**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Колпашево 29 ноября 2021 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» от 28.05.2020 № 117 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно - счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Чажемтовского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Чажемтовского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения в 2021 году;

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Прогноз социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2022-2024 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2021 год;

Реестр источников доходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Проекты ведомственных целевых программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Чажемтовское сельское поселение» на 01.01.2023 года;

Справочная информация по расчету основных видов налогов МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Расчеты объемов иных межбюджетных трансфертовна создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, использованы данные отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2021г. по бюджету муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (12.11.2021 вх. № 142).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе (статья 13).

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

 Представленные одновременно с проектом решения основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют, что целью бюджетной политики Чажемтовского сельского поселения является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы.

 Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов станут:

 1) Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств, обеспечение сбалансированности бюджета поселения и планирование финансовых ресурсов с учётом реализации приоритетных направлений стратегического развития поселения, с привлечением финансовых ресурсов из вышестоящих бюджетов посредством участия в государственных и муниципальных программах.

 2) Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

3) Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

4) Повышение эффективности использования муниципального имущества.

5) Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего

финансового аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

6) Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

7) Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе: создание благоприятных условий для развития и увеличения доходной базы бюджета поселения, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении, упорядочение системы существующих налоговых льгот.

Основными задачами налоговой политики продолжают оставаться:

- создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной активности;

- повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом;

- эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация муниципальных налоговых льгот) с учетом оценки их эффективности.

В целях стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» сохраняется пониженная ставка (1% вместо 1,5%) для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания. По налогу на имущество физических лиц на объекты налогообложения, включенные в перечень, в соответствии с требованиями статьи 378.2 Кодекса в поселении установлена пониженная ставка (1,5% вместо 2%).

В планируемом периоде в целях повышения наполняемости местного бюджета в части местных налогов будет проведена работа по мониторингу поступлений налога на имущество физических лиц и анализу целесообразности корректировки ставок и льготных условий по налогу. Продолжится реализация мероприятий по повышению эффективности налогообложения имущества, в том числе мероприятие по выявлению объектов, не включенных в Перечень объектов для целей налогообложения налогом на имущество физических лиц от кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса РФ, принадлежащих на праве собственности физическим лицам.

На основании распоряжения Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 01.02.2021 № 48 в 2022 году будет проведена государственная кадастровая оценка в отношении всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости земельных участков. После получения предварительных результатов будет проведен анализ налоговой нагрузки с целью определения необходимости корректировки налоговых ставок по земельному налогу.

В соответствии с п. 2 ст. 174.3 БК РФ в МО «Чажемтовское сельское поселение» принят Порядок, регламентирующий оценку налоговых расходов местных бюджетов в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796. Соответствующая оценка проведена по местным налогам: по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

По земельному налогу действующие муниципальные льготы (пониженные ставки) признаны эффективными и к отмене не планируются.

По налогу на имущество физических лиц Налоговым кодексом РФ установлен содержательный перечень льготных категорий по налогу на имущество физических лиц. При переходе на исчисление налога, исходя из кадастровой стоимости, вводятся налоговые вычеты, применяемые при исчислении налоговой базы (50 кв.м. в отношении жилого дома, 20 кв.м. в отношении квартиры). Дополнительные льготы, а также повышенные налоговые вычеты муниципальными правовыми актами поселения устанавливать не планируется.

Новые льготы должны вводиться только на определенный срок, по истечении которого на основании анализа их эффективности могут быть приняты решения об их пролонгации. Льготы, носящие социальный характер, будут сохранены в полном объеме.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета Чажемтовского сельского поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала бюджета поселения, в части налога на имущество физических лиц и земельного налога путем выявления и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков.

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2022-2024 годы (далее – Прогноз) разработан в соответствии Порядком, утвержденным постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 19.07.2013 № 145 (далее – Порядок № 145).

Согласно пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган для рассмотрения и утверждения. Представленный Прогноз одобрен 03.11.2021г. комиссией по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов.

Прогноз разработан с учетом итогов социально-экономического развития поселения за 2020 год и 6 месяцев 2021 года, на основе действующей негативной ситуации в условиях замедления темпов роста экономики, замедления и планомерного снижения темпов инфляции и возобновления экономического роста в среднесрочной перспективе.

Показатели прогноза сформированы на основе данных органов статистики, информации, полученной от хозяйствующих субъектов.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с отчетными показателями социально-экономического развития за два предыдущих года,

показателями оценки за текущий 2021 год, прогнозными значениями на 2022 - 2024 годы. Также представлены предварительные итоги социально- экономического развития Чажемтовского сельского поселения.

 В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

 В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное требование установлено Прядком № 145.

 Следует отметить, что при сопоставлении фактически достигнутых показателей с ранее утвержденными (на 2021-2023 годы) параметрами Прогноза установлено несоответствие их значений (производство промышленной продукции; строительство и инвестиции; труд и занятость; развитие социальной сферы).

 В представленной пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2022 – 2024 годы содержится два раздела:

1. Анализ показателей социально – экономического развития Чажемтовского сельского поселения за 2020 год.
2. Прогнозный период.

 **При этом обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений данными разделами не приведено, что указывает на несоблюдение требований п.4 ст. 173 БК РФ.**

 Согласно Порядка № 145 прогноз социально-экономического развития формируется в составе следующих показателей:

- демографические показатели;

- число предприятий и индивидуальных предпринимателей по видам деятельности;

- производство товаров, работ и услуг;

- сельское хозяйство:

производство основных видов сельскохозяйственной продукции;

площади сельскохозяйственных угодий;

поголовье скота и птицы (во всех категориях хозяйств).

- инвестиции и строительство;

- рынок труда;

- социальная сфера;

- коммунальная сфера;

- жилищные условия.

 Однако представленный Прогноз сформирован в составе следующих показателей:

**- производство промышленной продукции;**

**- сельское хозяйство:**

**- продукция сельского хозяйства;**

**- транспорт;**

- строительство и инвестиции;

**- торговля и услуги населению;**

**-** труд **и занятость;**

**- малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия;**

- развитие социальной сферы;

- демография.

 **Таким образом, предлагаем уточнить состав показателей прогноза социально-экономического развития.**

По данным пояснительной записки к Прогнозу в прогнозный период значительных скачков в развитии территории не ожидается. На территории поселения большинство крупных предприятий являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат аффилированные структуры сокращают филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия. Соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы. При этом малый бизнес не может стать равнозначной заменой.

В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле. Развитие малого предпринимательства на территории поселения будет способствовать росту уровня жизни и улучшению занятости населения.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач в поселении, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Чажемтовского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 144 222,3 тыс.рублей (за 2020 год составила 97 071,2 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2020 года до 158,3%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 9 718,6 тыс.рублей с повышением темпов роста до 101,4% (в 2020 году исполнено 9 581,5 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 134 503,6 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 165,0% (в 2020 году исполнено 81 489,7 тыс.рублей).

 **Таблица № 1**

 (тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено****2020 год** | **Ожидаемое исполнение****2021 год** |
| Доходы всего | 91 071,2 | 144 222,2 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 9 581,5 | 9 718,6 |
| безвозмездные поступления | 81 489,7 | 134 503,6 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2021 г. (форма 0503124). В целом оценка выполнена корректно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Чажемтовского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 147 670,2 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2020 года 166,5%, что в сумме составляет 58 968,5 тыс.рублей (за 2020 год расходы составили 88 701,7 тыс. рублей).

 **Таблица № 2**

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено****2020 год** | **Ожидаемое исполнение****2021 год** | **Проект****2022 год**  | **Темп роста (2021/2020)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 10 783,6 | 11 811,5 | 11 972,0 | 1 027,9 |
| Национальная оборона | 426,0 | 457,3 | 0,0 | 31,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 588,3 | 35,0 | 588,3 |
| Национальная экономика | 63 895,4 | 115 575,8 | 1 933,0 | 51 680,4 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 3 832,7 | 9 239,9 | 2 697,7 | 5 407,2 |
| Образование | 8,0 | 20,0 | 20,0 | 12,0 |
| Культура, кинематография | 7 815,6 | 8 183,9 | 8 575,3 | 368,3 |
| Социальная политика | 862,0 | 797,0 | 72,0 | -65,0 |
| Физическая культура и спорт | 1 078,4 | 996,5 | 225,0 | -81,9 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **88 701,7** | **147 670,2** | **25 530,0** | **58 968,5** |

Оценка исполнения бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2021год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета (в том числе за счет областных и федеральных средств) в связи с действующими ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, а также длительностью закупочных процедур.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 3 448,0 тыс.рублей.

