**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2017 год**

г. Колпашево 22 июня 2018 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденное решением Совета Саровского сельского поселения от 08.10.2014 № 114 (в редакции решений от 10.04.2015 № 137, от 04.04.2016 № 165, от 11.05.2016 № 168) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.06.2012 года, заключенное между Советом Саровского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 12 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2017 № 16 (в редакции приказов от 23.03.2018 № 5, от 29.03.2018 №8, от 29.05.2018 № 27).

Источники информации:

Проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2018 г.» с 4 приложениями (далее – проект решения).

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2017 год.

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Саровского сельского поселения) за 2017 год.

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2017 год.

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год»:

 - полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

 - анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2017 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2017 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность, представлена в Счетную палату Колпашевского района 19.03.2018 года (вход. № 33) в установленный срок (до 1 апреля) и в полном объеме.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация поселения), включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в Счетную палату предоставлены: годовой бюджетный отчет муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2017 год; отчеты главных администраторов бюджетных средств за 2017 год: Администрации поселения и Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области.

**В нарушение пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе не представлена годовая бюджетная отчетность по главному распорядителю бюджетных средств муниципальной избирательной комиссии Саровского сельского поселения**.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты в электронном виде была предоставлена главная книга (форма 0504072) Администрации поселения за 2017 год.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации поселения выборочным методом и включала, в том числе, анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности, сопоставление показателей форм бюджетной отчетности с данными Главной книги.

# В соответствии с пунктом 9 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н) бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что бюджетная отчетность Администрации Саровского сельского поселения за 2017 год составлена в соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н, а также статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основе данных главной книги и данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

В ходе сравнительного анализа данных бюджетной отчетности с данными главной книги Администрации Саровского сельского поселения нарушений и замечаний не установлено.

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2018 года**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения представлен проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2018» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2017 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2017 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 4).

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 19.03.2018 (не позднее 1 апреля текущего года).

Согласно статье 42 Положения о бюджетном процессе предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в форме проекта решения Совета Саровского сельского поселения за отчетный финансовый год со следующими приложениями, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета поселения за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за отчетный финансовый год;

программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Саровского сельского поселения;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за отчетный финансовый год;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора муниципального управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год;

расходов на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный финансовый год.

**Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 01.01.2016 года утратили силу положения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части утверждения решением об исполнении бюджета показателей источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, в связи с чем Счетная палата рекомендует внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части исключения приложений, утверждающих показатели: программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Саровского сельского поселения; расходов на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный финансовый год.**

**Данное замечание Счетной палатой было отражено в Заключениях по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2015 год от 24.06.2016 года и за 2016 год от 23.06.2017 года, однако до сих пор не приняты во внимание.**

**По проекту решения Совета Счетная палата отмечает следующие недостатки и замечания:**

1. **В целях приведения данных проекта решения Совета в соответствие с данными приложений 1, 2 проекта решения Совета, рекомендуется в пункте 1 проекта решения Совета:**

- сумму «12 218,4 тыс. руб.» заменить на «12 122,0 тыс. руб.»;

- сумму «12 482,4 тыс. руб.» заменить на «12 275,1 тыс. руб.»;

- вместо «264,0 тыс. руб.» заменить на «153,1 тыс. руб.».

1. **В приложении 2 к проекту решения, рекомендуется:**

**- наименование графы «Наименование получателей средств бюджета» заменить на «Наименование»;**

**- в строке наименование «Мероприятия по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в казне муниципального образования «Колпашевский район», ведомство «901», раздел, подраздел «0113», целевая статья «69 0 00 00000» план на 2017 год «290,0», исполнено за 2017 год «290,0» значение графы % исполнения «*1000,0*» заменить на «*100,0*»;**

**- по ведомству 908 «Муниципальная избирательная комиссия Саровского сельского поселения» заполнить суммовые значения в графах «План на 2017 год», «Исполнено за 2017 год», «% исполнения» по следующим строкам:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ведом-ство**  | **Раздел, подраз-дел** | **Целевая статья** | **Вид расхо-дов** | **План на 2017 год** | **Испол-нено за 2017 год** | **% исполнения** |
| Прочие мероприятия | 908 | 0107 | 98 0 09 00000 |  | ***50,0*** | ***50,0*** | ***100,0*** |
| Проведение выборов в представительные органы муниципального образования | 908 | 0107 | 98 0 09 00705 |  | ***50,0*** | ***50,0*** | ***100,0*** |

**- в целях более подробной детализации расходов и реализации принципа бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендуется по ведомству 908 «Муниципальная избирательная комиссия Саровского сельского поселения» добавить строку:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ведом-ство**  | **Раздел, подраз-дел** | **Целе-вая статья** | **Вид расходов** | **План на 2017 год** | **Испол-нено за 2017 год** | **% исполнения** |
| Общегосударственные вопросы | 908 | 0100 |  |  | 95,0 | 95,0 | 100,0 |

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета**

**муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2017 год**

Первоначально решением Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2017 год» от 26.12.2016 № 200 (далее - решение о бюджете от 26.12.2016 № 200) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 10 172,4 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 379,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 8 792,6 тыс. рублей).

Проект решения Совета Саровского сельского поселения на 2017 год составлен с объемом доходов в сумме 12 122,0 тыс. рублей, расходов – 12 275,1 тыс. рублей и общим объемом дефицита в сумме 153,1 тыс. рублей.

В течение 2017 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 1 949,6 тыс. рублей и 2 102,7 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 26.12.2016 № 200 подвергалось изменениям 6 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2017 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 200 от 26.12.2016 | 10 172,4 | х | 10 172,4 | х | 0,0 |
| 203 от 13.02.2017 | 10 288,0 | 115,6 | 10 288,0 | 115,6 | 0,0 |
| 208 от 05.04.2017 | 11 037,3 | 749,3 | 11 301,3 | 1 013,3 | -264,0 |
| 214 от 31.07.2017 | 12 403,5 | 1 366,2 | 12 667,5 | 1 366,2 | -264,0 |
| 219 от 14.08.2017 | 12 403,5 | 0,0 | 12 667,5 | 0,0 | -264,0 |
| 12 от 07.11.2017 | 12 275,1 | -128,4 | 12 539,1 | -128,4 | -264,0 |
| 15 от 25.12.2017 | 12 218,4 | -56,7 | 12 482,4 | -56,7 | -264,0 |
| Проект решения | 12 122,0 | -96,4 | 12 275,1 | -207,3 | -153,1 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2014-2017 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы** | 15 754,8 | 14 722,5 | 11 712,0 | 12 218,4 | 12 122,0 | 99,2 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 93,4 | 79,6 | 104,3 | 103,5 | х |
| **Расходы** | 15 773,5 | 14 739,0 | 11 600,8 | 12 482,4 | 12 275,1 | 98,3 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 93,4 | 78,7 | 107,6 | 105,8 | х |
| **Дефицит «-», профицит«+»** | -18,7 | -16,5 | 111,2 | -264,0 | -153,1 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2017 года**  |
| **(«+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** |
| **Показатель** | **к 2014 году** | **к 2015 году** | **к 2016 году** |
| Доходы | -3 632,8 | -2 600,5 | 410,0 |
| Расходы | -3 498,4 | -2 463,9 | 674,3 |
| Дефицит «-», профицит «+» | -134,4 | -136,6 | -264,3 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом, произошло увеличение по доходам и по расходам на 410,0 тыс. рублей и 674,3 тыс. рублей, соответственно, однако по сравнению с 2014 и 2015 годами доходы и расходы уменьшились. По сравнению с 2015 годом доходы и расходы уменьшились на 2 600,5 тыс. рублей и 2 463,9 тыс. рублей, соответственно, по сравнению с 2014 годом доходы уменьшились на 3 632,8 тыс. рублей, расходы уменьшились на 3 498,4 тыс. рублей.

**Оценка исполнения доходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2017 год составил 12 122,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –1 301,7 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 10 820,3 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом составил 99,2% к плановому объему доходов – 12 218,4 тыс. рублей (что на 0,3% меньше уровня исполнения по доходам за 2016 год), в том числе исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 93,1% к плановым показателям 1 398,1 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 100,0% к плановым показателям 10 820,3 тыс. рублей.

Таблица 3

**Структура, динамика и уровень исполнения налоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% исполнения** |
| **Отчет** | **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **1 011,0** | **324,0** | **325,9** | **320,0** | **332,2** | **103,8** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс.руб. | 1 011,0 | 324,0 | 325,9 | 320,0 | 332,2 | **103,8** |
| удельный вес вобъеме налоговых доходов, % | *55,8* | *26,0* | *20,0* | *24,0* | *26,9* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -687,0 | 1,9 | -5,9 | 6,3 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **705,4** | **797,5** | **1 180,0** | **897,0** | **789,9** | **88,1** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *38,9* | *64,1* | *72,4* | *67,3* | *63,9* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 92,1 | 382,5 | -283,0 | -390,1 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **6,1** | **27,8** | **27,8** | **20,0** | **20,3** | **101,5** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс.руб. | 6,1 | 27,8 | 27,8 | 20,0 | 20,3 | **101,5** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,3* | *2,2* | *1,7* | *1,5* | *1,6* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 21,7 | 0,0 | -7,8 | -7,5 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **88,5** | **93,7** | **93,7** | **94,6** | **92,7** | **98,0** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс.руб. | 23,2 | 20,7 | 20,7 | 35,2 | 33,5 | **95,2** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *1,3* | *1,7* | *1,3* | *2,6* | *2,7* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | -2,5 | 0,0 | 14,5 | 12,8 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 65,3 | 73,0 | 73,0 | 59,4 | 59,2 | **99,7** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *3,6* | *5,9* | *4,5* | *4,5* | *4,8* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 7,7 | 0,0 | -13,6 | -13,8 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **2,1** | **1,9** | **1,9** | **0,8** | **0,9** | **112,5** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,1* | *0,2* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | -0,2 | 0,0 | -1,1 | -1,0 | **х** |
| **Итого** | **1 813,1** | **1 244,9** | **1 629,3** | **1 332,4** | **1 236,0** | **92,8** |

Из таблицы 3, видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (63,9%) занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

Второе место по величине налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы и составляют 26,9%.

Оставшаяся часть 9,2% распределена на налоги на имущество (7,5%), налоги на совокупный доход (1,6%), государственную пошлину (0,1%).

Следует отметить, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло уменьшение налоговых доходов на 393,3 тыс. рублей, в основном это связано, с уменьшением налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации на 390,1 тыс. рублей. Также произошло уменьшение земельного налога на 13,8 тыс. рублей, налога на совокупный доход на сумму 7,5 тыс. рублей, государственной пошлины на сумму 1,0 тыс. рублей. Налог на прибыль, доходы и налог на имущество физических лиц в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличились на 6,3 тыс. рублей и 12,8 тыс. рублей, соответственно.

Доля неналоговых доходов составляет 0,5% от общего объема доходов бюджета за 2017 год.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 65,7 тыс. рублей. Уровень исполнения составил 100,0% к плановым показателям 65,7 тыс. рублей.

Таблица 4

**Структура, динамика и уровень исполнения неналоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% исполнения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб. | **181,9** | **35,7** | **35,7** | **35,7** | **35,7** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *93,6* | *88,8* | *36,1* | *54,3* | *54,3* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -146,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| 2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, тыс. руб. | **0,0** | **0,0** | **54,6** | **20,0** | **20,0** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,0* | *0,0* | *55,3* | *30,4* | *30,4* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | 54,6 | -34,6 | -34,6 | х |
| 3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб. | **11,6** | **4,5** | **8,5** | **10,0** | **10,0** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *6,0* | *11,2* | *8,6* | *15,2* | *15,2* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -7,1 | 4,0 | 1,5 | 1,5 | х |
| 4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба | **0,9** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,5* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Итого** | **194,4** | **40,2** | **98,8** | **65,7** | **65,7** | **100,0** |

Пополнение местного бюджета по неналоговым доходом произошло за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые пополнились на 35,7 тыс. рублей и составляют 54,3% от общего объема неналоговых доходов, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 20,0 тыс. рублей, удельный вес которых в составе неналоговых доходов составляет 30,4% и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 10,0 тыс. рублей, что составляет 15,2% от общего объема неналоговых доходов.

В 2017 году по сравнению с 2015 и 2016 годом неналоговые доходы не изменились.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 89,3% по итогам исполнения местного бюджета за 2017 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 10,7%).

В 2017 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 10 820,3 тыс. рублей, что на 845,8 тыс. рублей больше, предыдущего 2016 года.

Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Структура безвозмездных поступлений бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2016 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% испол-нения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 2 290,4 | 2 490,1 | 1 983,4 | 2 030,2 | 2 030,2 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *16,7* | *18,5* | *19,9* | *18,8* | *18,8* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 199,7 | -506,7 | 46,8 | 46,8 | х |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 97,3 | 124,6 | 489,6 | 497,6 | 497,6 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *0,7* | *0,9* | *4,9* | *4,6* | *4,6* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 27,3 | 365,0 | 8,0 | 8,0 | х |
| Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 11 359,6 | 10 822,7 | 7 501,5 | 8 292,5 | 8 292,5 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *82,6* | *80,5* | *75,2* | *76,6* | *76,6* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -536,9 | -3 321,2 | 791,0 | 791,0 | х |
| **Итого** | **13 747,3** | **13 437,4** | **9 974,5** | **10 820,3** | **10 820,3** | **100,0** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2017 год составил 100,0% от запланированного объема.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты и составляют 76,6% или 8 292,5 тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2017 год составил 12 275,1 тыс. рублей, что составляет 98,3% от запланированного объема 12 482,4 тыс. рублей и на 674,3 тыс. рублей больше, чем объем расходов в 2016 году.

Таблица 6

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2014**  | **2015**  | **2016**  | **2017**  |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 4 610,8 | 4 700,5 | 4 674,3 | 5 084,9 | 5 058,7 | 41,2 | 99,5 |
| Национальная оборона | 97,3 | 124,6 | 107,6 | 115,6 | 115,6 | 0,9 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 238,0 | 765,5 | 88,0 | 40,0 | 40,0 | 0,3 | 100,0 |
| Национальная экономика | 1 073,6 | 1 017,6 | 1 656,7 | 1 544,9 | 1 371,8 | 11,2 | 88,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 140,9 | 1 062,9 | 904,1 | 1 323,4 | 1 323,2 | 10,8 | 100,0 |
| Образование | 48,5 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 6 857,3 | 3 647,1 | 3 330,0 | 3 354,8 | 3 354,8 | 27,3 | 100,0 |
| Социальная политика | 800,0 | 1 040,0 | 382,0 | 382,0 | 382,0 | 3,1 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 907,1 | 2 370,8 | 458,1 | 636,8 | 629,0 | 5,1 | 98,8 |
| **Всего расходов** | **15 773,5** | **14 739,0** | **11 600,8** | **12 482,4** | **12 275,1** | **100,0** | **98,3** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2017 года составила 41,2%, что в натуральном выражении составляет 5 058,7 тыс. рублей (это на 26,2 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 384,4 тыс. рублей больше, чем в 2016 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2017 год составили 4 365,8 тыс. рублей, или 35,6% от общего объема расходов, по сравнению с предыдущим 2016 годом расходы увеличились на 195,7 тыс. рублей.

Остальные 23,2% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 0,9%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,3%; национальная экономика – 11,2%, жилищно-коммунальное хозяйство – 10,8%.

Наименьший уровень исполнения бюджета по расходам сложился по разделу национальная экономика и составил 1 371,8 тыс. рублей или 88,8% от плановых значений 1 544,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в **пояснительной записке (формы по ОКУД 0503160) Администрации Саровского сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 года не указаны причины не исполнения расходов, данное замечание также было отмечено Счетной палатой в Заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2016 год от 22.06.2017 года.**

**Таким образом, Счетная палата рекомендует отражать причины не исполнения расходов в целях реализации принципа бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

1. **Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 11.09.2015 года № 97 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок внутреннего финансового контроля и аудита).

В соответствии с Порядком внутреннего финансового контроля и аудита объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются:

а) главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

б) финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

в) муниципальные учреждения Саровского сельского поселения;

г) муниципальные унитарные предприятия;

д) юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

е) муниципальные заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Порядком внутреннего финансового контроля и аудита установлено, что плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается распоряжением администрации.

Также установлено, что внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя администрации.

**Следует отметить, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» в 2017 году не проводился, что привело к нарушению пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, кроме того нарушены разделы 2, 3 Порядка внутреннего финансового контроля и аудита.**

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения за 2017 год.

Согласно отчета об использовании резервного фонда Администрации поселения за 2017 год, представленного в качестве документов и материалов к проекту решения всего выделено средств резервного фонда в сумме 19 460,0 рублей (что составляет 0,2% от общей суммы расходов (19 460,0 рублей), исполнение составило 100,0% и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ, а именно 3% от общего объема расходов.

**Вывод:**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Саровского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В. Мозжерин

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Задоянова