**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | Председателю  Совета Инкинского сельского поселения  И.А.Барышевой  Копию: Главе Инкинского сельского поселения  Г.Н.Вариводовой |
| Заключение на проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год» |

Уважаемая Ирина Александровна!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (далее – МО «Инкинское сельское поселение») на 2019 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год» с одиннадцатью приложениями.

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год (53 листа).

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год (29 листов).

- Паспорта (проекты паспортов) ведомственных программ, реализуемых на территории МО «Инкинское сельское поселение» и финансируемых из бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2019 год (8 листов).

- Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2017 год, утвержденный решением Совета Инкинского сельского поселения.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта бюджета и документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок №132н);

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2017-2019 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка достоверности проекта бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:
   1. Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Иннинского сельского поселения на рассмотрение в Совет Инкинского сельского поселения до 15 ноября 2018 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение», утвержденным решением Совета Инкинского сельского поселения от 27.09.2017 № 10 (в редакции решения Совета Инкинского сельского поселения от 18.12.2017 № 28) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Председателем Совета Инкинского сельского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату в соответствии со сроком, установленным Положением о бюджетном процессе.

* 1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию в основном соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.
  2. Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2019 запланирован в сумме 100,0 тыс. рублей и составляет 0,6% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов, что составляет 507,4 тыс. рублей).
  3. В текстовой части проекта решения бюджета выявлены технические ошибки, в связи с чем предлагается во втором абзаце пункта 2 проекта решения цифры «2018» заменить на «2019».

1. При проведении проверки соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения Порядку №132н:

- по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2019 год» установлено несоответствие Порядку №132н применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а именно**:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование главных администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | |
| **Отраженный в Перечне главного администратора доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2019 год** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 901 2 02 15001 10 0000 151 | 901 2 02 15001 10 0000 150 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 901 2 02 15002 10 0000 151 | 901 2 02 15002 10 0000 150 |
| Прочие дотации бюджетам сельских поселений | 901 2 02 19999 10 0000 151 | 901 2 02 19999 10 0000 150 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 901 2 02 35118 10 0000 151 | 901 2 02 35118 10 0000 150 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 901 2 02 035082 10 0000 151 | 901 2 02 35082 10 0000 150 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 901 2 02 49999 10 0000 151 | 901 2 02 49999 10 0000 150 |

- по приложению 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления (органов местной администрации) муниципального образования «Колпашевский район» и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2019 год» (далее – Перечень) установлено несоответствие Порядку №132н кода главного администратора доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение», а именно:

- код главы 081 (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области) не соответствует коду 1 16 25030 01 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира. Рекомендуется отразить его в соответствии с Порядком №132н: 076 1 16 25030 01 0000 140, соответствующего наименованию главного администратора доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» - Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;

- несоответствие кодов бюджетной классификации Российской Федерации Порядку №132н, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование главных администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | |
| **Отраженный в Перечне** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| Поступления в бюджеты сельских поселений (перечисления из бюджетов сельских поселений) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам | 992 1 18 05000 10 0000 180 | 992 1 18 02500 10 0000 150 |
| Перечисления из бюджетов сельских поселений (в бюджеты поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы | 992 2 08 05000 10 0000 180 | 992 2 08 05000 10 0000 150 |

- по приложению 3 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом МО «Инкинское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» в 2019 году» к проекту решения установлено несоответствие Порядку №132н кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в целях приведения в соответствие кодов бюджетной классификации Российской Федерации, установленным Порядком № 132н, в части отражения кодов и наименований доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» предлагается:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отражено в приложении № 3** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком**  **№ 132н** | |
| **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование доходного источника** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование доходного источника** |
| 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 2 02 10000 00 0000 150 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |
| 2 02 15001 100000 151 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 2 02 15001 10 0000 150 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |
| 2 02 40000 00 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты | 2 02 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты |
| 2 02 49999 10 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 2 02 49999 00 0000 150 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений |

3. В материалах, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за 2019 год, а именно в Реестре источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год рекомендуется в части Безвозмездные поступления коды бюджетной классификации Российской Федерации привести в соответствие с Порядком №132н, а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отражено в Реестре источников доходов** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком**  **№ 132н** | |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование источника доходов** | **Коды бюджетной**  **классификации Российской Федерации** | **Наименование источника доходов** |
| 901 2 02 10000 000000 151 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 901 2 02 10000 000000 150 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |
| 901 2 02 15001 100000 151 | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 901 2 02 15001 10 0000 150 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |
| 901 2 02 30000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации | 901 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации |
| 901 2 02 35118 10 0000 151 | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 901 2 02 35118 10 0000 150 | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| 000 2 02 40000 00 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты | 000 2 02 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты |
| 901 2 02 49999 10 0000 151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 901 2 02 49999 10 0000 150 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений |

4. При проведении анализа доходной и расходной частей проекта решения о бюджете на 2019 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2019 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 16 912,9 тыс. рублей. Следует отметить, что доходы в прогнозируемом 2019 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2018 году уменьшены на 19 756,3 тыс. рублей в абсолютном выражении или на 46,1%. Расходы в 2019 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2018 году уменьшены на 45,8% (или в абсолютном выражении на 20 042,3 тыс. рублей).

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть местного бюджета на 2019 год сформирована в сумме 16 912,9 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 013,1 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 14899,8 тыс. рублей.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** | **Оценка** | **Проект** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **1 523,7** | **1 913,8** | **2 013,1** |
| Темп роста, % | х | 125,6 | 105,2 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 13,3 | 5,2 | 11,9 |
| **Безвозмездные поступления, тыс. руб.** | **9 893,8** | **34 755,4** | **14 899,8** |
| Темп роста, % | х | 351,3 | 42,9 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 86,7 | 94,8 | 88,1 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **11 417,5** | **36 669,2** | **16 912,9** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** | | | |
| **Показатель** | | **к 2017 году** | **к 2018 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | | 489,4 | 99,3 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | | 5 006,0 | -19 855,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | | **5 495,4** | **-19 756,3** |

Из таблицы видно, что в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 11,9% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2019 года составляет 88,1% от общей суммы доходов, что указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Инкинское сельское поселение» и на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

Снижение суммы доходов бюджета в 2019 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 133,3%, что в абсолютном выражении составляет 19 855,6 тыс. рублей.

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2019 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2019 год по муниципальному образованию «Инкинское сельское поселение» запланирована в сумме 16 912,9 тыс. рублей, что на 20 042,3 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2018 году.

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Инкинского сельского поселения.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Общегосударственные вопросы** | **5 764,7** | **10 207,5** | **9 615,0** |
| *Удельный вес, %* | *50,0* | *27,6* | *56,9* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *177,1* | *94,2* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *4 442,8* | *-592,5* |
| **Национальная оборона** | **119,1** | **128,4** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *1,0* | *0,3* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *107,8* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *9,3* | *-128,4* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **20,0** | **20,0** | **20,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,2* | *0,1* | *0,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *100* | *100,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *0,0* | *0,0* |
| **Национальная экономика** | **550,3** | **2 087,4** | **1 045,0** |
| *Удельный вес, %* | *4,8* | *5,6* | *6,2* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *379,3* | *50,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *1537,1* | *-1 042,4* |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **2 880,3** | **20 660,5** | **2 495,2** |
| *Удельный вес, %* | *25,0* | *55,9* | *14,8* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *717,3* | *12,07* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *17 780,2* | *-18 165,3* |
| **Культура, кинематография** | **1 661,1** | **3 184,3** | **3 532,0** |
| *Удельный вес, %* | *14,4* | *8,6* | *20,9* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *191,7* | *110,9* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *1 523,2* | *347,7* |
| **Физическая культура и спорт** | **527,3** | **667,1** | **205,7** |
| *Удельный вес, %* | *4,6* | *1,8* | *1,2* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *126,5* | *30,8* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *139,8* | *-461,4* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **11 522,8** | **36955,2** | **16 912,9** |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *320,7* | *45,8* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *25 432,4* | *-20 042,3* |

Приоритетным направлением расходов бюджета являются общегосударственные вопросы, их удельный вес составляет 56,9%, наименьший удельный вес (0,1%) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, удельный вес расходов на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2019 год составил 22,1% или в абсолютном выражении 3 737,7 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в сумме 1 045 тыс. рублей, который в соответствии с приложением 7 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения направлен на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Рекомендуем в приложении 7 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2019 год в первом столбце цифры «2018» заменить цифрами «2019».

В пояснительной записке содержатся сведения о том, что в связи с отсутствием числовых показателей проект решения о бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» **не содержит** программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Инкинское сельское поселение», программу муниципальных гарантий муниципального образования «Инкинское сельское поселение, прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Инкинское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на очередной финансовый год, перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансируемых из бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», однако указанные документы предоставлены и оформлены соответственно, приложениями № № 9, 10, 4, 11.

5. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

Приложением 7 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения предусмотрена реализация:

- ведомственной целевой программы «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств на 2019 год», в сумме 1 045,0 тыс. рублей, что составляет 6,2% от общего объема расходов проекта бюджета на 2019год

- ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Инкинского сельского поселения услугами организаций культуры на 2019 год», в сумме 3 532,0 тыс. рублей, что составляет 20,9 % от общего объема расходов проекта бюджета на 2019 год.

Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также пунктом 1 статьи 13 раздела 2 Положения о бюджетном процессе установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы, однако проектом бюджета на 2019 год муниципальных программ не предусмотрено.

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год» с учетом устранения замечаний и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин