**Заключение**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2013 год**

г. Колпашево 30 апреля 2014 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашение от 02.07.2012 о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Дальненского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенное между Советом Дальненского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 9 глава 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение», утвержденного решением Совета поселения от 05.06.2013 № 21 (далее – положение о бюджетном процессе), пункт 11 плана работы Счетной палаты Колпашевского района, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2013 № 77 (в редакции приказа Счетной палаты Колпашевского района от 07.03.2014 № 10).

Источники информации:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств на 01.01.2014 года (Администрация Дальненского сельского поселения и муниципальное казенное учреждение «Дальненский сельский культурно-досуговый центр»).

Проект решения Совета Дальненского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2013 год с 6 приложениями (далее проект решения).

Отчеты об исполнения бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2010, 2011, 2012 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1. «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год»:

* наличие необходимых форм отчетов;
* сопоставимость и достоверность показателей.

В разделе 2. «Рассмотрена организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 3. «Оценка соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним материалов требованиям действующего бюджетного законодательства:

* соответствие проекта решения и представленных одновременно с ним материалов требованиям действующего бюджетного законодательства РФ;
* количество вносимых изменений в решение Совета Дальненского сельского поселения о бюджете на 2013 год;
* достоверность показателей проекта решения.

В разделе 4. «Оценка формирования и исполнения местного бюджета по доходам»:

* структура и динамика доходной части бюджета;
* определение уровня финансовой самостоятельности;
* уровень исполнения бюджета по доходам.

В разделе 5. «Формирование и исполнение расходов местного бюджета»:

* структура и динамика расходной части бюджета;
* уровень исполнения бюджета по расходам.
1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год**

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств (Администрация Дальненского сельского поселения и муниципальное казенное учреждение «Дальненский сельский культурно-досуговый центр»).

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета представлены следующие формы отчетов администраторов бюджетных средств, сформированные на 01.01.2014г.:

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Отчет о принятых бюджетных обязательств (ф. 0503128).

Отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503121](#sub_503121)).

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130).

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Сведения о движении нефинансовых активов (бюджетная деятельность) (ф. 0503168).

Сведения о движении нефинансовых активов (собственные доходы учреждения) (ф. 0503168).

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

Пояснительная записка (ф. 0503160).

**Счетной палате Колпашевского района не представлены следующие формы бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, установленные пунктом 11.1** **Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2011 № 191н** (далее – Инструкция № 191н):

Отчет о принятых бюджетных обязательствах ([ф. 0503128](#sub_503128)).

Таблицы к пояснительной записке № 1 - № 7, с приложениями в составе форм 0503161, 0503162, 0503163, 0503164.

# В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3 Инструкции «По применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503169](#sub_503320)) на 01.01.2014 года не соответствует данным бюджетного учета Администрации Дальненского поселения.

Так согласно представленной главной книге Администрации Дальненского поселения по номеру счета 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» начислено доходов на сумму 4 988,9 тыс. рублей, оплачено 1 259,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность на 01.01.2014 года по данному счету составила 3 729,9 тыс. рублей. Однако в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503169](#sub_503320)) на 01.01.2014 года данная сумма отражена по счету 205.11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов». В данном случае «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а так же имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - доходы от использования объектов ЖКХ» являются неналоговыми доходами.

**При проверке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств муниципального казенного учреждения «Дальненский сельский культурно-досуговый центр» установлено, что в представленном в Счетную палату Колпашевского района отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), в разделе 1 «Доходы бюджета», отражены доходы, администрируемые учреждением с кодом администратора доходов 901 «Администрация Дальненского сельского поселения».**

**Кроме того, доходы муниципального казенного учреждения «Дальненский сельский культурно-досуговый центр» (прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений) в сумме 749 541,0 рублей не соответствуют отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Томской области в котором отражены данные доходы по администратору 909 в сумме 724 249,97 рублей (расхождение составляет 25 291,03 рублей).**

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета представлены следующие формы отчетов консолидированной отчетности муниципального образования «Дальненское сельское поселение»:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320)).

Справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125)).

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317)).

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321)).

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110)).

Сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361).

Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368).

Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364).

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369).

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373).

Сведения об использовании информационно - коммуникационных технологий в консолидированном бюджете (ф. 0503377).

Сведения о количестве государственных (муниципальных) заимствованиях консолидированного бюджеты (Ф. 0503372).

Сведения о финансовых вложений (ф. 0503371).

Сведения по ущербу имуществу и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503376).

Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным фондом (ф. 0503324МО).

Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324 ТО).

# В нарушение пункта 11.2Инструкции № 191н не представлена пояснительная записка ([ф. 0503160](#sub_503360)).

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503361, 0503364, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены Инструкцией № 191н (пунктами 11.3 и 179) для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Дальненского сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

Для отражения показателей исполнения бюджета, в частности бюджета муниципального образования, предусмотрен состав форм в соответствии с пунктом 11.2 Инструкции № 191н (отчетность для финансового органа).

Следует отметить, что отчетность об исполнении консолидированного бюджета поселения проверена Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (проведена камеральная проверка).

