ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год**

г. Колпашево 22 апреля 2024 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новогоренского сельского поселения от 05.05.2022 № 201 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Новогоренского сельского поселения и Думой Колпашевского района, План работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год.

Источники информации:

Проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год» с приложениями;

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год;

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год;

Официальный сайт Администрации Новогоренского сельского поселения;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности;

- соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2023 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрены отдельные вопросы использования бюджетных средств.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год**

Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация поселения), как главным распорядителем бюджетных средств, администратором доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2023 год (26.03.2024 вх. № 54).

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» - Администрацией поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2024 года, по которым установлено следующее:

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125). **В представленном комплекте отчетности отсутствует справка по счету 1.304.04. При этом данные по указанному счету отражены в форме 0503110.**

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130). **В нарушение пункта 16, 17 и 18 Инструкции № 191н отсутствуют показатели по счетам бюджетного учета 1 401 50 «Расходы будущих периодов», 1 401 60 «Резервы предстоящих расходов».**

**Необходимость ведения вышеуказанных бухгалтерских счетов и фактов хозяйственной жизни Администрации поселения (резерв отпусков за фактически отработанное время сотрудников, документы (операции), относящиеся к будущим периодам) обусловлено нормативно правовыми актами Министерства финансов РФ.**

**Проведенной сверкой данных отчетности и главной книги установлены расхождения:**

**Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) составлены не на основе Главной книги за 2023 год. А именно:**

(рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер счета | Главная книга за 2023 год (остаток на 1 января 2024г.) | | Форма 0503169  (остаток на 1 января 2024г.) | | Отклонения | |
| Дебет | Кредит | Дебет | Кредит | Дебет | Кредит |
| **205.51** | 26 427 623,52 | 1 593 023,52 | 24 834 600 | 24 834 600 | 1 593 023,52 | 23 241 576,48 |
| **302.21** | - | 0 | - | 15,29 | 0 | 15,29 |
| **302.23** | - | 0 | - | 14 995,21 | 0 | 14 995,21 |
| **209.36** | 19 858,52 | - | 728,49 | - | 19 130,03 | 0 |
| **303.05** | 1 560,09 | 1 075,00 | 485,09 | 0 | 1 075,0 | 1 075,0 |

**Аналогичные нарушения устанавливаются из года в год.**

Кроме того, в нарушение пункта 220 Инструкции № 157н искажены Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности **в части применения счета 209 по расходной классификации.** На основании пункта 167 Инструкции № 191н **в графе 12 указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности,** учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года. Данные в графе 12 отражаются по соответствующим строкам «Итого по синтетическому коду».

**Таким образом, Администрацией поселения в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 7 Инструкции № 191н допущено искажение бюджетной отчетности за 2023 год в отношении дебиторской и кредиторской задолженности.**

В нарушение п.170.2 Инструкции № 191н Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) **не представлены.**

Администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317).

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты предоставлена Главная книга Администрации поселения за 2023 год, форма 0503128-НП и актуальные документы о кадастровой стоимости земельных участков.

В результате проведенного анализа полученной информации (документов) в части земельных участков установлено.

Согласно пункту 142 Инструкции № 157н **земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости** (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Проведение инвентаризации в целях подтверждения показателей бюджетной отчетности является обязательным ([п. 7](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/10074) Инструкции № 191н). Инвентаризация в отношении непроизведенных активов заключается, в том числе **в подтверждение информации о кадастровой стоимости.** Порядок документального подтверждения информации о кадастровой стоимости земельных участков в целях своевременного отражения такой информации в учете, а также периодичность подтверждения указанной информации необходимо определить локальным актом субъекта учета - соответствующего органа местного самоуправления (местной администрации).

В результате предоставленных выписок из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости и данных бюджетного учета установлено несоответствие стоимости годовой бюджетной отчетности за 2023 год **на сумму 3 737,30 рублей.**

В соответствии с п. 36 Приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости **отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения,** с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности (п.28 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н).

**Аналогичные нарушения устанавливались Счетной палатой по результатам внешних проверок отчетности за прошлые отчетные периоды. Однако Администрацией поселения не принимаются необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.**

Вследствие этого, информируем о том, что согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в части нарушений бюджетного учета и отчетности следующими статьями:

- статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- статья 15.11.Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

**С вышеизложенным предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н и других указаний Министерства финансов РФ, а также принять меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в Счетную палату **Советом Новогоренского сельского поселения** (в соответствии с п. 3.1 Положения о бюджетном процессе – Администрацией Новогоренского сельского поселения) 26.03.2024 вх. № 55 (не позднее 1 апреля) представлен проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год» (далее – проект решения Совета, проект решения), что соответствует требованиям, установленным частью 3 статьи 264.4 БК РФ.

Проект решения содержит следующие приложения:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об использовании дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год» (далее – Приложение 5).

Одновременно с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета поселения в Счетную палату Колпашевского района представлены:

- пояснительная записка к проекту решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год»;

- отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования за 2023 год;

- отчёт о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год;

- отчёт об использовании резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения за 2023 год;

- отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях муниципальным образованием «Новогоренское сельское поселение» в 2023 году»;

- сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год;

- отчёт об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317);

- баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503320);

- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321);

- консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323).

Следует отметить, что в соответствии с п.3.1. Положения о бюджетном процессе **Администрация Новогоренского сельского поселения** не позднее 1 апреля года следующего за отчётным представляет в Счетную палату Колпашевского района годовой отчет об исполнении бюджета поселения в форме проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Одновременно с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета поселения в Счетную палату Колпашевского района представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации;

отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования за соответствующий отчетный период;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения за отчетный год;

отчет об использовании резервного фонда за отчетный год;

отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчетный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчетном году;

сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования в отчетном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета поселения, включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств;

отчет об использовании дорожного фонда **(представлен в составе проекта решения Совета – приложение 5)**;

отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (при наличии соответствующих показателей).

В целом проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. Данные приложений к проекту решения соответствуют данным отчетных форм, представленных в составе годовой бюджетной отчетности.

**При этом необходимо отметить следующие недостатки и замечания:**

**Проект решения представлен в составе 5 приложений, что не в полной мере соответствует требованиям п. 3.1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе.** Отдельным приложением 5 предлагается утвердить отчет об использовании дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год, который в соответствии с п. 3.1 ст. 24 Положения о бюджетном процессе представляется одновременно с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения.

Решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 23.12.2022 № 11 прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», и приобретение имущества в собственность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» не утверждался, приобретение движимого и недвижимого имущества не планировалось.

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения за 2023 год.

Пунктом 16 первоначального решения Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 23.12.2022 № 11 установлен размер резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения на 2023 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 81 БК РФ.

Согласно представленному отчету об использовании резервного фонда расходы за счет средств резервного фонда Администрацией Новогоренского сельского поселения в 2023 году не производились.

Приложением 5 к решению Совета предлагается к утверждению Отчет об использовании дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год (далее – Отчет).

Объем утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда (подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)») за 2023 год составил 405,9 тыс. рублей от доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет.

Фактически в 2023 году поступило доходов на формирование дорожного фонда в сумме 471,3 тыс.рублей от доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет.

Исполнено средств дорожного фонда 360,7 тыс.рублей или 88,9% от утвержденного объема, в том числе на содержание автомобильных дорог общего пользования - 360,7 тыс.рублей.

Остаток неиспользованных в 2022 году средств дорожного фонда на конец отчетного периода составил 146,7 тыс.рублей.

С учетом норм ст.179.4. БК РФ ассигнования дорожного фонда, неиспользованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Таким образом, при формировании дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год остаток средств дорожного фонда в размере 146,7 тыс.рублей, неиспользованного в 2022 году, не направлялся на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. При этом средства дорожного фонда **имеют целевое назначение** и их использование установлено решением Совета Новогоренского сельского поселения от 30.10.2013 № 60 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и утверждении положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»».

По данным представленного Отчета об использовании дорожного фонда за 2023 год остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 составил 110,6 тыс.рублей (без учета неиспользованного в 2022 году остатка в размере 146,7 тыс.рублей).

**При этом** **остаток денежных средств на едином счете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (Отчет о состоянии лицевого счета бюджета ф.0531793) на 01.01.2024 составляет 231,3 тыс.рублей. Заимствование средств муниципального дорожного фонда на цели, не связанные с осуществлением дорожной деятельности, будет являться нецелевым расходованием бюджетных средств.**

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2024 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района, в рамках информационного взаимодействия с Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее – Отчет ф. 0503151), и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год. Показатели проекта решения достоверны.

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования**

**«Новогоренское сельское поселение» за 2023 год**

Бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден до начала финансового года решением Совета Новогоренского сельского поселения от 23.12.2022 № 11 (далее – решение о бюджете от 23.12.2022 № 11) в соответствии со ст. 184.1 БК РФ.

Первоначально утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 8 172,6 тыс.рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 951,7 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 7 220,9 тыс.рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 10 951,0 тыс.рублей, расходов в сумме 10 813,8 тыс.рублей и общим объемом профицита бюджета в сумме 137,2 тыс. рублей.

Решение о бюджете от 23.12.2022 № 11 в течение 2023 года редактировалось 7 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит;**  **«+» профицит** |
| 11 от 23.12.2022 | 8 172,6 | х | 8 172,6 | х | 0,0 |
| 19 от 15.03.2023 | 10 351,1 | +2 178,5 | 10 351,1 | +2 178,5 | 0,0 |
| 24 от 31.05.2023 | 10 357,1 | +6,0 | 10 357,1 | +6,0 | 0,0 |
| 28 от 22.06.2023 | 10 423,7 | +66,6 | 10 423,7 | +66,6 | 0,0 |
| 35 от 28.09.2023 | 10 851,3 | +427,6 | 10 851,3 | +427,6 | 0,0 |
| 39 от 30.11.2023 | 11 005,4 | +154,1 | 11 005,4 | +154,1 | 0,0 |
| 42 от 18.12.2023 | 11 035,4 | +30,0 | 11 035,4 | +30,0 | 0,0 |
| 45 от 28.12.2023 | 11 059,0 | +23,6 | 11 059,0 | +23,6 | 0,0 |
| Проект решения | 10 951,0 | -108,0 | 10 813,8 | -245,2 | +137,2 |

В результате внесенных изменений в решение о бюджете от 23.12.2022 № 11 объем доходов и расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» увеличился по сравнению с первоначальными значениями на 2 886,4 тыс.рублей.

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2020-2023 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | | **2023 год** | | | |
| **Исполнено** | | | | **План** | **Испол-нено** | | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 7 886,0 | 8 799,4 | 10 210,3 | | 11 059,0 | 10 951,0 | | 99,0 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 111,6 | 116,0 | | 108,3 | 107,3 | | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 7 858,5 | 8 808,3 | 10 185,9 | | 11 059,0 | 10 813,8 | | 97,8 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 112,1 | 115,6 | | 108,6 | 106,2 | | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | +27,5 | -8,9 | +24,4 | | 0,0 | +137,2 | | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2023 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** | | | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2020 году** | | **к 2021 году** | | | **к 2022 году** | |
| Доходы | | +3 065,0 | | +2 151,6 | | | +740,7 | |
| Расходы | | +2 955,3 | | +2 005,5 | | | +627,9 | |
| Дефицит «-», профицит «+» | | +109,7 | | +146,1 | | | +112,8 | |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2023 году общий объем доходов и расходов по отношению к предыдущим годам увеличился. По сравнению с 2020 годом произошло увеличение по доходам и по расходам на 3 065,0 тыс.рублей и 2 955,3 тыс.рублей соответственно. В сравнении с 2021 годом увеличение составило 2 151,6 тыс.рублей и 2 005,5 тыс.рублей соответственно. По отношению к 2022 году доходы увеличились на 740,7 тыс.рублей, расходы на 627,9 тыс.рублей.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) объем доходов за 2023 год составил 10 951,0 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 970,8 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 9 980,2 тыс.рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2023 год составил 99% к плановому объему доходов в сумме 11 059,0 тыс.рублей.

Основным источником доходов по наполнению бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 91,1% по итогам исполнения бюджета за 2023 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 8,9%).

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2023 год составил 98,8% от запланированного объема – 10 103,1 тыс.рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) объем расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2023 год составил 10 813,8 тыс.рублей, что составляет 97,8% от запланированного объема (11 059,0 тыс.рублей).

Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удельный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 3 855,5 | 4 208,3 | 4 636,6 | 4 974,3 | 4 952,2 | 45,8 | 100,0 |
| Национальная оборона | 170,2 | 175,4 | 187,6 | 215,8 | 215,8 | 2,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10,1 | 9,4 | 30,4 | 17,5 | 17,5 | 0,2 | 100,0 |
| Национальная экономика | 312,9 | 402,7 | 353,0 | 1 805,9 | 1 760,7 | 16,3 | 97,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 844,0 | 1 367,5 | 860,9 | 1 210,8 | 1 155,7 | 10,7 | 95,4 |
| Образование | 5,3 | 0,0 | 7,2 | 2,5 | 2,5 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 2 192,4 | 2 276,6 | 2 405,3 | 2 405,3 | 2 405,3 | 22,2 | 100,0 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 1 279,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 468,3 | 368,4 | 425,4 | 426,9 | 304,1 | 2,8 | 71,2 |
| **Всего расходов** | **7 858,5** | **8 808,3** | **10 185,9** | **11 059,0** | **10 813,8** | **100,0** | **97,8** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу общегосударственные вопросы, их доля по итогам исполнения бюджета за 2023 год составила 45,8%, что в натуральном выражении составляет 4 952,2 тыс.рублей. По отношению к предыдущему году расходы увеличились на 315,6 тыс.рублей.

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2023 год составили 2 711,9 тыс.рублей, или 25% от общего объема расходов. По сравнению с предыдущим 2022 годом расходы уменьшились на 1 405,5 тыс.рублей.

Остальные 29,2% распределены по следующим разделам: национальная экономика – 16,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 10,7%, национальная оборона – 2%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,2%.

Расходы на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» составили 272,0 тыс.рублей.

В муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» в 2023 году осуществлялась реализация 3 ведомственных целевых программ (далее – ВЦП), а именно:

- «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» с объемом расходов - 405,9 тыс.рублей;

- «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения» - 64,4 тыс.рублей;

- «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры» - 2 405,3 тыс.рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2023 год на реализацию 3 ВЦП составил 2 875,6 тыс.рублей или 26% от утвержденного бюджета (11 059,0 тыс.рублей).

**4. Отдельные вопросы использования бюджетных средств**

В рамках данного вопроса рассмотрено использование средств бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по отдельным направлениям расходов за отчетный год.

В соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее - Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, **издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

Решением Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении положения об оплате труда и ежегодных основных оплачиваемых отпусках, ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов местного самоуправления Новогоренского сельского поселения и работников органов Администрации Новогоренского сельского поселения» от 03.02.2021 № 144 Главе поселения установлены соответствующие размеры оплаты труда с должностным окладом в размере 8 расчетных единиц.

Уставом Новогоренского сельского поселения закреплено, что на Главу поселения распространяются гарантии, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Контрольно-счетным органом произведен расчет объема средств на оплату труда указанного лица, который составил 492,1 тыс.рублей на 2023 год.

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрацией поселения за 2023 год исполнено расходов бюджета по бюджетной классификации 901 0102 9800100001 121 в сумме 801,3 тыс.рублей.

Таким образом, в нарушение положений части 4 статьи 7 Закона № 68-ОЗ объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренный в бюджетной смете Администрации поселения на 2023 год на выплату денежного содержания (оплату труда) лица, замещающего муниципальную должность (Глава поселения), превышает объем средств, который должен быть предусмотрен данной категории работников в расчете на год **в соответствии с законодательством Томской области в сумме 309,2 тыс. рублей (с учётом страховых взносов 402,6 тыс.рублей), что носит признаки неправомерного использования бюджетных средств.**

В заключении Счетной палаты от 28.11.2023г. (стр.11-12) на проект бюджета на 2024-2026г.г. **даны рекомендации не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.**

Кроме того, по результатам проведенного анализа исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения за 2023 год установлено, что средства бюджета в сумме **2,0 тыс. рублей** были направлены на оплату штрафов за непредставление страхователем в установленный срок сведений персонифицированного учета и расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам в территориальный орган страховщика по месту своего учета.

Информация об удержаниях указанных сумм с виновных лиц и причины отсутствия возмещенных средств в доход бюджета к материалам мероприятия не представлена.

В нарушение требований статей 34, 162 БК РФ осуществление указанных расходов произведено в отсутствие принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

**Данные расходы не являются заданным результатом деятельности Администрации поселения и носят признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 2,0 тыс.рублей.**

**Рекомендуем принять меры по устранению причин и условий, способствующих нарушениям, выявленным фактам неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств.**

**Выводы и предложения:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новогоренского сельского поселения, как содержащий в целом достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

**2. Совету Новогоренского сельского поселения принять меры к соответствию нормативных актов муниципального образования требованиям законодательства Томской области.**

**3. Счетная палата рекомендует Администрации Новогоренского сельского поселения учесть изложенные замечания и недостатки, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(подпись) (инициалы и фамилия)