1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**

По данным пояснительной записки, расчёт объема доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен на основе прогноза социально-экономического развития на 2022 - 2024 годы, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом, исходя из оценки ожидаемого исполнения доходов в 2021 году.

Бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по доходам сформирован:

- на 2022 год в сумме 25 530,0 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 9 864,2 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 15 665,8 тыс.рублей;

- на 2023 год в сумме 25 465,8 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 10 015,0 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 15 450,8 тыс.рублей;

- на 2024 год в сумме 25 504,0 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 10 273,2 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 15 230,8 тыс.рублей.

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов применен индекс потребительских цен по Томской области на 2022 год – 104,1%, на 2023 год – 104,1%, на 2024 год – 104,0%.

 В структуре доходов бюджета в 2022 году налоговые и неналоговые доходы занимают 38,6 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части составляет 61,4% от общей суммы доходов.

##  Таблица № 3

## Структура доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» в 2020-2024 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | **Исполнено****2020 год** | **Оценка****2021 год** | **Проект 2022 год** | **Проект****2023 год** | **Проект 2024 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 9 581,5 | 9 557,5 | 9 864,2 | 10 015,0 | 10 273,2 |
| Темп роста, % | 110,3 | 99,7 | 103,2 | 101,5 | 102,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 10,5 | 6,6 | 38,6 | 39,3 | 40,3 |
| Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 81 489,7 | 134 503,6 | 15 665,8 | 15 450,8 | 15 230,8 |
| Темп роста, % | 132,5 | 165,1 | 11,6 | 98,6 | 98,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 89,5 | 93,4 | 61,4 | 60,7 | 59,7 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 91 071,2 | 144 061,1 | 25 530,0 | 25 465,8 | 25 504,0 |

Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2022 год планируется поступление доходов на 118 837,8 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2021 году и на 65 823,9 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2022 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 306,7 тыс.рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2021 году и на 282,7 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2020 годом.

Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов в Приложении 2 к проекту решения соответствуют объему средств, запланированному в проекте районного бюджета.

 Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – реестр источников доходов).

 В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 19.12.2017 № 166.

 Следует отметить в п. 8.2 реестра источников доходов КБК 901 1 16 90050 10 0000 140 не соответствует КБК 901 1 16 07090 10 0000 140, указанному в Приложении 1 к пояснительной записке.

 В Приложении 1 к пояснительной записке КБК 901 1 13 02065 10 0000 140 не соответствует коду бюджетной классификации, установленному Приказом Минфина России № 75н.

 Таким образом, предлагаем привести коды бюджетной классификации в соответствие с приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

 Приложением 1 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

 Федеральным законом от 01 июля 2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

 Статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (далее – перечень) утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.

 Таким образом, из Бюджетного кодекса исключены (изменены) положения (ст.20, 184.1), в соответствии с которыми ежегодное утверждение перечней решением о бюджете не требуется. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период.

 С учетом изложенного предлагаем исключить из проекта решения Приложение 1.

 На момент проведения мероприятия информация об утверждении перечней главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета отсутствует.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования**
 |

Формирование расходов бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2022 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2022 год стало ожидаемое исполнение расходов бюджета за 2021 год.

Общая сумма расходов на 2022 год по муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» запланирована в сумме 25 530,0 тыс. рублей, что на 122 140,2 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2021 году.

На 2023 год согласно проекта решения расходы составят 25 465,8 тыс.рублей, на 2024 – 25 504,0 тыс.рублей.