**На запрос Счетной палаты Колпашевского района не представлена утвержденная Сводная бюджетная роспись средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 01.01.2014 года.**

**2. Организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств**

**Мероприятия внутреннего финансового контроля в 2013 году главными администраторами бюджетных средств (Администрацией Дальненского сельского поселения, муниципальным казенным учреждением «Дальненский сельский культурно-досуговый центр») не проводились.**

Следует отметить, что Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Бюджетный кодекс РФ дополнен статьей 160.2.-1, определяющей бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Статья 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ определяет основные цели осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита тем или иным участником бюджетного процесса, а также пунктом 5 указанной статьи установлено, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

**На настоящий момент времени в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» отсутствует Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденный Администрацией Дальненского сельского поселения, тем самым не обеспечивается исполнение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.**

На основании вышеизложенного, и в целях исполнения требований Бюджетного кодекса РФ, Счетная палата Колпашевского района рекомендует разработать и утвердить соответствующим нормативно-правовым актом Администрации Дальненского сельского поселения Порядок осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Дальненского сельского поселения» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**3. Оценка соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним материалов требованиям действующего бюджетного законодательства**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на отчет Администрации Дальненского сельского поселения об исполнении местного бюджета за 2013 год, представленный в форме проекта решения Совета Дальненского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2013 год» (далее – проект решения), подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение», утвержденным решением Совета поселения от 05.06.2013 № 21.

Проект решения представлен в Счетную палату Колпашевского района 31.03.2014 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года.

Рассмотрев проект решения на соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации установлено следующее:

**В нарушение пункта 100 главы 33 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» не представлены с проектом решения, следующие приложения:**

- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения;

- пояснительная записка об исполнении бюджета поселения.

**Отсутствие пояснительной записки об исполнении бюджета поселения не обеспечивает соблюдения принципа открытости и прозрачности, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты представления информации о ходе исполнения бюджета.**

**В преамбуле проекта решения Совета Дальненского сельского поселения отражено «Руководствуясь п. 3. ст. 5.9 раздела V Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Дальненское сельское поселение», данные пункт, статья и раздел не соответствуют утвержденному Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Дальненское сельское поселение» от 05.06.2013 № 21.**

**В приложении 3 «Отчет о расходах бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2013 год» к проекту решения по Администрации Дальненского сельского поселения допущена арифметическая ошибка: по ведомству 901 «Администрация Дальненского сельского поселения» отражена сумма исполнения за 2013 год в размере 11 430,0 тыс. рублей вместо** **14 099,0 тыс. рублей. Кроме того, по разделу 0400, подразделу 0409, целевой статье 315 02 14 в сумме 154,7 не отражен код вида расходов 244.**

**К проекту решения об исполнении бюджета предоставлены приложение 5, 6, в которых отражены годовые обороты по исполнению бюджета по классификации 000 02 050201 10 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» в сумме -16 880,3 тыс. рублей и по классификации 000 01 050201 10 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» 16 876,9 тыс. рублей, итог источников внутреннего финансирования дефицита бюджета отражен со знаком + 3,4 тыс. рублей, что не соответствует разделу 3 формы 0503317, где отражены источники финансирования дефицита бюджета со знаком минус.**

**Наименование доходных источников, отраженных в приложениях 1 «Отчет об исполнении бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2013 год», 2 «Отчет об исполнении бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2013 год» к проекту решения не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов, предусмотренных приложением 11 к решению Думы Колпашевского района от 19.11.2012 № 137 «О бюджете** **муниципального образования «Колпашевский район» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями):**

|  |  |
| --- | --- |
| **По данным приложения к проекту решения**  | **По решению Думы Колпашевского района от 19.11.2012 № 137**  |
| 000 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидия на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств субсидии | 000 2 02 04999 10 0000 151 | ИМБТ на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств субсидии |
| 000 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидия на достижение целевых показателей по плану мероприятий ("дорожной карте") "Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности, в части повышения заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры | 000 2 02 04999 10 0000 151 | ИМБТ на достижение целевых показателей по плану мероприятий ("дорожной карте") "Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности, в части повышения заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры |
| 000 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидия на оплату труда руководителям и специалистам муниципальных учреждений культуры и искусства, в части выплаты надбавок и доплат к тарифной сетке (должностному окладу) за счет средств субсидии | 000 2 02 04999 10 0000 151 | ИМБТ на оплату труда руководителям и специалистам муниципальных учреждений культуры и искусства, в части выплаты надбавок и доплат к тарифной сетке (должностному окладу) за счет средств субсидии |

**В целях не допущения не обоснованных сокращений в наименованиях приложений (1, 2, 4, 5, 6) к проекту решения Счетная палата Колпашевского района рекомендует слова «МО» заменить словами «муниципального образования».**

Проект решения по исполнению бюджета за 2013 год представлен с общим объемом доходов в размере 16 157,6 тыс. рублей, с общим объемом расходов 16 154,2 тыс. рублей, профицит бюджета составил 3,4 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики исполнения бюджета за 2013 год**Таблица 1(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** | **план на 2013** | **% исполнения** |
| **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| **Доходы** | 12 197,9 | 12 917,6 | 12 348,6 | 16 157,6 | 17 940,3 | 90,1 |
| темп роста, % |   | 105,9 | 95,6 | 130,8 |   |   |
| **Расходы** | 11 757,6 | 13 360,3 | 13 174,2 | 16 154,2 | 17 940,3 | 90,0 |
| темп роста, % |   | 113,6 | 98,6 | 122,6 |   |   |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | 440,3 | -442,7 | -825,6 | 3,4 | 0,0 | 0,0 |
| **Отклонение основных показателей бюджета к уровню предыдущего года («+» увеличение, «-» уменьшение):**  |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |  |
| Доходы | 719,7 | -569,0 | 3 809,0 |
| Расходы | 1 602,7 | -186,1 | 2 980,0 |
| Дефицит «-» , Профицит «+» | -883,0 | -382,9 | 829,0 |

 |

В 2012 году наблюдалась динамика спада, как объема доходов, так и объема расходов местного бюджета по сравнению с 2011 годом. По исполнению местного бюджета за 2013 год в сравнении с 2012 годом доходы увеличены на 30,8% (в абсолютном выражении на 3 809,0 тыс. рублей) и расходы на 22,6% (в абсолютном выражении на 2 980 тыс. руб.).

Динамика доходов и расходов местного бюджета представлена на рисунке 1.

В течение финансового года решение Совета «О бюджете муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2013 год» от 14.11.2012 № 25 редактировалось ­25 раз:

Редакция 1 – от 11.02.2013 № 2;

Редакция 2 – от 15.02.2013 № 3;

Редакция 3 – от 18.02.2013 № 4;

Редакция 4 – от 06.03.2013 № 5;

Редакция 5 – от 11.03.2013 № 6;

Редакция 6 – от 28.03.2013 № 9;

Редакция 7 – от 08.04.2013 № 11;

Редакция 8 – от 18.04.2013 № 12;

Редакция 9 – от 08.05.2013 № 15;

Редакция 10 – от 17.05.2013 № 18;

Редакция 11 – от 13.06.2013 № 22;

Редакция 12 – от 12.07.2013 № 24;

Редакция 13 – от 26.07.2013 № 28;

Редакция 14 – от 31.07.2013 № 29;

Редакция 15 – от 09.08.2013 № 32;

Редакция 16 – от 21.08.2013 № 33;

Редакция 17 – от 06.09.2013 № 38;

Редакция 18 – от 24.09.2013 № 41;

Редакция 19 – от 30.09.2013 № 42-1;

Редакция 20 – от 09.10.2013 №44;

Редакция 21 – от 30.10.2013 № 44-1;

Редакция 22 – от 20.11.2013 № 48;

Редакция 23 – от 06.12.2013 № 49;

Редакция 24 – от 13.12.2013 № 50;

Редакция 25 – от 27.12.2013 № 52.

Изменения пункта 2 решения Совета приведены в таблице 2:

 Таблица 2

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакции решения** | **Доходы** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** | **Расходы** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** | **Дефицит** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** |
| Первоначальная | 16 620,6 | - | 16 620,6 | - | - | - |
| Редакция 1 | 16 620,6 | - | 16 620,6 |  | - | - |
| Редакция 2 | 16 278,2 | -342,4 | 16 278,1 | -342,4 | - | - |
| Редакция 3 | 16 278,2 | - | 16 278,1 | - | - | - |
| Редакция 4 | 16 197,6 | -80,6 | 16 197,6 | -80,6 | - | - |
| Редакция 5 | 16 197,6 | - | 16 197,6 | - | - | - |
| Редакция 6 | 16 197,6 | - | 16 197,6 | - | - | - |
| Редакция 7 | 16 198,6 | +1,0 | 16 198,6 | +1,0 | - | - |
| Редакция 8 | 16 198,6 | - | 16 198,6 | - | - | - |
| Редакция 9  | 16 397,6 | +199,0 | 16 397,6 | +199,0 | - | - |
| Редакция 10 | 16 652,6 | +255,0 | 16 652,6 | +255,0 | - | - |
| Редакция 11 | 16 930,8 | +278,2 | 16 930,8 | +278,2 | - | - |
| Редакция 12 | 16 930,8 | - | 16 930,8 | - | - | - |
| Редакция 13 | 16 930,8 | - | 16 930,8 | - | - | - |
| Редакция 14 | 16 944,5 | +13,7 | 16 944,5 | +13,7 | - | - |
| Редакция15 | 16 944,5 | - | 16 944,5 | - | - | - |
| Редакция 16 | 17 083,2 | +138,7 | 17 083,2 | +138,7 | - | - |
| Редакция 17 | 17 738,3 | +655,1 | 17 738,3 | +655,1 | - | - |
| Редакция 18 | 17 752,3 | +14,0 | 17 752,3 | +14,0 | - | - |
| Редакция 19 | 17 752,3 | - | 17 752,3 | - | - | - |
| Редакция 20 | 17 759,3 | +7,0 | 17 759,3 | +7,0 | - | - |
| Редакция 21 | 17 759,3 | - | 17 759,3 | - | - | - |
| Редакция 22 | 17 769,3 | +10,0 | 17 769,3 | +10,0 | - | - |
| Редакция 23 | 17 833,6 | +64,3 | 17 833,6 | +64,3 | - | - |
| Редакция 24 | 17 763,9 | -69,7 | 17 763,9 | -69,7 | - | - |
| Редакция 25 | 17 880,3 | +116,4 | 17 880,3 | +116,4 | - | - |
| **Итого изменений:** | **+1 259,7**  |  | **+1 259,7**  | - | - |

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что при внесении изменений в бюджет поселения 25 раз в течение финансового года отражает не качественное бюджетное планирования администрацией Дальненского сельского поселения.**

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения были выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2014 г., предоставленных Счетной палате Колпашевского района, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состояние лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год.

По результатам данной выверки расхождений не установлено.

**4. Оценка формирования и исполнения местного бюджета по доходам**

Согласно отчету формы 0503317 по состоянию на 01.01.2014 утверждены бюджетные назначения по доходам на 2013 год в сумме 17 940,3 тыс. руб., план по доходам местного бюджета исполнен на 16 157,6 тыс. рублей или на 90,1%. Не исполнено годовых назначений в сумме 1 782,7 тыс. рублей, что связано в основном с не поступлением неналоговых доходов - прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)- доходы от использования объектов ЖКХ в сумме 100,2 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 712,4 тыс. рублей.

Общий объем плановых назначений по всем доходным источникам по отношению к началу финансового года увеличен на 1 319,7 тыс. рублей, или на 7,9 %, в том числе - за счет увеличения безвозмездных поступлений на 1 290,5 тыс. рублей, или на 8,6% и налоговых и неналоговых доходов в сумме 29,2 тыс. рублей или на 1,2%.

Доля безвозмездных поступлений по итогам исполнения местного бюджета за 2013 год составляет 90,7% в общем объеме доходов, на налоговые и неналоговые доходы приходится 9,3%.

Низкий уровень налоговой составляющей в доходной части местного бюджета и высокая доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации указывает на крайне слабую финансовую самостоятельность муниципального образования «Дальненское сельское поселение».

Динамика налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений представлена на рисунке 2.

Структура доходов местного бюджета, по итогам его исполнения за 2013 год, отражена на рисунке 3:

Таблица 3

**Структура налоговых доходов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование доходного источника** | **Исполнено** | **План**  | **% исполнения** |
| **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2013 год** | **2013 год** |
| **1.** | **Налоги на прибыль, доходы** | **151,2** | **147,4** | **163,4** | **229,7** | **200,0** | **114,8** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) (тыс. руб.) | 151,2 | 147,4 | 163,4 | 229,7 | 200,0 | 114,8 |
| уд. вес, % | 99,0 | 99,3 | 98,7 | 94,8 | 0,0 | 0,0 |
| темп роста, % |   | 97,5 | 110,9 | 140,6 | 0,0 | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | -3,8 | 16,0 | 66,3 | 29,7 | 0,0 |
| **2.** | **Налоги на имущество** | **1,5** | **1,0** | **2,1** | **2,5** | **2,5** | **100,0** |
| 2.1. Налог на имущество физических лиц (тыс. руб.) | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,2 | 100,0 |
| уд. вес, % | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| темп роста, % |   | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | -0,1 | 0,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
|  | 2.2. Земельный налог, взимаемый по ставке, установленной подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения (тыс. руб.) | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,3 | 100,0 |
|  | уд. вес, % | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
|  | темп роста, % |   | 100,0 | 100,0 | 300,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
|  | 2.3. Земельный налог, взимаемый по ставке, установленной подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ, (тыс. руб.) | 1,3 | 0,9 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 100,0 |
|  | уд. вес, % | 0,9 | 0,6 | 1,2 | 0,8 | 1,0 | 0,0 |
|  | темп роста, % |   | 69,2 | 222,2 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | -0,4 | 1,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** | **Государственная пошлина, сборы** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **10,2** | **10,2** | **100,0** |
|  | 3.1. Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномочиями в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 10,2 | 10,2 | 100,0 |
|  | уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4,2 | 5,0 | 0,0 |
|  | темп роста, % |   | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | 0,0 | 0,0 | 10,2 | 0,0 | 0,0 |
|  | **Итого** | **152,7** | **148,4** | **165,5** | **242,4** | **212,7** | **114,0** |

Динамика налоговых доходов местного бюджета по их видам представлена на рисунке 4.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес в 2013 году, составили поступления от налога на доходы физических лиц (94,8%). На государственную пошлину приходится 4,2% от общего объема налоговых доходов.

По данным Администрации поселения увеличение налога связано с индексацией заработной платы работников бюджетных учреждений (с апреля 2013 года произошли изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности, в части повышения заработной платы).

Исполнение по налогам на имущество составило 100,0% от кассового плана на 2013 год с темпом роста 166,7% к 2010 году, 250,0% к уровню 2011 года и 119,0% к 2012 году.

По неналоговым доходам при плане в сумме 1 364,5 тыс. рублей, фактически поступило 1 264,5 тыс. руб.

В структуре доходов неналоговые доходы местного бюджета за 2013 год составляют 1,5%, это видно из рисунка 3.

Информация о структуре, а также отклонения к уровню предыдущего года, неналоговых доходов представлена в таблице № 4.

