 курсов и профессиональных образовательных организаций 2, 3 курсов по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключивших договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией Колпашевского района, единовременное пособие при переезде прибывшим для работы из других регионов Российской Федерации.

**Управление по культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Колпашевского района**

На основании п.7 ст. 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относится создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии со статьёй 8 Устава Колпашевского района для решения проблем, связанных с дефицитом медицинских кадров, специалистов отрасли культуры и образования, в период 2021-2023 годов на территории Колпашевского района осуществлялась реализация муниципальных программ, а именно:

- «Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 13.04.2016 № 376) со сроком реализации 2016-2021 г.г.;

- «*Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Колпашевского района квалифицированными медицинскими кадрами» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2021 № 1533) со сроком реализации 2022-2027 г.г.;*

*- «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 21.03.2016 № 278) со сроком реализации 2016-2021 г.г.;*

*- «Развитие культуры в Колпашевском районе» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 15.12.2021 № 1483) со сроком реализации 2022-2027 г.г.*

За исследуемый период с 2021-2023 г.г. фактические выплаты на предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам и специалистам отрасли культуры из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» составили 7 108,3 тыс.рублей, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование выплаты** | **един. изм.** | **Медицинские работники** | | | **Работники культуры** | | | **Итого**  **за**  **2021-2023г.г.** |
| **2021г.** | **2022г.** | **2023г.** | **2021г.** | **2022г.** | **2023г.** |
| Единовременная (единоразовая) выплата | кол-во получ. | 1 | 2 | 5 | 0 | 0 | 1 | 9 |
| Единовременная (единоразовая) выплата | тыс. рублей | 57,5 | 114,90 | 287,4 | 0,0 | 0 | 28,70 | 488,5 |
| Компенсация расходов по оплате найма жилого помещения | кол-во получ. | 34 | 38 | 35 | 3 | 1 | 0 | 111 |
| Компенсация расходов по оплате найма жилого помещения | тыс. рублей | 1 939,9 | 1 926,70 | 2 393,2 | 270,0 | 90,00 | 0 | 6 619,8 |

Реализация мероприятий муниципальных программ показала, что наиболее востребованной мерой социальной поддержки является компенсация расходов по оплате найма жилого помещения вновь прибывшим в Колпашевский район и (или) впервые принятым на работу медицинским специалистам в ОГАУЗ «Колпашевская районная больница».

За 3 рассматриваемых периода мерами социальной поддержки воспользовались 59 медицинских работников на общую сумму 6719,6 тыс.рублей (из них в возрасте старше 55 лет – 15 сотрудников), заключившие трудовые договора с ОГАУЗ «Колпашевская РБ», в том числе:

- 33 сотрудника продолжают работу в учреждении здравоохранения на 01.01.2024г.;

- 10 сотрудников проработали до 12 месяцев и расторгли трудовой договор;

- 4 медицинских работника проработали в медицинском учреждении от 1 года до 2 лет;

- 12 специалистов осуществляли трудовую деятельность от 2 и более лет.

Проведенный анализ показал, что ежегодно возрастающий отток медицинских кадров нивелирует результаты работы учреждений здравоохранения Колпашевского района по привлечению медицинских работников.

Реализация мероприятий муниципальных программ по итогам 2021-2023 годов не позволила в полном объеме достичь запланированного результата - у*комплектованность врачебных должностей, среднего медицинского персонала в медицинских организациях Колпашевского района, что свидетельствует об отсутствии существенного влияния на снижение кадрового дефицита.*

Вопросы местного значения муниципального района в области культуры закреплены ст. 19 и 19.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

В целях создания условий для организации досуга и обеспечения жителей Колпашевского района услугами организаций культуры, развития местного традиционного народного художественного творчества реализуется ряд мер социальной поддержки, направленных на привлечение и закрепление специалистов отрасли культуры.