Структура расходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 - 2024г.г. представлена в таблице № 4. **Таблица № 4**

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Ожидаемое исполнение****2021 год** | **Проект****2022 год** | **Проект****2023 год** | **Проект****2024 год** |
| Общегосударственные вопросы | 11 811,5 | 11 972,0 | 12 613,6 | 13 262,2 |
| Национальная оборона | 457,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 588,3 | 35,0 | 35,0 | 35,0 |
| Национальная экономика | 115 575,8 | 1 933,0 | 1 869,0 | 1 907,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 9 239,9 | 2 697,7 | 2 125,7 | 1 440,6 |
| Образование | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| Культура, кинематография | 8 183,9 | 8 575,3 | 8 615,0 | 8 651,7 |
| Социальная политика | 797,0 | 72,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 996,5 | 225,0 | 187,5 | 187,5 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **147 670,2** | **25 530,0** | **25 465,8** | **25 504,0** |

Расходами бюджета поселения на 2022 год являются: расходы на образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт составляют 8 892,3 тыс.рублей или 34,8% от общего объема запланированных расходов на 2022 год, на общегосударственные вопросы расходы – 11 972,0 тыс.рублей или 46,9% от общего объема расходов, расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство – 4 665,7 тыс.рублей, что составляет 18,3% от всех запланированных расходов.

 В целом бюджетные ассигнования на 2022-2024 года предусмотрены 1 главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (Администрация Чажемтовского сельского поселения).

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2022 год в общем объеме 15 021,7 тыс.рублей, или 58,8% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2023 год в сумме 14 981,8 тыс.рублей (58,8%), на 2024 год в сумме 14 945,3 тыс.рублей (58,6%).

На программные направления (ведомственные целевые программы) в 2022 году направляются 10 508,3 тыс.рублей, в 2023 году – 10 484,0 тыс.рублей и 2024 году – 10 558,7 тыс.рублей.

 Информация по программным направлениям приведена в разделе 6 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2022 год предусматриваются иные межбюджетные трансферты на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры в сумме 8 575,3 тыс.рублей.

Нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, не установлено.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022-2024 годы (приложение 4 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Чажемтовского сельского поселения планируется на 2022-2024г.г. в объеме 100 тыс.рублей на каждый планируемый период, или составляет 0,4% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Условно утвержденные расходы в 2023 году составят 636,6 тыс.рублей, в 2024 году – 1 275,2 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2022 год в размере 1 933,0 тыс. рублей, 2023 год – 1 869,0 тыс.рублей, на 2024 год – 1 907,0 тыс.рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (далее – РРО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Форма представленного РРО соответствует форме, утвержденной Постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 29.12.2012 № 174 «О порядке формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение»».

Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны в основном Федеральные законы.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны Законы Томской области, Постановления Администрации Томской области.

Нормативные правовые акты третьего уровня содержат Решения Совета Чажемтовского сельского поселения, Постановления и Распоряжения Администрации Чажемтовского сельского поселения.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланированы ассигнования в общей сумме 10 508,3 тыс.рублей (или 41,2% от общего объема расходов) на реализацию двух ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 4 к проекту бюджета), а именно: «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» и «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Согласно ст. 179.3 БК РФ представленные проекты ведомственных целевых программ сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», утвержденным постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 13.08.2013 № 167.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период» установлен бездефицитный бюджет поселения.

 Приложением 3 к проекту решения утверждаются источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». **Предлагаем показатели 2024 года в части «Увеличения прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» определить в сумме – 25 504,0 тыс.рублей, а по «Изменениям остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» произвести пересчет показателя.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Чажемтовское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2023 – 0 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в полном объеме соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. Представленные 2 проекта решения (1 и 2 чтение) соответствуют статье 15 Положения о бюджетном процессе.

Текстовая часть проекта решения (второе чтение) состоит из 28 пунктов.

В соответствии с требованиями статей 160.1 и 184.1 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В этой связи предлагаем пункт 4 текстовой части и приложение 1 проекта решения исключить.

Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не имеем.

4. В части Положения о бюджетном процессе в МО «Чажемтовское сельское поселение» установлено следующее.

На момент подготовки Заключения в Положении о бюджетном процессе не в полной объеме учтены новации бюджетного законодательства РФ, принятые в 2021 году и отраженные в настоящем Заключении.

Федеральным законом от 28 июня 2021г. № 228-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 172 БК РФ (c 1 января 2022г). Указанные положения основываются на «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;».

 **По результатам экспертизы проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных