**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год**

г. Колпашево 09 апреля 2021 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденное решением Совета Саровского сельского поселения от 25.04.2019 № 60 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Саровского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 9 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2021 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 28.12.2020 № 39.

Источники информации:

Проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год» с 5 приложениями (далее – проект решения);

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год;

Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Саровского сельского поселения) за 2020 год;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом решения Совета Саровского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год;

Официальный сайт МО «Саровское сельское поселение».

В рамках к подготовке к экспертно-аналитическому мероприятию Главе поселения направлен запрос от 24.03.2021 № 32 (далее – запрос) о предоставлении информации (документы, материалы). Ответ на запрос получен 26.03.2021г. вх. № 46.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

 - выполнение порядка составления сводной отчетности;

 - соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2020 год.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего муниципального финансового контроля».

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год**

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2. БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

В нарушение п.3.1. Положения о бюджетном процессе годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, **а именно Администрации Саровского сельского поселения представлена в Счетную палату Колпашевского района позднее установленного срока (не позднее 1 марта) 18.03.2021 года (вход. № 41).**

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация поселения), включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в Счетную палату предоставлены: годовой бюджетный отчет муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год; отчет главного администратора бюджетных средств за 2020 год: Администрации поселения. Отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области не представлена.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Саровское сельское поселение» - Администрацией поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2021 года, по которым установлены следующие замечания и нарушения:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130). **Отчётные данные по строке 241 «Финансовые вложения долгосрочные» на начало года в сумме 1 000 рублей не соответствуют аналогичным данным ф.0503320. Кроме этого, представлена форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» с данными по счетам 1 201 10 000 и 3 201 11 000, не имеющим отражение в Главной книге за 2020 год и балансе ф.0503130. Представленные отчетные данные в отношении забалансового счета 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на начало года не соответствуют балансу ф.0503320 на сумму 237 213 рублей. Аналогичная ситуация по счету 02 «Материальные ценности на хранении».**

В справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) **включены отчетные данные УФНС по Томской области (далее - УФНС), которая представила комплект отчетности по элементу бюджета «10» в части администрируемых сумм. Данные по счету 210.02., представленные по Администрации Саровского сельского поселения, не соответствуют представленным данным Главной книги за 2020 год.**

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) **составлен с отчетными данными УФНС.**

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) **заполнен с нарушением пункта 150 Инструкции № 191н (в графе 5 «За аналогичный период прошлого финансового года» отсутствуют показатели), графа 4 заполнена с отчетными данными УФНС.**

**Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) в части контрагентов не взаимоувязана. Справка по счету 1.401.40.151 на сумму 25 504 700 рублей заполнена с контрагентом Администрация Колпашевского района, а по счету 1.205.51.000 на 25 504 700 рублей заполнена с контрагентом УФЭП.**

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) заполнен с нарушение пункта 55 Инструкции № 191н. Утвержденные бюджетные назначения (графа 4 раздел 1) имеют нулевые показатели. Графа 5 заполнена с учетом данных УФНС.

Пунктом 55 Инструкции № 191н указано на следующее.

В [графе 4](#sub_50312722) раздела «Расходы бюджета»:

главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств как получателем бюджетных средств отражаются показатели бюджетных ассигнований, доведенных себе как получателю бюджетных средств за отчетный период с учетом изменений: кредитовый оборот по соответствующим счетам аналитического учета счета 150313000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года», содержащим в 15 - 17 разрядах код вида расходов, **относящийся к подгруппе** **310** **«Публичные нормативные социальные выплаты гражданам»,** **330** **«Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера». Однако отчетные данные графы 4 раздела 2. заполнены.**

В отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего в сумме 36 707 300 рублей, соответствуют утвержденной сумме расходов по решению Совета Саровского сельского поселения от 18.12.2020 № 105 «О бюджетемуниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3) составляются в части текстовых статей решения о бюджете за 2020 год, **за** **исключением текстовых статей, носящих установочный характер или информация об исполнении которых раскрыта в иных отчетах в составе годовой бюджетной отчетности.**

**Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» заполнена с нарушением пункта 163 Инструкции № 191н.**

В сведения о движении нефинансовых активов ф.0503168 отражены данные по счету 1 106 11 000 «Вложения в основные средства - недвижимое» в сумме 44 506 рублей.

Согласно пункта 173.1 Инструкции № 191н в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ([ф. 0503190](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503190)) раскрывается информация по объектам капитальных вложений, включающая данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества (ход реализации капитальных вложений (бюджетных инвестиций), предоставляемые в целях формирования Сведений (ф. 0503190) структурными подразделениями учреждения, ответственными за реализацию капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, и финансовые данные, сформированные по соответствующим объектам капитальных вложений в бюджетном учете учреждения на соответствующих счетах аналитического учета [счета **110611000**](https://internet.garant.ru/#/document/12180897/entry/10611000)**«Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения».**

**Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 в части кредиторской задолженности, отраженной по счету 1 401 40 120 со значением минус 237 213 рублей, необходимо учитывать в составе дебиторской задолженности. Дебиторская задолженность по счету 1.209.36.000, сложившаяся по состоянию на 01.01.2020г. и 01.01.2021 в сумме 680,90 рублей, подлежит отражению в составе задолженности с доходной бюджетной классификацией и в составе просроченной задолженности. В течение 2020 года Администрацией поселения не приняты меры по взысканию указанных средств в доход бюджета поселения.**

На основании пункта 167 Инструкции № 191н в [**графе 12**](#sub_5031692) **указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года. Данные в графе 12 отражаются по соответствующим** [**строкам**](#sub_50316903) **«Итого по синтетическому коду».**

**Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).** Пунктом 170.2 Инструкции № 191н установлено. **В разделах 1, 2 в графе 1 указываются номера соответствующих аналитических счетов счета 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», по которым на отчетную дату отражены остатки в графах 11 и 12 Отчета (**[**ф. 0503128**](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503128)**) соответственно.**

Администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Кроме этого, в рамках данного вопроса рассмотрены представленные бухгалтерские документы по запросу Счетной палаты на осуществление бюджетных инвестиций по приобретению нежилого здания в п. Большая Саровка (12 000 тыс.рублей). Установлены следующее замечания и нарушения.

Принятие к бухгалтерскому учету нефинансового актива произведено своевременно и в полном объеме.

 Передача нежилого здания Дома культуры от Администрации Саровского сельского поселения в муниципальную казну муниципального образования «Саровского сельского поселения» произведена согласно действующей инструкции посредством счета 304.04. «Внутриведомственные расчеты», что подтверждено бухгалтерскими справками. Соответствующие обороты по счету 304.04. отражены в Главной книге за 2020 год. При этом необходимо отметить, что в представленном комплекте бюджетной отчетности Администрации Саровского сельского поселения **отсутствует форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» по вышеуказанному счету и отсутствуют соответствующие отчетные данные в форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета».**

Рассматриваемое имущество передано по договорам безвозмездного пользования недвижимого имущества. При этом Администрацией поселения **в нарушение Инструкции № 157н не отражены указанные факты хозяйственной жизни по забалансовому счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».**

Пунктом 383 Инструкции № 157н установлено.

Забалансовый счет 26 предназначен для учета данных об объектах аренды на льготных условиях, **а также о предоставленном (переданном) в безвозмездное пользование без закрепления права оперативного управления,** в том числе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, имуществе, для обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением.

Сообщаем о том, что согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в части нарушений бюджетного учета и отчетности следующими статьями:

- статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- статья 15.11.Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

**Таким образом, с вышеизложенным предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н, а также принять меры по обеспечению недопущений ведения бюджетного учета.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в Счетную палату **председателем Совета Саровского сельского поселения представлен проект решения** Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год» со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2020 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2020 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2020 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01 января 2021 г» (далее – Приложение 5).

Согласно п.3.2. Положения о бюджетном процессе **Администрация Саровского сельского поселения** не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, **представляет в контрольно-счетный орган годовой отчет об исполнении бюджета МО «Саровское сельское поселение»** в форме проекта решения Совета Саровского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Саровское сельское поселение» за отчетный финансовый год с приложениями к нему.

Одновременно, с проектом решения Совета Саровского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2020 год **не представлены следующие документы и материалы:**

- пояснительная записка об исполнении бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

- отчет об использовании резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения за отчетный год;

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований МО «Саровское сельское поселение» за отчетный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчетном году;

- сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году.

Обращаем внимание, к проекту решения представлено 5 приложений, когда в свою очередь подпунктом 3.2. пункта 3. подраздела 5.9. раздела 5. Положения о бюджетном процессе к проекту решения прилагается 4 приложения. Следует отметить, что Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» не в полной мере соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации. В соответствии со статьёй 264.6. БК РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; **расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета**; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов. Таким образом, **необходимо внести показатель расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета** в подпункт 3.2. пункт 3. подраздела 5.9. раздела 5. Положения о бюджетном процессе. Кроме того, в связи с изменениями, вступившими в силу с 06.08.2019 на основании принятого от 26.07.2019 Федерального закона № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения Совета Саровского сельского поселения об исполнении бюджета, следует дополнить тем, что одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляется **пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований. Соответствующие изменения не внесены в положение о бюджетном процессе муниципального образования «Саровское сельское поселение». В нарушение п. 2 ст. 264.5. БК РФ пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» не представлена, в связи, с чем не представляется возможным произвести полный анализ в сопоставимых условиях. Данное замечание Счетной палатой было отражено в Заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2019 год.**

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 18.03.2021 (не позднее 1 апреля текущего года).

По проекту решения Совета, документам и материалам, предоставленным одновременно с проектом решения, Счетная палата отмечает следующие недостатки и замечания:

1. **Проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год» и отдельных приложений к нему не в полной мере соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации**, а именно:

 **-** в п. 1 проекта решения не указан объем дефицита (профицита) бюджета, который относится к основным характеристикам бюджета;

- отсутствует приложение с утверждением показателей расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

2.В приложении 1 к проекту решения о бюджете установлены коды бюджетной классификации не в полной мере соответствующие Приказу Минфина России от 6 июня 2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н) и отчету по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151). А именно: **по коду бюджетной классификации 901 2 02 49999 10 0000 151 аналитическая группа подвида доходов 151 не соответствует Порядку № 85н.**

Отдельным приложением к проекту решения предлагается утвердить «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2020 год» со следующими показателями:

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год составил 1656,3 тыс. рублей, из них: доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет – 886,0 тыс. рублей; иные доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» - 722,9 тыс. рублей. Сумма 47,4 тыс. рублей - остаток на 01.01.2020 неисполненных расходов от утвержденных ассигнований, которая не отражена в столбце «Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2020». При этом по кассовому исполнению остаток неисполненных расходов с учетом полученных доходов по состоянию на 01.01.2020 составил 75,1 тыс. рублей.

 Поступления в дорожный фонд за 2020 год составили 1 525,6 тыс. рублей, из них: 802,7 тыс. рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет; иные доходы бюджета муниципального образования «Саровского сельского поселения» - 722,9 тыс. рублей.

Исполнение расходов составило -1 467,0 тыс. рублей или 88,6 % от плана, из них: на содержание и ремонт автомобильных дорог **общего пользования** – 1 467,0 тыс. рублей. При этом обращаем внимание, что в соответствии с п. 3.3 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Саровское сельское поселение», утвержденным решением Совета Саровского сельского поселения от 29.10.2013 № 60, бюджетные ассигнования дорожного фонда направляются на содержание и ремонт автомобильных дорог **местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Саровское сельское поселение»**.

Остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2021 составил 133,7 тыс. рублей.

Приложением 5 к проекту решения предлагается утвердить «Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01 января 2021 г».

Следует отметить, что решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год» от 18.12.2019 № 82 (в редакции от 09.07.2020 № 98) утвержден прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Саровское сельское поселение», содержащий 3 объекта с планируемыми доходами в сумме 195,0 тыс. рублей. **В представленном отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01 января 2021г. показатели отсутствуют.** При этом в Приложение 1 к проекту решения доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 169,9 тыс. рублей.

При формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» соблюдены предельные значения, установленные статьями 81 и 92.1 БК РФ в части ограничения размера резервного фонда и размера дефицита бюджета.

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения за 2020 год.

В соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в первоначальном решении Совета Саровского сельского поселения от 18.12.2019 № 82 «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год» утвержден размер резервного фонда на 2020 год в сумме 30,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы по резервному фонду администрацией поселения в 2020 году не производились. **В нарушение п. 7 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда муниципального образования «Саровское сельское поселение» к годовому отчету об исполнении бюджета за 2020 год не прилагался.**

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета**

**муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2020 год**

Первоначально решением Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год» от 18.12.2019 № 82 (далее - решение о бюджете от 18.12.2019 № 82) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 11 765,6 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 515,2 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 10 250,4 тыс. рублей).

В течение 2020 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 16 332,0 тыс. рублей и 16 444,9 тыс. рублей соответственно.

Решение о бюджете от 18.12.2019 № 82 подвергалось изменениям 3 раза (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2020 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 82 от 18.12.2019 | 11 765,6 | х | 11 765,6 | х | 0,0 |
| 88 от 13.02.2020 | 25 409,4 | 13 643,8 | 25 296,4 | 13 530,8 | 113,0 |
| 98 от 09.07.2020 | 26 930,8 | 1 521,4 | 27 043,8 | 1 747,4 | -113,0 |
| 104 от 17.11.2020 | 28 097,5 | 1 166,7 | 28 210,5 | 1 166,7 | -113,0 |
| Проект решения | 28 312,3 | 214,8 | 28 193,7 | -16,8 | 118,6 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2017-2020 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы** | 12 122,0 | 13 344,3 | 14 072,0 | 28 605,9 | 28 312,3 | 99,0 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 110,1 | 105,5 | 203,3 | 201,2 | х |
| **Расходы** | 12 275,1 | 13 352,0 | 14 062,5 | 28 718,9 | 28 193,7 | 98,2 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 108,8 | 105,3 | 204,2 | 200,5 | х |
| **Дефицит «-», профицит«+»** | -153,1 | -7,7 | 9,5 | -113,0 | 118,6 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2020 года**  |
| **(«+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** |
| **Показатель** | **к 2017 году** | **к 2018 году** | **к 2019 году** |
| Доходы | 16 190,3 | 14 968,0 | 14 240,3 |
| Расходы | 15 918,6 | 14 841,7 | 14 131,2 |
| Дефицит «-», профицит «+» | 271,7 | 126,3 | 109,1 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло увеличение по доходам и по расходам на 14 240,3 тыс. рублей и 14 131,2 тыс. рублей соответственно. Увеличение доходов и расходов наблюдается и в сравнении с 2018 годом на 14 968,0 тыс. рублей и 14 841,7 тыс. рублей соответственно. В сравнении с 2017 годом доходы увеличились на 16 190,3 тыс. рублей, а расходы на 15 918,6 тыс. рублей.

**Оценка исполнения доходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2020 год составил 28 312,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –1 605,0 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 26 707,3 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом составил 99,0 % к плановому объему доходов – 28 605,9 тыс. рублей (что на 45,0 % больше уровня исполнения по доходам за 2019 год), в том числе исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 92,6% к плановым показателям 1 733,6 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 99,4% к плановым показателям 26 872,3 тыс. рублей.

 Таблица 3

**Структура, динамика и уровень исполнения налоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **% исполнения** |
| **Отчет** | **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **332,2** | **328,1** | **359,5** | **396,5** | **396,5** | **100,0** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс.руб. | 332,2 | 328,1 | 359,5 | 396,5 | 396,5 | **100,0** |
| удельный вес вобъеме налоговых доходов, % | 26,9 | 25,9 | 26,7 | 27,5 | 30,2 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -4,1 | 31,4 | 37,0 | 37,0 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **789,9** | **816,5** | **854,5** | **886,0** | **802,7** | **90,6** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 63,9 | 64,4 | 63,5 | 61,4 | 61,1 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 26,6 |  38,0 | 31,5 | -51,8 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **20,3** | **43,9** | **41,5** | **3,8** | **3,8** | **100,0** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс.руб. | 20,3 | 43,9 | 41,5 | 3,8 | 3,8 | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 1,6 | 3,6 | 3,1 | 0,3 | 0,3 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 23,6 | -2,4 | -37,7 | -37,7 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **92,7** | **77,9** | **88,0** | **153,2** | **108,3** | **70,7** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс.руб. | 33,5 | 34,0 | 37,7 | 67,6 | 61,6 | **91,1** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 2,7 | 2,7 | 2,8 | 4,7 | 4,7 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 0,5 | 3,7 | 29,9 | 23,9 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 59,2 | 43,9 | 50,3 | 85,6 | 46,7 | **54,6** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 4,8 | 3,5 | 3,7 | 5,9 | 3,6 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | -15,3 | 6,4 | 35,3 | -3,6 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **0,9** | **1,1** | **2,9** | **2,6** | **2,6** | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 0,2 | 1,8 | -0,3 | -0,3 | **х** |
| **Итого** | **1 236,0** | **1 267,5** | **1 346,4** | **1 442,1** | **1 313,9** | **91,1** |

Из таблицы 3 видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (61,1 %) занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

Второе место по величине налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы и составляют 30,2 %.

Оставшаяся часть 8,8 % распределена на налоги на имущество (8,3 %), налоги на совокупный доход (0,3 %), государственную пошлину (0,2 %).

Следует отметить, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло уменьшение налоговых доходов на 32,5 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов составляет 18,1 % от общего объема доходов бюджета за 2020 год.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 291,1 тыс. рублей. Уровень исполнения составил 99,9 % к плановым показателям 291,5 тыс. рублей.

Таблица 4

**Структура, динамика и уровень исполнения неналоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **% испол-нения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб. | **35,7** | **59,3** | **66,4** | **63,2** | **62,8** | **99,4** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 54,3 | 96,3 | 33,6 | 21,7 | 21,6 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 23,6 | 7,1 | -3,2 | -3,6 | х |
| 2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, тыс. руб. | **20,0** | **0,0** | **0,0** | **58,4** | **58,4** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 30,4 | 0,0 | 0,0 | 20,0 | 20,1 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -20,0 | 0,0 | 58,4 | 58,4 | х |
| 3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб. | **10,0** | **2,3** | **131,1** | **169,9** | **169,9** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 15,2 | 3,7 | 66,4 | 58,3 | 58,4 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -7,7 | 128,8 | 38,8 | 38,8 | х |
| 4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Итого** | **65,7** | **61,6** | **197,5** | **291,5** | **291,1** | **99,9** |

В 2020 году неналоговые доходы увеличились на 93,6 тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. В сравнении с 2018 и 2017 годами неналоговые доходы увеличились на 229,5 тыс. рублей, на 225,4 тыс. рублей соответственно.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 94,3 % по итогам исполнения местного бюджета за 2020 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 5,7 %).

В 2020 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 26 707,3 тыс. рублей, что на 14 179,2 тыс. рублей больше предыдущего 2019 года.

Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Структура безвозмездных поступлений бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2020 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **% испол-нения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 2 030,2 | 2 029,3 | 1 977,5 | 2 083,0 | 2 083,1 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 18,8 | 16,9 | 15,8 | 7,8 | 7,8 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -0,9 | -51,8 | 105,5 | 105,6 | х |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 497,6 | 599,8 | 639,7 | 170,2 | 170,2 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 4,6 | 5,0 | 5,1 | 0,6 | 0,6 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 102,2 | 39,9 | -469,5 | -469,5 | х |
| Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 8 292,5 | 9 386,1 | 9 910,9 | 24 547,1 | 24 382,1 | 99,3 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 76,6 | 78,1 | 79,1 | 91,3 | 91,3 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 1 093,6 | 524,8 | 14 636,2 | 14 471,2 | х |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 72,0 | 72,0 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,3 | 0,3 | x |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 72,0 | 72,0 | x |
| **Итого** | **10 820,3** | **12 015,2** | **12 528,1** | **26 872,3** | **26 707,3** | **99,4** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2020 год составил 99,4 % от запланированного объема (26 872,3 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты и составляют 91,3 % или 24 382,1 тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2020 год составил 28 193,7 тыс. рублей, что составляет 98,2 % от запланированного объема 28 718,9 тыс. рублей и на 14 131,2 тыс. рублей больше, чем объем расходов в 2019 году.

Таблица 6

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017**  | **2018**  | **2019**  | **2020**  |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 5 058,7 | 5 278,9 | 5 238,3 | 5 712,8 | 5 653,7 | 20,1 | 99,0 |
| Национальная оборона | 115,6 | 149,8 | 154,7 | 170,2 | 170,2 | 0,6 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 40,0 | 41,1 | 60,0 | 300,4 | 299,8 | 1,1 | 99,8 |
| Национальная экономика | 1 371,8 | 1 532,3 | 1 079,4 | 1 656,3 | 1 467,1 | 5,2 | 88,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 323,2 | 1 322,6 | 1 620,0 | 3 858,7 | 3 583,8 | 12,7 | 92,9 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 8,0 | 8,0 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 3 354,8 | 3 847,0 | 4 801,6 | 16 446,8 | 16 446,8 | 58,3 | 100,0 |
| Социальная политика | 382,0 | 450,0 | 485,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 629,0 | 730,3 | 623,5 | 565,7 | 564,3 | 2,0 | 99,8 |
| **Всего расходов** | **12 275,1** | **13 352,0** | **14 062,5** | **28 718,9** | **28 193,7** | **100,0** | **98,2** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Культура, кинематография», их доля по итогам исполнения бюджета за 2020 год составила 58,3%, что в натуральном выражении составляет 16 446,8 тыс. рублей (это на 11 645,2 тыс. рублей больше показателя 2019 года).

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» по итогам исполнения бюджета за 2020 год составили 5 653,7 тыс. рублей или 20,1% от общего объема расходов. По сравнению с предыдущим 2019 годом расходы увеличились на 415,4 тыс. рублей.

Остальные 21,6% распределены по следующим разделам: «Национальная оборона» – 0,6%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1,1%; «Национальная экономика» – 5,2%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 12,7%, «Физическая культура и спорт» - 2%.

Расходы на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» за 2020 год составили 542,1 тыс.рублей.

**4. Организация внутреннего муниципального финансового контроля**

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 07.05.2020 № 53 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией Саровского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» утвержден вышеуказанный порядок.

В соответствии с установленным полномочием Администрацией Саровского сельского поселения в 2020 году выполнялись следующие контрольные мероприятия: Мониторинг реализации ведомственных целевых программ по итогам первого полугодия 2020 года, Проверка использования средств иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Саровское сельское поселение» на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Саровское сельское поселение».

По результатам проведенных контрольных мероприятий нарушений не выявлено.

**В нарушение установленного порядка информация о результатах осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю не размещена на официальном сайте МО «Саровское сельское поселение».**

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Саровского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

**2. Счетная палата рекомендует Администрации Саровского сельского поселения учесть изложенные замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

 Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

(должность ответственного

исполнителя Счетной палаты

Колпашевского района)