В рамках проводимых мероприятий в 2021-2023 годах осуществлялась реализация муниципальных программ «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе», «Развитие культуры в Колпашевском районе», содержащих предоставление мер социальной поддержки специалистам отрасли культуры.

При этом вышеназванные муниципальные программы не содержат определённых данных о проблемах с обеспеченностью кадров работников культуры, а заданный показатель не соотносится с мероприятием по предоставлению мер социальной поддержки, что не позволило оценить итоги исполнения мероприятия.

В отрасли культуры за период 2021-2023 г.г. меры социальной поддержки получили 4 специалиста в общей сумме 388,7 тыс.рублей, при этом продолжают работу только 2 специалиста.

Установленные порядки по установлению мер социальной поддержки с целью сокращения дефицита кадров в сферах здравоохранения и культуры имеют различные условия к предоставлению выплат, что не способствует установлению единого правового регулирования.

**Управление образования Администрации Колпашевского района**

Предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам и руководителям (заместителям) образовательных организаций осуществлялось в рамках муниципальных программ:

1. «Развитие муниципальной системы образования в Колпашевском районе» подпрограммы «Педагогические кадры Колпашевского района на 2016-2021 годы», утвержденной постановлением Администрации Колпашевского района от 16.11.2015 № 1160, посредством основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки студентам организаций профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключившим договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией, педагогическим работникам, впервые трудоустроившимся в образовательные организации Колпашевского района».

2. «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района», утвержденной постановлением Администрации Колпашевского района от 15.12.2021 № 1489, в рамках основного мероприятия «Создание условий, обеспечивающих приток педагогических кадров в муниципальную систему образования Колпашевского района», наряду с которым студентам организаций профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключившим договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией, руководящим и педагогическим работникам образовательных организаций Колпашевского района в период с 2022 по 2023 год предоставлялись меры социальной поддержки в виде ежемесячной муниципальной стипендии, единовременной денежной выплаты и компенсации расходов по оплате найма жилого помещения.

За исследуемый период с 2021-2023 г.г. фактические выплаты на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» составили 1 409,2 тыс.рублей.

Сформированная в Колпашевском районе правовая база предусматривает предоставление 4 мер социальной поддержки, представленных в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование выплаты** | **Педагогические работники** | | | | | |
| **2021 год** | | **2022 год** | | **2023 год** | |
| **Кол-во, чел.** | **Сумма, тыс.руб.** | **Кол-во, чел.** | **Сумма, тыс.руб.** | **Кол-во, чел.** | **Сумма, тыс.руб.** |
| Компенсация расходов по оплате найма жилого помещения педагогическим и руководящим работникам, вновь прибывшим и (или) впервые принятым  на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района, а также находящимся в трудной жизненной ситуации | 2 | 216,0 | 3 | 307,4 | 4 | 471,8 |
| Единовременная выплата педагогическим работникам, впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района | 4 | 160,0 | 0 | 0,0 | 3 | 105,0 |
| Ежемесячная муниципальная стипендия студентам образовательных организаций высшего образования 4, 5, 6 курсов и профессиональных образовательных организаций 2, 3 курсов по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключивших договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией Колпашевского района | 2 | 36,0 | 1 | 30,0 | 1 | 3,0 |
| Единовременное пособие при переезде | 2 | 40,0 | 1 | 20,0 | 1 | 20,0 |
| **Итого** | **10** | **452,0** | **5** | **357,4** | **9** | **599,8** |

Реализация мероприятий муниципальных программ показала, что наиболее востребованной мерой социальной поддержки является компенсация расходов по оплате найма жилого помещения педагогическим и руководящим работникам вновь прибывшим и (или) впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района, а также находящимся в трудной жизненной ситуации.

За 3 рассматриваемых периода мерами социальной поддержки воспользовались 19 педагогических и 2 руководящих работника, заключившие трудовые договора с муниципальной образовательной организацией Колпашевского района и Управлением образования.

На 31.12.2023 продолжают работу в муниципальных образовательных организациях Колпашевского района 11 из 15 работников, которым были предоставлены меры социальной поддержки.

В целом реализация мероприятий по предоставлению мер социальной поддержки направлена на снижение дефицита кадров в муниципальных образовательных учреждениях Колпашевского района.

При этом не все меры поддержки, направленные на создание условий, обеспечивающих приток кадров в организации Колпашевского района, осуществляются с достаточной степенью эффективности и результативности использования бюджетных средств.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой объектам мероприятия предложено и рекомендовано:**

1. Продолжить и усилить работу, направленную на сокращение дефицита медицинских кадров, специалистов отрасли культуры и образовательных организаций, в том числе путём создания условий для молодых кадров из выпускников общеобразовательных организаций Колпашевского района.

2. При выполнении мероприятий муниципальной программы осуществлять контроль за целевым, эффективным и результативным использованием бюджетных средств.

3. В части совершенствования нормативных документов:

3.1. Для долгосрочного закрепления специалистов в сферах здравоохранения, культуры и образования, а также эффективного использования бюджетных средств (единоразовые выплаты и компенсация расходов по оплате найма жилого помещения) рассмотреть возможность включения условия об обязанности работников в течение года или иного срока со дня заключения договора работать по основному месту работы на условиях полного рабочего дня с выполнением трудовой функции, установленной трудовым договором.

3.2. Кроме того, при обращении за мерой социальной поддержки, связанной с компенсацией расходов по оплате найма жилого помещения, рекомендуем получателю предоставлять сведения из Единого государственного реестра недвижимости об объектах недвижимости, принадлежащих специалисту, а также членам его семьи на праве собственности на территории муниципального образования «Колпашевский район».

3.3. В целях контроля за реализацией предоставленных мер поддержки предусмотреть по истечении установленного срока получателю мер социальной поддержки предоставить документ о продолжении (прекращении) трудовой деятельности в учреждении.

3.4. В целях единообразия в отношении мер социальной поддержки, как компенсация за найм жилого помещения, выработать единые условия в предоставлении указанной социальной поддержки специалистам здравоохранения и культуры (категория жилого помещения, состав семьи, занимаемая должность).

4. Принять меры по возврату в бюджет МО «Колпашевский район» в отношении полученной единовременной выплаты специалистом здравоохранения в связи с прекращением трудовых отношений с ОГАУЗ «Колпашевская РБ».

5. В долгосрочной перспективе рассмотреть возможность разработки единой муниципальной программы по обеспеченности квалифицированными кадрами учреждений Колпашевского района (здравоохранение, образование, культура и другие отрасли) с указанием проблем в рамках каждой отрасли и необходимого финансового обеспечения.

Таким образом, применение единого (равного) подхода к мерам социальной поддержки специалистов на территории муниципального образования «Колпашевский район», имеющих право на её получение, будет способствовать достижению целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года.

Аналитические записки (справки) по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ финансирования и эффективности использования средств бюджета, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в Колпашевский район в 2021-2023 г.г.» направлены Управлению образования и УКС и МП для рассмотрения и принятия решений. Согласно представленным ответам рекомендации в части совершенствования нормативных документов будут рассмотрены в рабочем порядке, в том числе возможность разработки единой муниципальной программы по обеспеченности квалифицированными кадрами учреждений Колпашевского района (здравоохранение, образование, культура и другие отрасли), с указанием проблем в рамках каждой отрасли и необходимого финансового обеспечения. Работа, направленная на сокращение дефицита медицинских кадров и специалистов отрасли культуры, осуществление контроля за выполнением мероприятий муниципальной программы, за целевым, эффективным и результативным использованием бюджетных средств будет продолжена.

Управлением образования будут подготовлены изменения в решение Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 37 «О финансировании расходов на создание условий, обеспечивающих приток педагогических кадров в муниципальную систему образования Колпашевского района», постановление Администрации Колпашевского района от 14.03.2016 № 262 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных решением Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 37» в части уточнения наименования мер социальной поддержки. В постановление Администрации Колпашевского района от 18.09.2018 № 994 «Об утверждении порядка компенсации расходов по оплате найма жилого помещения» - изменения в части подтверждения получателем меры социальной поддержки информации об отсутствии недвижимости на территории населённого пункта, где располагается образовательное учреждение.

**Дополнительные сведения:**

В соответствии с информацией, представленной МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» от 04.03.2024г., по состоянию на 01.01.2024 в реестре муниципального имущества муниципального образования «Колпашевский район» числится 55 служебных жилых помещений, 42 из которых находятся по адресу: г.Колпашево, ул.Л.Толстого д.14. В период с 01.01.2021 по 31.12.2023 года заключено 26 договоров найма служебного жилого помещения, расторгнуто – 29. По состоянию на конец 2023 года свободными от нанимателей имелись 3 жилых помещения.

По состоянию на 01.01.2024г. действовало 52 договора найма служебного жилого помещения, в том числе 43 со специалистами здравоохранения, 7 – образования, 2 – культуры.

Таким образом, в Колпашевском районе созданы необходимые условия для обеспечения специалистов бюджетной сферы служебными жилыми помещениями, которые востребованы.

К сожалению, пока принимаемые меры на уровне муниципального образования не являются достаточными для восполнения кадрового дефицита, который приводит к возрастанию перегрузок на действующие медицинские кадры, а в целом отрицательно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения района и особенно в отдаленных населенных пунктах.

Более действенной мерой на территории Томской области является выплата единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 10 апреля 2018г. № 160а.

По мнению Счетной палаты, достаточно эффективной мерой, принятой на федеральном уровне, способствующей притоку, закреплению медицинских специалистов в муниципальных учреждениях здравоохранения, станет специальная социальная выплата медицинскому работнику медицинской организации или её структурных подразделений, расположенных в населенных пунктах с населением до 50 тыс. человек в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20 марта 2024г. № 343 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В рамках мероприятия Счетной палатой проведен анализ нормативных правовых актов муниципальных районов Томской области в сфере социальной поддержки работников социальной сферы, в том числе посредством предоставленной информации от муниципальных контрольно-счетных органов Томской области.

Так, в Кожевниковском районе реализуется муниципальная программа «Поддержка специалистов на территории Кожевниковского района на период 2021-2026 годы». Целью программы является обеспечение квалифицированными кадрами учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта Кожевниковского района. В рамках программы осуществляется выплата денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений.

Выплата денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений осуществляется работникам, у которых отсутствует в собственности или пользовании (не являющимся нанимателями жилых помещений по договору социального найма/найма специализированного жилого помещения или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма/найма специализированного жилого помещения либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения) жилое помещение в Кожевниковском районе.

Кроме того, одним из условий является обязательство специалиста, получающего денежную выплату, отработать в государственном или муниципальном учреждении Кожевниковского района (в сфере здравоохранения, образования либо культуры) не менее трех лет.

В случае прекращения (расторжения) трудового договора, заключенного между специалистом и государственным или муниципальным учреждением до истечения трех лет денежная выплата, полученная работником за весь срок ее выплаты, подлежит возврату в бюджет Кожевниковского района с момента прекращения (расторжения) трудового договора со специалистом.

В Молчановском районе за счет средств местного бюджета осуществляется компенсация расходов, связанных с переездом, в размерах, установленных Законом Томской области от 14 мая 2005г. № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» и аренды жилого помещения. На территории района имеется 6 служебных жилых помещений для специалистов бюджетной сферы.

На территории Александровского района действует муниципальная программа «Социальное развитие сел Александровского района на 2017-2021 годы и на плановый период до 2026 года». В рамках указанной программы предусмотрена компенсация за найм жилья работников образования и здравоохранения в течение 5 лет с момента трудоустройства. Жилой фонд для работников социальной сферы представлен тремя жилыми помещениями.