**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования**

 **«Колпашевское городское поселение»**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

г. Колпашево 23 ноября 2022 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 34 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение»» (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского городского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ увязки проекта бюджета с документами стратегического планирования муниципального образования и основными направлениями бюджетной и налоговой политики;

анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского городского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и ожидаемые итоги за 2022 год;

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023-2025 годы;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения МО «Колпашевское городское поселение» за 2022 год;

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

Паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г;

Справочная информация по расчету основных видов налогов МО «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В рамках мероприятия использованы данные Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2022г. по бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату своевременно (10.11.2022г. вх. № 165).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе.

 Кроме того, согласно Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (приказ Счетной палаты от 27.09.2022 № 31), утвержденного в соответствии с «Общими требованиями Счетной палатой Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами …», в рамках экспертизы проекта бюджета использованы результаты, материалы (информация) проведенных Счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

1. **Анализ основных параметров документов стратегического планирования и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

В целях составления бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Администрацией Колпашевского городского поселения разработано и утверждено Распоряжение от 11.07.2022 № 251 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского городского поселения и проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Определен порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», документы и материалы, обязательные для представления одновременно с бюджетом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В рамках мероприятия Счетной палатой рассмотрены документы стратегического планирования, размещенные на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Колпашевское городское поселение» и представленные одновременно с проектом бюджета, а именно:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года (утверждена решением Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2018 № 35) (далее – Стратегия);
2. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года (утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 24.12.2018 № 1036) (далее – План мероприятий);
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023-2025 годы (одобрен постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 27.10.2022 № 843);
4. Муниципальные программы муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» среди принципов стратегического планирования выделяет, в частности, принцип сбалансированности, подразумевающий согласованность всех документов стратегического планирования по целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» с 2019 года действуют Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года и План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года. Содержащиеся в Плане мероприятий цифровые значения показателей идентичны указанным в Стратегии.

В таблице 1 приведены показатели Стратегии, имеющие аналоги среди показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023-2025 годы.

 **Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель Стратегии** | **Аналогичный показатель Прогноза** |
| 1. | Численность постоянного населения Колпашевского городского поселения (на конец года) | Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс.человек |
| 2. | Коэффициент напряжённости на рынке труда (количество зарегистрированных безработных граждан, в расчёте на 1 вакантное место) | - |
| 3. | Объем налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Колпашевского городского поселения | - |
| 4. | Протяжённость автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием  | Протяженность автомобильных дорог всего |

Таким образом, только два показателя Стратегии отражены в представленном Прогнозе, что в целом не способствует содержательной увязке плановых и прогнозных документов стратегического планирования.

 Представленные с проектом основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют, что целью бюджетной политики Колпашевского городского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета городского поселения при безусловном исполнении всех принятых обязательств и эффективном выполнении целей, задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

 Основными приоритетами социально-экономического развития поселения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов должны стать: продолжение газификации поселения и модернизация коммунальных объектов; повышение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных производственных площадей и земельных участков в хозяйственную деятельность, привлечение дополнительных бюджетных инвестиций за счет участия в муниципальных и государственных программах.

 Необходимость развития данных направлений деятельности органов власти нашли свое отражение в национальном проекте «Жилье и городская среда», государственных программах «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» и «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», а так же определены одними из задач Стратегии, такими как: модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры в Колпашевском городском поселении; увеличение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; улучшение инвестиционного климата в Колпашевском городском поселении.

 Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов станут:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов путем обеспечения сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов на мероприятия, которые обеспечат решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», обеспечения соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, заключаемого с финансовым органом муниципального района.

3. Формирование расходной части бюджета с использованием программно-целевого метода планирования в соответствии с реальными возможностями бюджета, а также с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В целях развития программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечения реализации Стратегии в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов будет продолжена работа по формированию и реализации муниципальных программ на среднесрочный и (или) долгосрочный период.

4. Осуществление мониторинга, оценки реализации действующих муниципальных и ведомственных целевых программ на предмет их эффективности, принятия решений по результатам указанного мониторинга о целесообразности наличия той или иной программы, рассмотрение вопроса об их возможной корректировке с целью определения действенных мер по развитию заданных направлений на территории поселения.

5. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

6. Участие в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из районного, областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей бюджета поселения.

7. Осуществление эффективного муниципального финансового контроля за расходованием средств бюджета поселения, проведением бюджетных процедур с использованием риск - ориентированного подхода с целью улучшения финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств, повышения качества управления муниципальными финансами.

8. Анализ бюджетных расходов, анализ результатов осуществления мониторинга действующих муниципальных и ведомственных целевых программ с целью высвобождения неэффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

9. Разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на обеспечение эффективного использования бюджетных средств, увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

10. Осуществление контроля за реализацией Стратегии, рассмотрение вопроса о возможной корректировке Стратегии с целью обеспечения сопоставления целей, задач социально-экономического развития поселения с целями, задачами национальных и региональных проектов, документов стратегического развития Томской области и Колпашевского района, обеспечения действенной реализации положений Стратегии.

11. Поиск возможностей реализации в муниципальном образовании механизмов муниципально-частного партнерства и инициативного бюджетирования.

В целях развития института инициативного бюджетирования в 2023 -2025 годах планируется:

- включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ;

- разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях.

12. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

13. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, являются: повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем эффективного участия в работе межведомственной балансовой комиссии Колпашевского района; создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам).

Направление по совершенствованию условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает создание комфортных условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов на территории Колпашевского городского поселения, а также всестороннюю поддержку предпринимателей и инвесторов.

Одним из механизмов является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через предоставление налоговых преференций по местным налогам.

Так, в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» в 2023 году сохранится пониженная ставка (1% вместо 1,5%) по земельному налогу для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, и (1,1% вместо 1,5%) по земельному налогу используемых под объектами промышленности по видам деятельности «производство, выпуск изолированных проводов и кабелей».

Ежегодно финансово-экономическим отделом Администрации Колпашевского городского поселения проводится оценка эффективности налоговых льгот, результаты которой показывают, что льготы эффективны. В 2023 году будет продолжена работа по оценке эффективности налоговых льгот.

В соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 13 ноября 2018 года № 125-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Томской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» 30 октября 2019 года Советом Колпашевского городского поселения принято решение «Об установлении на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение» налога на имущество физических лиц», в соответствии с которым определены размеры налоговых ставок налога на имущество физических лиц в разрезе видов имущества.

В отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и объектов налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (административно-деловые, торговые центры и помещениям в них, торговые объекты, объекты общественного питания, бытового обслуживания и офисам) установлена налоговая ставка в размере 1% от налоговой базы, исчисленной исходя из кадастровой стоимости. При определении налоговой ставки в отношении указанных объектов не применена возможность установления ставки в максимальном размере — 2% с целью установления оптимальной налоговой нагрузки на бизнес, развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

При установлении налоговых ставок налога на имущество физических лиц в отношении остальных видов имущества учтены результаты проведенного анализа налоговой нагрузки, в соответствии с которым налоговые ставки определены исходя из необходимости обеспечения оптимальной налоговой нагрузки для физических лиц при условии исключения потерь доходов бюджета поселения.

В 2023 году Администрацией Колпашевского городского поселения в целях обеспечения роста доходов бюджета поселения будет продолжена работа по уточнению, дополнению ежегодно формируемого Администрацией Томской области Перечня объектов для целей налогообложения от кадастровой стоимости, включающего такие объекты недвижимого имущества, как магазины, объекты общественного питания, объекты бытового обслуживания, административно-деловые и торговые центры.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики в 2023 году будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местного бюджета:

 - по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу - работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков;

- по доходам от использования муниципального имущества - внедрение новых механизмов эффективного муниципального управления, в том числе повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных площадей недвижимого имущества и земельных участков в хозяйственную деятельность, индексирование арендной платы, работа по улучшению администрирования неналоговых доходов;

- разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

1. **Анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023-2025 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Положением о разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденным постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.08.2020 № 522 (далее – Положение № 522), с учетом социально-экономических процессов, происходящих и планируемых в Колпашевском городском поселении.

В соответствии с требованиями п. 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022-2024 годы (далее – Прогноз) одобрен постановлением администрации Колпашевского городского поселения от 27.10.2022 № 843.

Несмотря на ранее отраженное замечание, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023-2025 годы не сопоставлены параметры с ранее утвержденными, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, в связи с чем не соблюдены положения п. 4 ст. 173 БК РФ.

