**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год**

г. Колпашево 26 июля 2018 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение», утвержденное решением Совета Инкинского сельского поселения от 27.09.2017 № 10 (в редакции решения от 18.12.2017 № 28) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Копыловского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Копыловского сельского поселения и Думой Колпашевского района, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 года, заключенное между Советом Инкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 10 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2017 № 16.

Источники информации:

- Годовой бухгалтерский отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Копыловское сельское поселение») за 2017 год;

- Проект решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год»;

- Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год»:

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета.

В разделе 4 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год**

В целях реализации Закона Томской области от 10.05.2017 № 38-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований «Инкинское сельское поселение» Колпашевского района Томской области, «Национальное Иванкинское сельское поселение» Колпашевского района Томской области и «Копыловское сельское поселение» Колпашевского района Томской области» (далее – Закон Томской области от 10.05.2017 № 38-ОЗ) были преобразованы муниципальные образования «Инкинское сельское поселение», «Национальное Иванкинское сельское поселение» и «Копыловское сельское поселение» путем их объединения.

В соответствии со статьей 4 Закона Томской области от 10.05.2017 № 38-ОЗ правопреемником преобразуемых муниципальных образований стало вновь образованное муниципальное образование «Инкинское сельское поселение».

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Администрацией Инкинского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района (далее – Счетная палата), согласно подпункту 3.1 пункта 3 статьи 25 раздела V Положения о бюджетном процессе 27.03.2018 года (вход. № 39) предоставлена годовая бюджетная отчетность по состоянию на 01.01.2018 год, в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение»: Администрации Копыловского сельского поселения, УФНС России по Томской области.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

В состав бюджетной отчетности Администрации Копыловского сельского поселения вошли и представлены для проведения экспертно-аналитического мероприятия следующие формы бюджетной отчетности на 01.01.2018 года:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503161); Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503160).

**Важно отметить, что в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н, в состав бюджетной отчетности Администрации Копыловского сельского поселения, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, не включены:**

**Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).**

**Кроме этого, следует обратить внимание на то, что пункт 11.1 Инструкции № 191н предусматривает предоставление главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором доходов бюджета формы 0503160 - пояснительной записки. Наименование предоставленного Администрацией Инкинского сельского поселения документа – пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета на 01.01.2018 по Администрации Копыловского сельского поселения, применимо к форме 0503360, которая, согласно пункту 11.3 Инструкции № 191н, предусмотрена для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации.**

Администрацией Инкинского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения – УФНС России по Томской области:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Пояснительная записка (ф. 0503160); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Для проведения внешней проверки Администрацией поселения в электронном виде предоставлена главная книга за 2017 год (ф. 0504072).

Анализ соответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что бюджетная отчетность Администрации поселения соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета.

1. **«Внешняя проверка проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией Инкинского сельского поселения представлен проект решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета МО «Копыловское сельское поселение» по доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет о расходах бюджета МО «Копыловское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Копыловское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2017 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 4).

**Проект решения предоставлен в Счетную палату с нарушением срока, предусмотренного Положением о бюджетном процессе (не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным) а именно 18.04.2018.**

В ходе проведения внешней проверки решения Совета Инкинского сельского поселения на соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности расхождений не установлено.

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год»**

Согласно данным проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2017 год» объем доходов за 2017 год составил 17 592,3 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых в объеме 443,2 тыс. рублей и безвозмездные поступления в объеме 17 149,1 тыс. рублей.

В целом исполнение доходов бюджета в 2017 году составило 93,4 %. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составило 84,9 % (от запланированной суммы налоговых и неналоговых доходов, которая составила 522,3 тыс. рублей), безвозмездные поступления исполнены в размере 93,7% (при плановых значениях в сумме 18 307,7 тыс. рублей).

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов 2017 года составил 2,5%, удельный вес безвозмездных поступлений в 2017 году составил значительный объем доходов поселения – 97,5%.

Согласно данным, отраженным в проекте решения Совета, объем расходов за 2017 год составил 17 809,6 тыс. рублей, уровень исполнения составил 93,3% от запланированного объема 19 084,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», их доля по итогам исполнения бюджета за 2017 год составила 65,8%. На раздел «Общегосударственные вопросы» приходится 25,0% от общего объема расходов, что в натуральном выражении составляет 4 472,6 тыс. рублей.

Расходы на социальную сферу (разделы «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт») составили 1 218,7 тыс. рублей, удельный вес которых составляет 6,9% от общего объема расходов.

Оставшуюся часть, 2,3% от общего объема расходов занимают расходы по разделу «Национальная оборона» в сумме 117,6 тыс. рублей (или 0,7%), по разделу «Национальная экономика» в сумме 282,9 тыс. рублей (или 1,6%).

Дефицит бюджета за 2017 год составил 217,3 тыс. рублей.

1. **Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Копыловского сельского поселения за 2017 год не использовался.

**Вывод:**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Инкинского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию и соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации. Выявленные замечания и нарушения не оказывают влияния на признание показателей проекта решения достоверными, однако свидетельствуют о несоблюдении норм Инструкции № 191н, Положения о бюджетном процессе.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин