**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2016 год**

г. Колпашево 31 мая 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение», утвержденного решением Совета Копыловского сельского поселения от 27.06.2014 № 17 (в редакции решения от 31.03.2015 № 4) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Копыловского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Копыловского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 11 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20.

Источники информации:

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Копыловского сельского поселения) за 2016 год.

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно подпункту 3.1 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе Администрацией Копыловского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района (далее – Счетная палата) 29.03.2017 года (вход. № 50) предоставлена годовая бюджетная отчетность по состоянию на 01.01.2017 г.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Копыловского сельского поселения (далее – Администрация поселения), являющейся единственным главным администратором бюджетных средств в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение».

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности Администрацией поселения представлены следующие формы по состоянию на 01.01.2017 года:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – отчет ф. 0503130);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- сведения по дебеторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

**Не предоставлен в составе бюджетной отчетности отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).**

**Администрацией поселения не представлены Счетной палате для проведения внешней проверки следующие формы отчетов:**

**- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);**

**- пояснительная записка (ф. 0503160), предусмотренные подпунктом 11.1 пункта 11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н, в редакции приказа от 19.12.2014 № 157н (далее – Инструкция № 191н).**

**Данное замечание было отмечено в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2016 год от 24.06.2016 года.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты в электронном виде была предоставлена главная книга (ф. 0504072) Администрации поселения за 2016 год.

**В нарушение пункта 166 Инструкции № 191н, данные, отраженные по строке 070 «Вложения в основные средства» в графах 5 «Поступление (увеличение)» и 8 «Выбытие (уменьшение)» в отчете ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (далее – отчет формы 0503168) Администрации поселения завышены на 27 578,00 рублей.**

Так, согласно отчету формы 0503168 по строке 070 «Вложения в основные средства» в графе 5 «Поступление (увеличение)» отражена сумма 13 789,00 рублей, и в графе 8 «Выбытие (уменьшение)» отражена сумма 13 789,00 рублей.

Согласно пункту 166 Инструкции № 191н в графе 5 «Поступление (увеличение)» отражаются показатели суммы поступлений объектов нефинансовых активов, увеличения их балансовой стоимости, осуществленных вложений в нефинансовые активы за отчетный период, формируемые по данным дебетовых оборотов соответствующих счетов (группам счетов) бюджетного учета, указанных в графе 2, всего, в графе 8 «Выбытие (уменьшение)» отражаются показатели суммы выбытий объектов нефинансовых активов, уменьшения их стоимости, в том числе на суммы амортизации, уменьшения вложений в нефинансовые активы за отчетный период, формируемые по данным кредитовых оборотов соответствующих счетов (группам счетов) бюджетного учета, указанных в графе 2, уменьшенных в части амортизации, на дебетовые обороты соответствующих счетов аналитического учета счета 010400000 «Амортизация».

По данным бюджетного учета Администрации поселения дебетовый оборот по счету 110631310 «Увеличение вложений в основные средства – иное движимое имущество» (далее – счет 110631310) составляет 13 789,00 рублей и кредитовый оборот по счету 110631310 составляет 13 789,00 рублей.

В результате, дебетовый оборот в сумме 13 789,00 рублей минус кредитовый оборот в сумме 13 789,00 рублей по счету 110631310 в конечном итоге дает «ноль». Таким образом, по строке 070 в графе 5 «Поступление (увеличение)» отчета формы 0503168 не должно быть отражено значения показателя в связи с его отсутствием.

Согласно данным бюджетного учета операции по уменьшению вложений в нефинансовые активы не проводились (отсутствуют кредитовые обороты по счету 110600410 «Уменьшение вложений в нефинансовые активы», а сумма вложений в нефинансовые активы, отраженная при принятии к учету объектов основных средств по кредиту счета 110631310 не может быть отнесена к показателям выбытий объектов нефинансовых активов (уменьшения их стоимости).

Таким образом, по строке 070 в графе 8 «Выбытие (уменьшение)» отчета ф. 0503168 также не должно быть отражено значения показателя в связи с его отсутствием.

**Исходя из вышеизложенного, Администрацией поселения допущено нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в части не достоверного представления информации о финансовом положении экономического субъекта по состоянию на 01.01.2017 года на сумму 27 578,00 рублей.**

Следует отметить, что позиция Счетной палаты по отражению показателей по строке 070 отчета ф. 0503168 поддержана Министерством финансов Российской Федерации (Департаментом бюджетной методологии Министерства Финансов Российской Федерации), о чем говорится в письме от 21.04.2015 № 02-07-10/22711 на обращение Счетной палаты от 27.02.2015 № 19, кроме того, данное нарушение ежегодно отражалось в заключениях по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджетамуниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2013, 2014, 2015 годы, однако меры по устранению данного нарушения не приняты.

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Копыловского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» на 01.01.2017 г.»**

**В нарушение пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 3.1 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе Администрацией поселения в адрес Счетной палаты не предоставлен проект решения Совета Копыловского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» на 01.01.2017 г.» с приложениями, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения.**

**Следует отметить, что отчет по исполнению бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» на 01.01.2017 год, был утвержден решением Совета поселения от 11.04.2017 № 06 без проведения внешней проверки и в отсутствие заключения на него, что привело к нарушению пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

1. **Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Копыловского сельского поселения от 15.05.2015 года № 29 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств местного бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с указанным порядком объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются:

а) главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

б) финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

в) муниципальные учреждения Новоселовского сельского поселения;

г) муниципальные унитарные предприятия;

д) юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

е) муниципальные заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Порядком внутреннего финансового контроля и аудита установлено, что плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается распоряжением администрации.

Также установлено, что внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя администрации.

В 2016 году Администрацией поселения было проведено 1 контрольное мероприятие в МУП «Энергетик» по вопросу «Проверка целевого и эффективного использования средств иных межбюджетных трансфертов, выделенных местным бюджетам на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций и на компенсацию убытков электроснабжающего предприятия от эксплуатации муниципальной дизельной электростанции» за 2015 год (акт от 10.06.2016 года).

**Вывод:**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2016 год, утвержден решением Совета поселения от 11.04.2017 № 06 без проведения внешней проверки и в отсутствие заключения на него, что привело к нарушению подпункта 3.1 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе Администрацией поселения, а также пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_