 Таблица 4

**Структура неналоговых доходов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **Исполнено** | **План** | **% исполнения** |
| **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2013 год** |
| **1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, (тыс. руб.)** | **905,7** | **116,1** | **4,1** | **1 262,1** | **1 362,2** | **92,7** |
| уд. вес, % | 100,0 | 100,0 | 91,1 | 99,8 | 99,8 |   |
| темп роста, % |   | 12,8 | 3,5 | 30 782,9 | 0,0  |   |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | -789,6 | -112,0 | 1 258,0 | 100,1 |   |
| 1.1. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных и автономных учреждений), (тыс. руб.) | 904,7 | 114,2 | 0,0 | 1,1 | 1,1 | 0,0 |
| уд. вес, % | 99,9 | 98,4 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |   |
| темп роста, % |   | 12,6 | 0,0 | 0,0 |  0,0 |   |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | -790,5 | -114,2 | 1,1 | 0,0 |   |
| 1.2. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, (тыс. руб.) | 1,0 | 1,9 | 4,1 | 3,1 | 3,0 | 103,3 |
| уд. вес, % | 0,1 | 1,6 | 91,1 | 0,2 | 0,2 |   |
| темп роста, % |   | 190,0 | 215,8 | 75,6 | 0,0  |   |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | 0,9 | 2,2 | -1,0 | -0,1 |   |
| 1.3. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а так же имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)-доходы от использования объектов ЖКХ, (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 257,9 | 1 358,1 | 92,6 |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 99,4 | 99,5 | 0,0 |
| темп роста, % |   | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | 0,0 | 0,0 | 1 257,9 | 100,2 |   |
| **2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, (тыс. руб.)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **2,3** | **2,3** | **100,0** |
| 2.1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений, (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,3 | 2,3 | 100,0 |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,2 |   |
| темп роста, % |   | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  0,0 |   |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) |   | 0,0 | 0,0 | 2,3 | 0,0 |   |
| **3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, (тыс. руб.)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,1** | **0,0** | **100,0** |
| 3.1. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений, (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 100,0 |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |   |
| темп роста, % |   | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  0,0 |   |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,0 |   |
| **4. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, (тыс. руб.)** | **0,0** | **0,0** | **0,4** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 8,9 | 0,0 | 0,0 |   |
| темп роста, % |   | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  0,0 |   |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), (тыс. руб.) |   | 0,0 | 0,4 | -0,4 | 0,0 |   |
| **Итого:** | **905,7** | **116,1** | **4,5** | **1 264,5** | **1 364,5** | **92,7** |

Исполнение неналоговых доходов за 2013 год составило в сумме 1 264,5 тыс. рублей или 92,9% в том числе:

по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 1 262,1 тыс. рублей или 92,9% (удельный вес в общем объеме неналоговых доходов составил 99,8%);

по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 2,3 тыс. рублей или 100% (удельный вес – 0,2%);

по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 0,1 тыс. рублей или 100,0%.

По сравнению предыдущими годами в 2013 году произошел рост неналоговых доходов так к 2010 году в сумме 358,8 тыс. рублей (или на 39,6%); к 2011 году в сумме 1 148,4 тыс. рублей (или на 989,1%), к 2012 году в сумме 1 260,0 тыс. рублей (или на 28000,0 %).

Информация о структуре, а также отклонения к уровню предыдущего года, безвозмездных поступлений представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Структура безвозмездных поступлений**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **Исполнено** | **План** | **% исполнения** |
| **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2013 год** |
| **Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **4 886,0** | **5 054,2** | **4 029,9** | **3 634,2** | **3 634,2** | **100,0** |
| уд. вес, % | 43,9 | 39,9 | 33,1 | 24,8 | 22,2 | 0,0 |
| темп роста, % |  | 103,4 | 79,7 | 90,2 |  | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) |  | 168,2 | -1 024,3 | -395,7 | 0,0 |  |
| **Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | **93,0** | **94,7** | **122,5** | **97,5** | **97,5** | **100,0** |
| уд. вес, % | 0,8 | 0,7 | 1,0 | 0,7 | 0,6 | 0,0 |
| темп роста, % |  | 101,8 | 129,4 | 79,6 | 0,0 | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) |  | 1,7 | 27,8 | -25,0 | 0,0 |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **6 160,5** | **7 504,2** | **8 026,1** | **10 921,2** | **12 633,6** | **86,4** |
| уд. вес, % | 55,3 | 59,3 | 65,9 | 74,5 | 77,2 | 0,0 |
| темп роста, % |  | 121,8 | 107,0 | 136,1 |  | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) |  | 1 343,7 | 521,9 | 2 895,1 | 1 712,4 |  |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-2,2** | **-2,2** | **100,0** |
| **Итого:** | **11 139,5** | **12 653,1** | **12 178,5** | **14 650,7** | **16 363,1** | **89,5** |

Наибольший удельный вес в структуре доходов местного бюджета за 2013 год занимают безвозмездные поступления – 90,7 % (рисунок 3), что составляет в абсолютном выражении 14 650,7 тыс. руб.

Из приведенных данных видно, что по безвозмездным поступлениям бюджет по всем источникам исполнен на 89,5%. Не исполнены назначения по иным межбюджетным трансфертам:

на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в сумме 1,2 тыс. рублей;

на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций за счет средств субсидии на сумму 1 642,5 тыс. рублей;

на выполнение мероприятий в сфере ЖКХ и содержание дорог на сумму 5,0 тыс. рублей;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на сумму 54,0 тыс. рублей;

на оплату труда руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры и искусства в части выплат надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу) на сумму 9,7 тыс. рублей.

Так же из таблицы № 5 видно, что безвозмездные поступления за 2013 год увеличились на 2 472,2 тыс. рублей по сравнению с исполнением 2012 года и на 1 997,6 тыс. рублей к уровню исполнения 2011 года, на 3 511,2 тыс. рублей к исполнению 2010 года, что связано в основном с увеличением иных межбюджетных трансфертов.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты, доля которых составляет 74,5%.

**5. Формирование и исполнение расходов местного бюджета**

По расходам бюджет за 2013 год исполнен на 16 154,2 тыс. рублей, при плане 17 940,3 тыс. рублей, процент исполнения составил 90,0%.

За аналогичный период прошлого года расходы составили 13 174,2 тыс. рублей, что на 2 980,0 тыс. рублей (или на 18,4%) меньше объема исполнения 2013 года.

Распределение за 2013 год бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств местного бюджета отражено в таблице № 6.

Таблица 6

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по расходам за период 2010-2013 годы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Главный распорядитель средств местного бюджета** | **Исполнено** | **План** | **% исполнения** |
| **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2013** | **2013** |
| Администрация Дальненского сельского поселения | 10 227,2 | 11 629,3 | 11 430,0 | 14 099,0 | 15 861,3 | 88,9 |
| темп роста, % |  | 113,7 | 98,3 | 123,3 |  |  |
| Муниципальное казенное учреждение «Дальненский сельский культурно-досуговый центр» | 1 530,4 | 1 731,0 | 1 744,2 | 2 055,2 | 2 079,0 | 98,9 |
| темп роста, % |  | 113,1 | 100,8 | 117,8 |  |  |
| **Всего** | **11 757,6** | **13 360,3** | **13 174,2** | **16 154,2** | **17 940,3** | **90,0** |

Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов за 2013 год занимают ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Дальненского сельского поселения, больше половины всего объема расходов местного бюджета (87,3%, что в абсолютном выражении составляет 14 099,0 тыс. рублей), размер неисполненных бюджетных назначений по расходам составил 1 762,9 тыс. рублей. Расходы по Администрации Дальненского сельского поселения в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличились на 23,4%, (или на 2669,0 тыс. рублей).

По главному распорядителю бюджетных средств - Муниципальное казенное учреждение «Дальненский сельский культурно-досуговый центр» размер неисполненных бюджетных назначений составил в сумме 23,8 тыс. рублей, при этом уровень исполнения в 2013 году превысил исполнение 2012 года на 2,0 процентных пункта.

Структуру расходов в разрезе главных распорядителей средств местного бюджета можно проследить по рисунку 7.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 7.

Таблица № 7

**Анализ расходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела расходов** | **Исполнено** | **План** | **% исполнения** |
|  | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2013 год** | **2013 год** |
| Общегосударственные вопросы | 3 055,1 | 2 984,3 | 3 246,2 | 3 974,5 | 4 015,7 | 99,0 |
| уд. вес, % | 26,0 | 22,3 | 24,6 | 24,6 | 22,4 |  |
| темп роста, % |  | 97,7 | 108,8 | 122,4 |  |  |
| Национальная оборона | 93,0 | 94,7 | 122,5 | 97,5 | 97,5 | 100,0 |
| уд. вес, % | 0,8 | 0,7 | 0,9 | 0,6 | 0,5 |  |
| темп роста, % |  | 101,8 | 129,4 | 79,6 |  |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 0,0 | 81,9 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 0,6 | 0,1 | 0,1 |  |
| темп роста, % |  | 0,0 | 0,0 | 12,2 |  |  |
| Национальная экономика | 0,0 | 0,0 | 125,2 | 604,1 | 658,2 | 91,8 |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 3,7 | 3,7 |  |
| темп роста, % |  | 0,0 | 0,0 | 482,5 |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 044,7 | 8 550,3 | 7 780,5 | 9 368,9 | 11 035,9 | 84,9 |
| уд. вес, % | 59,9 | 64,0 | 59,1 | 58,0 | 61,5 |  |
| темп роста, % |  | 121,4 | 91,0 | 120,4 |  |  |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 0,0  | 0,0 | 0,0 |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |  |
| темп роста, % |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Культура и кинематография | 1 295,8 | 1 403,4 | 1 463,0 | 1 739,7 | 1 763,5 | 98,7 |
| уд. вес, % | 11,0 | 10,5 | 11,1 | 10,8 | 9,8 |  |
| темп роста, % |  | 108,3 | 104,2 | 118,9 |  |  |
| Физическая культура и спорт | 268,9 | 327,6 | 322,2 | 359,5 | 359,5 | 100,0 |
| уд. вес, % | 2,3 | 2,5 | 2,4 | 2,2 | 2,0 |  |
| темп роста, % |  | 121,8 | 98,3 | 111,6 |  |  |
| Межбюджетные трансферты  | 0,0 | 0,0 | 22,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| уд. вес, % | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |  |
| темп роста, % |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| **Итого:** | **11 757,5** | **13 360,3** | **13 174,2** | **16 154,2** | **17 940,3** | **90,0** |

В части расходов бюджет поселения к назначенным обязательствам исполнен на 90,0%, при плане на 2013 год в сумме 17 940,3 тыс. рублей исполнение составило 16 154,2 тыс. рублей.

Расходы за 2013 год в целом увеличились по отношению к исполнению бюджета 2012 года на 22,6% или на 2 980,0 тыс. рублей, а к исполненному объему расходов 2011 года увеличились на 20,9% или на 2 794,0 тыс. рублей, и к 2010 году на 137,4% или на 4 396,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2013 году занимают: - жилищно-коммунальное хозяйство; общегосударственные вопросы; культура и кинематография.

Так, расходы муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство за 2013 год составляют 9 368,9 тыс. рублей или 58,0% в общем объеме расходов бюджета 2013 года. При этом, приоритет в расходах местного бюджета по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство сохраняется с 2010 года (доля в общем объеме расходов составляла в 2010году – 60%, в 2011 году – 64%, в 2012 году – 59%).

Следует отметить, что в 2013 году рост расходов на жилищно-коммунальное хозяйство по отношению к исполнению бюджета 2012 года составил 20,4% или на 1 588,4 тыс. рублей, а к исполнению 2011 года 9,6% или на 818,6 тыс. рублей, к 2010 году 33,0% или на 2 324,2 тыс. рублей.

В разделе общегосударственные расходы отражены расходы на содержание органов местного самоуправление, на решение вопросов, связанных с управлением муниципального имущества, расходы на оплату договоров за оказанные услуги и работы и другие вопросы, связанные с выполнением полномочий, возложенных на органы местного самоуправления.

Расходы на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов бюджета на 2013 год составляют 22,6% или 3 974,5 тыс. рублей. В 2013 году сложился рост расходов на общегосударственные вопросы по отношению к предыдущим периодам, в том числе по отношению к исполнению расходов бюджета 2011 года на 33,2% или 990,3 тыс. рублей, по отношению исполненных расходов 2010 года – на 30,1% или на 919,4 тыс. рублей.

Также, сложился рост по расходам на культуру и кинематографию, а именно в 2013 году расходы на культуру и кинематографию увеличены по отношению к исполнению за 2012 год на 18,9% или на 276,7 тыс. рублей, при том, что в общем объеме расходов расходы на культуру и кинематографию составляют 10,8%. рост расходов на культуру и кинематографию к 2011 году на 24,0%, к 2010 году составил 34,3%.

Наименьший удельный вес в структуре затрат местного бюджета занимают расходы по разделу национальная безопасность и правоохранительная деятельность сумма расходов составила в 2013 году 10,0 тыс. рублей, по разделу национальная оборона расходы составили 97,5 тыс. рублей (0,3% от общего объема расходов), по физической культуре и спорту в сумме 395,5 тыс. рублей (2,2% от общего объема расходов), по разделу национальная экономика расходы составили 604,1 тыс. рублей (3,7% от общего объема расходов), при плановом назначении 658,2 тыс. рублей.

**Выводы:**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2013 год» установлено:

1. Проект решения представлен в Счетную палату Колпашевского района 31.03.2014 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года.

2. Составление годового отчета об исполнении бюджета основывалось на статьях 264.1-264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Проект решения по исполнении бюджета за 2013 год представлен с общим объемом доходов 16 157,6 тыс. рублей, с общим объемом расходов 16 154,2 тыс. рублей, профицит бюджета составил 3,4 тыс. рублей.

4. В течение финансового года решение Совета «О бюджете муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2013 год от 14.11.2012 № 25 редактировалось 25 раз, что отражает не качественное бюджетное планирование администрацией Дальненского сельского поселения.

5. В 2012 году наблюдалась динамика спада, как объема доходов, так и объема расходов местного бюджета по сравнению с 2011 годом. По исполнению местного бюджета за 2013 год по сравнению с 2012 годом доходы увеличены на 30,8% (в абсолютном выражении на 3 809,0 тыс. рублей) и расходы на 22,6% (в абсолютном выражении на 2 980 тыс. руб.).

6. Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» остаются безвозмездные поступления (в 2013 году доля безвозмездных поступлений составила 90,7%, на налоговые и неналоговые доходы приходится – 9,3%).

Низкий уровень налоговой составляющей в доходной части местного бюджета и высокая доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации указывает на слабую финансовую самостоятельность муниципального образования «Дальненское сельское поселение».

7. Наибольший удельный вес в структуре бюджетных расходов в 2013 году занимает - жилищно-коммунальное хозяйство.

Расходы муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство за 2013 год составляют 9 368,9 тыс. рублей или 58,0% в общем объеме расходов бюджета 2013 года. При этом, приоритет в расходах местного бюджета по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство сохраняется с 2010 года (доля в общем объеме расходов составляла в 2010году – 60%, в 2011 году – 64%, в 2012 году – 59%).

Следует отметить, что в 2013 году рост расходов на жилищно-коммунальное хозяйство по отношению к исполнению бюджета 2012 года составил 20,4% или на 1 588,4 тыс. рублей, а к исполнению 2011 года 9,6% или на 818,6 тыс. рублей, к 2010 году 33,0% или на 2 324,2 тыс. рублей.

8. При формировании доходной и расходной (в части разделов и подразделов) частей местного бюджета Администрацией Дальненского сельского поселения применены Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2013 год» следующие отмечаются нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н не представлены следующие формы бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрация Дальненского сельского поселения и муниципальное казенное учреждение «Дальненский сельский культурно-досуговый центр»):

- отчет о принятых бюджетных обязательствах ([ф. 0503128](#sub_503128));

- таблицы к пояснительной записке № 1 - № 7 и с приложениями в составе форм 0503161, 0503162, 0503163, 0503164 (рекомендовать Администрации Дальненского сельского поселения формировать и предоставлять в Счетную палату Колпашевского района все формы отчетности согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н).

# 2. В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3 Инструкции «По применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503169](#sub_503320)) на 01.01.2014 года не соответствует данным бюджетного учета Администрации Дальненского поселения.

3. При проверке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств муниципального казенного учреждения «Дальненский сельский культурно-досуговый центр» установлено, что в представленном в Счетную палату Колпашевского района отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), в разделе 1 «Доходы бюджета», отражены доходы, администрируемые учреждением с кодом администратора доходов 901 «Администрация Дальненского сельского поселения» Кроме того, доходы муниципального казенного учреждения «Дальненский сельский культурно-досуговый центр» (прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений) в сумме 749 541,0 рублей не соответствуют отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Томской области в котором отражены данные доходы по администратору 909 в сумме 724 249,97 рублей (расхождение составляет 25 291,03 рублей).

4. На запрос Счетной палаты Колпашевского района не представлена утвержденная Сводная бюджетная роспись средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 01.01.2014 года (рекомендовать Администрации Дальненского сельского поселения представлять все необходимые документы согласно запросу Счетной палаты Колпашевского района).

5. Мероприятия внутреннего финансового контроля в 2013 году главными администраторами бюджетных средств (Администрацией Дальненского сельского поселения, муниципальным казенным учреждением «Дальненский сельский культурно-досуговый центр») не проводились.

6. В муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» отсутствует Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденный Администрацией Дальненского сельского поселения, тем самым не обеспечивается исполнение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

7. В нарушение пункта 100 главы 33 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» не представлены с проектом решения, следующие приложения:

- отчет об использования бюджетных ассигнований резервных фондов Администрации Дальненского сельского поселения;

- пояснительная записка об исполнении бюджета поселения.

Отсутствие пояснительной записки об исполнении бюджета поселения не обеспечивает соблюдения принципа открытости и прозрачности, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты представления информации о ходе исполнения бюджета (рекомендовать Администрации Дальненского сельского поселения формировать и предоставлять в Счетную палату Колпашевского района приложения к проекту решения Совета об исполнении бюджета, документы и материалы согласно Положению о бюджетном процессе).

8. В преамбуле проекта решения Совета Дальненского сельского поселения отражено «Руководствуясь п. 3. ст. 5.9 раздела V Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Дальненское сельское поселение», данные пункт, статья и раздел не соответствуют утвержденному Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Дальненское сельское поселение» от 05.06.2013 № 21.

9. В приложении 3 «Отчет о расходах бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2013 год» к проекту решения по Администрации Дальненского сельского поселения допущена арифметическая ошибка: по ведомству 901 «Администрация Дальненского сельского поселения» отражена сумма исполнения за 2013 год в размере 11 430,0 тыс. рублей вместо 14 099,0 тыс. рублей. Кроме того, по разделу 0400, подразделу 0409, целевой статье 315 02 14 в сумме 154,7 не отражен код вида расходов 244.

10. К проекту решения об исполнении бюджета предоставлены приложение 5, 6, в которых отражены годовые обороты по исполнению бюджета по классификации 000 02 050201 10 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» в сумме -16 880,3 тыс. рублей и по классификации 000 01 050201 10 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» 16 876,9 тыс. рублей, итог источников внутреннего финансирования дефицита бюджета отражен со знаком + 3,4 тыс. рублей, что не соответствует разделу 3 формы 0503317, где отражены источники финансирования дефицита бюджета со знаком минус.(В целях не допущения не обоснованных сокращений в наименованиях приложений (1, 2, 4, 5, 6) к проекту решения Счетная палата рекомендует слова «МО» заменить словами «муниципального образования»).

11. Наименования некоторых доходных источников, отраженных в приложениях 1 «Отчет об исполнении бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2013 год», 2 «Отчет об исполнении бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2013 год» к проекту решения не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов, предусмотренных приложением 11 к решению Думы Колпашевского района от 19.11.2012 № 137 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями).

12. По состоянию на 01.01.2014 года утверждены бюджетные назначения по доходам в сумме 17 940,3 тыс. рублей. Кассовый план по доходам местного бюджета исполнен на 16 157,6 тыс. рублей или на 90,0%.

Не исполнено годовых назначений в сумме 1 782,7 тыс. рублей, что связано в основном с не поступлением неналоговых доходов - прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)- доходы от использования объектов ЖКХ в сумме 100,2 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 712,4 тыс. рублей.

Уровень исполнения местного бюджета по расходам за 2013 год, составил 90,0%, что меньше уровня исполнения за 2013 год на 5,0 процентных пункта.

**Проект решения содержит достоверные показатели и после соответствующих корректировок и изменений может быть направлен на рассмотрение и утверждение Советом Дальненского сельского поселения.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В.Муратов

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Г.Крылова\_\_