Показатели Прогноза сформированы на основе данных органа статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Колпашевского городского поселения, с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

Согласно представленной пояснительной записке Прогноз разработан по двум сценариям - консервативный и базовый. Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики Колпашевского городского поселения, обеспечивающий восстановление занятости и доходов населения, рост экономики. Консервативный вариант предполагает более затяжное восстановление экономики в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции, на основе текущей ситуации в условиях действия санкционных ограничений в отношении Российской Федерации, роста инфляции, закрытие границ и введение внутренних ограничений на перемещения граждан, волатильность на мировых сырьевых рынках, сокращение деловой активности и, как следствие, снижение спроса на товары и услуги.

Динамика основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» характеризуется следующими показателями, отраженными в таблице 2.

 **Таблица 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  **Показатели** | **2021 год (факт)** | **2022 год****(оценка)** | **Прогноз (базовый вариант)** |
| **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| Оборот розничной торговли (в действующих ценах), млн.руб. | 2 116,27 | 2 713,08 | 2 989,12 | 3 139,30 | 3 271,16 |
| Объем платных услуг населению (в действующих ценах), млн.руб. | 394,66 | 426,51 | 420,31 | 438,39 | 457,24 |
| Среднесписочная численность работников предприятий/организаций-всего (по Колпашевскому району), тыс.чел. | 5,65 | 5,53 | 5,81 | 5,79 | 5,75 |
| Численность официально зарегистрированных безработных (по данным центра занятости), человек | 517 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| Среднемесячная заработная плата одного работника в целом по муниципальному району (по Колпашевскому району), рублей | 50 703,80 | 54 283,10 | 55 694,46 | 57 476,68 | 59 200,98 |
| Обеспеченность: |  |  |  |  |  |
| детей в возрасте 1-6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях, мест на 100 детей дошкольного возраста | 56,0 | 53,0 | 53,0 | 57,0 | 60,0 |
| больничными койками (круглосуточный стационар), коек на 10 тыс.жителей | 88 | 89 | 90 | 92 | 93 |
| врачами, чел. | 31 | 32 | 32 | 33 | 33 |
| общедоступными библиотеками, единиц | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| учреждениями культурно-досугового типа, единиц | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| спортивными залами, тыс.кв.м | 0,35 | 0,36 | 0,36 | 0,37 | 0,38 |
| плоскостными сооружениями, кв.м | 8458,46 | 8587,34 | 8718,04 | 8850,86 | 8985,49 |
| Удельный вес учащихся занимающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования (в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях) (на начало года), % | 78,6 | 75,7 | 81,6 | 81,6 | 81,6 |
| Протяженность автомобильных дорог всего, км | 186,13 | 186,13 | 186,13 | 186,13 | 186,13 |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс.кв.м общей площади | 4,30 | 4,05 | 4,32 | 4,22 | 4,20 |
| Наличие основных фондов, находящихся в муниципальной собственности, тыс.руб. | 1403255,1 | 1264048,2 | 1324277,37 | 1330526,89 | 1306284,15 |
| Общая площадь в границах поселения, всего, га | 90906 | 90906 | 90906 | 90906 | 90906 |
| Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс.чел. | 28,98 | 28,55 | 28,12 | 27,70 | 27,28 |
| Численность работников органов местного самоуправления, человек | 43 | 43 | 43 | 43 | 43 |
| Расходы бюджета на органы местного самоуправления, тыс.руб. | 36 385,88 | 31 810,82 | 36 435,14 | 36 621,14 | 36 703,49 |

Согласно текстовой части Прогноза в период 2023–2025 годов значительных изменений в развитии территории Колпашевского городского поселения не ожидается, так как большинство крупных предприятий являются филиалами. Деятельность их зависит от планов головных организаций, которые с целью снижения затрат сокращают филиальную часть и переносят функции в головные предприятия. Вследствие чего с территории Колпашевского городского поселения мигрирует работоспособное население, сокращаются рабочие места и налогооблагаемая база поселения. Действующий малый бизнес не сможет стать равнозначной заменой в данной ситуации.

По данным представленной пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023-2025 годы в среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, оптовая и розничная торговля, социальная сфера.

В прогнозном периоде планируется вложение бюджетных средств в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, благоустройство территорий Колпашевского городского поселения в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.».

При составлении прогноза было учтено удорожание завозимых товаров и сырья для предприятий в значительной степени за счет транспортных расходов. Суровая зима и длительный отопительный сезон вынуждают иметь большие запасы топлива. Кроме того, отсутствие круглогодичного сообщения с левобережьем делает непривлекательным территорию городского поселения для развития производств и привлечения внешних инвесторов.

Не имея возможности создать новые рабочие места, поселение не может рассчитывать на дополнительный рост доходной части бюджета. Пополнение доходов будет выполняться за счет повышения заработной платы.

Для решения социально-экономических задач поселения необходимо предпринять значительные меры по расширению налогооблагаемой базы с целью увеличения доходной части местного бюджета с одновременной оптимизацией расходов местного бюджета:

- концентрация усилий на выполнении Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Колпашевского городского поселения;

- проведение земельного контроля на местах в целях пресечения самовольного захвата земель, недопущения использования земельных участков не по целевому назначению и (или) без оформления правоустанавливающих документов;

- увеличение поступлений доходов от использования муниципального имущества за счет применения экономически обоснованных ставок арендной платы, заключения договоров аренды посредством торгов, недопущение случаев передачи в аренду муниципального имущества на безвозмездной основе;

-способствование привлечению на территорию Колпашевского городского поселения инвестиционных проектов, направленных на создание дополнительных рабочих мест и т. д.;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Колпашевского городского поселения.

При этом основной задачей органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения остается совершенствование экономических, организационных и финансовых основ деятельности поселения, позволяющих последовательно и устойчиво улучшать жизненные условия проживающего на его территории населения, эффективно исполнять муниципальные функции и предоставлять муниципальные услуги.

 В целом, Прогноз учитывает приоритеты социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу, обозначенные в стратегических и программных документах Колпашевского городского поселения.

**4.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2022 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 410 510,7 тыс.рублей (за 2021 год составила 302 289,0 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2021 года до 135,8%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 85 287,0 тыс.рублей с понижением темпов роста до 95,1 % (в 2021 году исполнено 89 649,4 тыс. рублей);

 - по безвозмездным поступлениям 325 223,7 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 152,9 % (в 2021 году исполнено 212 639,6 тыс.рублей).

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2022 г. (форма 0503124).

Так, по доходам от штрафов, санкций, возмещении ущерба (1 16 00000 00 0000 000) **исполнение за 9 месяцев 2022 года составило 267,3 тыс.рублей,** **ожидаемое исполнение по представленной информации главных администраторов доходов бюджета за 2022 год – 232,6 тыс.рублей.**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2022 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить **415 004,0** **тыс.рублей** с увеличением темпов роста к уровню 2021 года 138,9%, что в сумме составляет 116 151,7 тыс.рублей (за 2021 год расходы составили 298 852,3 тыс.рублей).

 **Таблица 3**

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено****2020 год** | **Исполнено****2021 год** | **Ожидаемое исполнение****2022 год** | **Проект****2023 год** | **Темп роста (2022/2021)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 45 736,4 | 46 951,9 | 52 849,1 | 51 356,2 | 5 897,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 667,7 | 1 066,3 | 840,1 | 675,7 | -226,2 |
| Национальная экономика | 75 831,6 | 81 522,2 | 83 242,4 | 28 169,6 | 1 720,2 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 127 435,9 | 93 343,5 | 179 065,9 | 19 967,9 | 85 722,4 |
| Образование | 9 185,9 | 10 069,1 | 11 388,4 | 11 819,7 | 1 319,3 |
| Культура, кинематография | 39 808,3 | 39 723,4 | 40 562,9 | 40 497,6 | 839,5 |
| Социальная политика | 12 806,8 | 18 784,1 | 38 645,5 | 0,0 | 19 861,4 |
| Физическая культура и спорт | 6 903,4 | 7 391,8 | 8 409,7 | 2 940,8 | 1 017,9 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **318 376,0** | **298 852,3** | **415 004,0** | **155 427,5** | **116 151,7** |

По мнению Счетной палаты, оценка исполнения бюджета Колпашевского городского поселения на 2022 год по расходам произведена некорректно.

Так, документами и информацией, размещенными в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru установлено, что по некоторым заключенным муниципальным контрактам сроки завершения работ истекли. При этом приемка и оплата работ Заказчиком в лице Администрации Колпашевского городского поселения не произведена.

Таким образом, существуют риски неисполнения расходов бюджета Колпашевского городского поселения (в том числе за счет областных и федеральных средств) в связи с возможными несоблюдениями сроков поставки товаров, работ, услуг, установленными муниципальными контрактами.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 4 493,3 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**

 Согласно пояснительной записки Проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» сформирован в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса, Положением о бюджетном процессе, а также на основании оценки ожидаемого исполнения доходов бюджета поселения в 2022 году. В предстоящем трехлетнем периоде предлагается утвердить параметры бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»: - на 2023 год в сумме 155 427,5 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 91 335,8 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 64 091,7 тыс.рублей; - на 2024 год в сумме 150 323,0 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 94 642,3 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 55 680,7 тыс.рублей; - на 2025 год в сумме 150 920,0 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 96 603,4 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 54 316,6 тыс.рублей. При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов применен индекс потребительских цен по Томской области на 2023 год – 106,9%, на 2024 год – 104,4%, на 2025 год – 104,1%.В структуре доходов бюджета на 2023 год налоговые и неналоговые доходы занимают 58,8% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2023 года составляет 41,2% от общей суммы доходов.  **Таблица 4**Структура доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» в 2021-2025 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды доходов** | **Исполнено****2021 год** | **Оценка****2022 год** | **Проект****2023 год** | **Проект 2024 год** | **Проект 2025 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 89 649,4 | 85 287,0 | 91 335,8 | 94 642,3 | 96 603,4 |
| Темп роста, % | 111,8 | 95,1 | 107,1 | 103,6 | 102,1 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 29,7 | 20,8 | 58,8 | 63,0 | 64,0 |
| Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 212 639,6 | 325 223,7 | 64 091,7 | 55 680,7 | 54 316,6 |
| Темп роста, % | 92,5 | 152,9 | 19,7 | 86,9 | 97,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 70,3 | 79,2 | 41,2 | 37,0 | 36,0 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.руб. | 302 289,0 | 410 510,7 | 155 427,5 | 150 323,0 | 150 920,0 |

Из таблицы 4 видно, что объем доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов значительно уменьшился в связи с уменьшением безвозмездных поступлений. В проекте бюджета на 2023 год безвозмездные поступления запланированы на 255 083,2 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2022 году, и на 146 861,5 тыс.рублей меньше отчетного 2021 года. Основные риски для бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» связаны с высокой зависимостью местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».Объем налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2023 год запланирован на 6 048,8 тыс.рублей больше, чем в оценочном 2022 году, на 1 686,4 тыс.рублей больше отчетного 2021 года.Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевское городское поселение» в части нефинансовых активов имущества казны, планируются на 2023-2024 годы в сумме 1 261,6 тыс.рублей. Перечень подлежащих приватизации объектов имущества, находящегося в собственности муниципального образования, приведен в приложении 10 к проекту решения.  В соответствии с п. 3.1 и абзацем четвертым п.3.2 ст.160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Нормативными правовыми актами муниципального образования «Колпашевское городское поселение» не предусмотрено предоставление в составе документов и материалов к проекту бюджета постановления администрации Колпашевского городского поселения об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета, в связи с чем провести анализ источников доходов, включенных реестр источников доходов, а также информации, содержащейся в перечне главных администраторов доходов бюджета, не представилось возможным. В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно пункту 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований. Реестр источников доходов составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 17.10.2017 № 730. Согласно п. 4 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868 (далее – Общие требования), реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в электронной форме в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами местных администраций.  В соответствии с п. 11 Общих требований в реестр источников доходов бюджета в отношении каждого источника дохода бюджета включается следующая информация:  а) наименование источника дохода бюджета;  б) код (коды) классификации доходов бюджета, соответствующий источнику дохода бюджета, и идентификационный код источника дохода бюджета по перечню источников доходов Российской Федерации;  в) наименование группы источников доходов бюджетов, в которую входит источник дохода бюджета, и ее идентификационный код по перечню источников доходов Российской Федерации; г) информация о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета;  д) информация об органах государственной власти (государственных органах), органе управления фонда, казенных учреждениях, иных организациях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета;  е) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, сформированные в целях составления и утверждения закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, закона Томской области о бюджете фонда (далее – закон о соответствующем бюджете);  ж) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом о соответствующем бюджете;  з) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законами о соответствующем бюджете с учетом законов о внесении изменений в закон о соответствующем бюджете;  и) показатели уточненного прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, формируемые в рамках составления сведений для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета;  к) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета;  л) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом о соответствующем бюджете; м) иная информация, предусмотренная порядками формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов, утвержденными в установленном порядке. Кроме того, в реестре источников доходов бюджета по каждому источнику дохода указывается уникальный номер реестровой записи, структура которого установлена п. 22 Общих требований.  Таким образом, представленный реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов требует уточнения в части информации, включаемой в реестр источников доходов бюджетов в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868.  Доходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)». Приложением № 1 к проекту решения планируются безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год в сумме 64 091,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 55 680,7 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 54 316,6 тыс.рублей. Размеры безвозмездных поступлений в разрезе наименований доходов сверены с данными проекта бюджета «Колпашевский район». Предусмотренные проектом бюджета суммы и наименования безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» предусмотрены в полном объеме.  В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от: - акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет; - доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты); - иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить согласно приложению № 2 к проекту решения в сумме: 2023 год – 26 141,5 тыс.рублей; 2024 год – 18 672,8 тыс.рублей; 2025 год – 15 421,9 тыс.рублей. Источниками формирования дорожного фонда установлены: - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих к зачислению в местный бюджет; **- налоговые и неналоговые доходы;** **- иные межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение».**Следует отметить, что согласно п. 3 Порядка формирования и использования дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение», утвержденного решением Совета Колпашевского городского поселения от 21 ноября 2013г. № 52, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение» утверждается решением Совета Колпашевского городского поселения о бюджете **на очередной финансовый год** в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» от:1) использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;2) поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;3) возмещения ущерба, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение», противоправными деяниями юридических или физических лиц;4) применения штрафных санкций за неисполнение (ненадлежащее исполнение) соответствующих контрактов, заключаемых на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;5) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;6) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих к зачислению в местный бюджет. На основании изложенного предлагаем устранить выявленные противоречия.   |
|  | **6.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Колпашевского городского поселения осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение», которые определены вопросами местного значения городского поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на содержание учреждений стало ожидаемое исполнение расходов бюджета на 2022 год.

 Общая сумма расходов на 2023 год по муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» запланирована в сумме 155 427,5 тыс.рублей, что на 259 576,5 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2022 году.

На 2024 год согласно проекта решения расходы составят 150 323,0 тыс.рублей, на 2025 год – 150 920,0 тыс.рублей. Структура расходов бюджета Колпашевского городского поселения на 2021-2025 года представлена в таблице 5.

 **Таблица 5**

 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение****2021 год**  | **Ожидаемое исполнение****2022 год** | **Проект****2023 год**  | **Проект****2024 год**  | **Проект****2025 год**  |
|
| Общегосударственные расходы | 46 951,9 | 52 849,1 | 51 356,2 | 55 054,3 | 58 902,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 066,3 | 840,1 | 675,7 | 675,7 | 675,7 |
| Национальная экономика | 81 522,2 | 83 242,4 | 28 169,9 | 20 700,9 | 17 450,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 93 343,5 | 179 065,9 | 19 967,9 | 18 967,9 | 18 967,9 |
| Образование | 10 069,1 | 11 388,4 | 11 819,7 | 11 819,7 | 11 819,7 |
| Культура, кинематография | 39 723,4 | 40 562,9 | 40 497,6 | 40 497,6 | 40 497,6 |
| Социальная политика | 18 784,1 | 38 645,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 7 391,8 | 8 409,7 | 2 940,8 | 2 606,9 | 2 606,9 |
| **Всего расходов** | **298 852,3** | **415 004,0** | **155 427,5** | **150 323,0** | **150 920,0** |

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2023-2025 годы не произошло.

Приоритетными расходами бюджета муниципального образования поселения на 2023 год, как и в предыдущие годы, остаются расходы социальной направленности, что подтверждено структурой расходов проекта бюджета на 2023 год. Расходы на образование, культуру, социальную политику, а также на физическую культуру и спорт составляют 55 258,1 тыс. рублей, или 35,6 % от общего объема запланированных расходов на 2023 год. Объем запланированных расходов на 2023 год по общегосударственным вопросам – 51 356,2 тыс.рублей (33,0%). Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство планируются в сумме 48 813,5 тыс.рублей (31,4%).

В целом бюджетные ассигнования на 2023-2025 года предусмотрены 3 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2023 год в общем объеме 52 396,8 тыс.рублей, или 33,7% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2024 год – 55 094,9 тыс.рублей (36,7%), на 2025 год – 58 942,8 тыс.рублей (39,0%).

На программные направления (муниципальные и ведомственные программы) в 2023 году направляются 5 915,5 и 97 115,2 тыс.рублей соответственно. В 2024 году расходы на ведомственные целевые программы составят 95 228,1 тыс.рублей и 2025 году – 91 977,2 тыс.рублей.

 Информация по программным направлениям приведена в разделе 7 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2023-2024г.г. предусматриваются иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопросов местного значения по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения и созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в сумме 40 497,6 тыс.рублей на каждый планируемый период.

Проект решения соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2023-2025 годы (приложение № 4 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения планируется на 2023 год - в объеме 1 000,0 тыс.рублей, или составляет 0,6% от общей суммы расходов местного бюджета, на 2024 год – 1 000,0 тыс.рублей (0,7%), на 2025 год – 1 000,0 тыс.рублей (0,7%), что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Условно утвержденные расходы в 2024 году составят 3 758,1 тыс.рублей, в 2025 году – 7 546,0 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2023 год в размере 26 141,5 тыс. рублей, 2024 год – 18 672,8 тыс.рублей, на 2025 год – 15 421,9 тыс.рублей.

По данным годовой отчетности Администрации Колпашевского городского поселения за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 г. имеются следующие объекты незавершенного строительства и недвижимого имущества на общую сумму фактических расходов - **88 638,2 тыс.рублей:**

1. Строительство отстойника промывочной воды для станции обезжелезивания, расположенного по адресу: Томская область, г.Колпашево, ул.Кирова,114 с объемом фактических расходов 5 411,1 тыс.рублей;

2. Строительство модульной газовой котельной «Лазо», расположенной по адресу: Томская обл., г.Колпашево, ул.Крылова, 9/2 в сумме фактических расходов 18 535,1 тыс.рублей;

3. Строительство модульной газовой котельной «Урожай», расположенной по адресу: Томская область, г.Колпашево, ул. Сосновая, 9/1 в сумме фактических расходов 18 483,3 тыс.рублей;

4. Строительство газораспределительных сетей г.Колпашево и с.Тогур, 1 очередь (499 тыс.рублей);

5. Строительство газораспределительных сетей г.Колпашево и с.Тогур 7 очередь (45 394,4 тыс.рублей);

 6.Трансформаторная подстанцияг.Колпашево,ул.Селекционная,163,165,167 (23,6 тыс.рублей);

7. Тепловые сети г.Колпашево, мкр.Геолог,11 (291,7 тыс.рублей).

Бюджетные ассигнования на осуществление продолжения капитального строительства указанных объектов проектом бюджета не предусмотрены.

Приложением № 9 к проекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлены 3 публичных нормативных обязательств, на которые предусматриваются бюджетные ассигнования: на 2023 год – в сумме 29,0 тыс.рублей, на 2024 год – 29,0 тыс.рублей и на 2025 год – 29,0 тыс.рублей. Утвержденный объем соответствует ведомственной структуре бюджета.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее – РРО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, который соответствует проекту бюджета.

**7. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

Согласно ст.184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В представленном проекте бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы на реализацию муниципальных программ не запланированы.

При этом одновременно с проектом решения представлены паспорта следующих муниципальных программ: «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025г.г.», «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024г.г.», «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы», «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и ликвидация последствий его проявлений на территории Колпашевского городского поселения на 2023 – 2027 г.г.».

Следует отметить, в паспорте муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы» предусмотрен объем финансирования на 2023 год в сумме 15,0 тыс.рублей, который отсутствует в ведомственной структуре расходов.

Кроме того, в 2023 году планируется к реализации 16 ведомственных целевых программ с объемом ассигнований в сумме 97 115,2 тыс.рублей, удельный вес которых составляет 62,5% от общей суммы расходов. К материалам к проекту бюджета паспорта ведомственных целевых программ не включены, то есть провести соответствие планируемых объемов финансирования, предусмотренных их паспортами с объемами, отраженными в приложении № 4 к проекту бюджета, не представилось возможным.

**8. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» по состоянию на 01.01.2024 года составит 0,0 тыс.рублей.

Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2023-2025г.г. не планируется.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **9. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.

1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

2. Установленный статьей 53 Устава Колпашевского городского поселения порядок составления бюджета поселения соблюден и соответствует представленному проекту решения о бюджете.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

4. Текстовая часть проекта решения состоит из 29 пунктов.

В целях исключения дублирования текстовых статей проекта рекомендуем исключить абзац 1 пункта 13 проекта решения.

Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не установлено.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает принять к рассмотрению проект решения с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

 Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

 (должность ответственного исполнителя) (инициалы и фамилия)