|  |
| --- |
| Заключение на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» |

По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (далее – проект изменений бюджета, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

В ходе экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка устранения замечаний, исполнения предложений, отраженных в заключении Счетной палаты от 21.11.2016г. по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год (далее – Заключение от 21.11.2016г.) (имеются замечания);

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к решению Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (далее – решение о бюджете), Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (имеются замечания);

- проверка сопоставимости показателей приложений к решению о бюджете (замечания отсутствуют);

- проверка на наличие в проекте решения технических ошибок (имеются замечания).

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой установлено:

1. В ходе проверки устранения замечаний, исполнения предложений, отраженных в Заключении от 21.11.2016г. Счетной палатой рассмотрены следующие вопросы:

- устранение замечаний, исполнение предложений в части правовых актов, устанавливающих правила нормирования закупок;

- устранение замечаний, исполнение предложений в части несоответствия плановых значений показателей (индикаторов оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации Колпашевского района от 21.03.2016 № 288 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года» (далее – План реализации Стратегии) в разрезе муниципальных программ с показателями, установленными муниципальными программами.

Проверка устранения замечаний, исполнения предложений по правовым актам, устанавливающим правила нормирования закупок.

В Заключении от 21.11.2016г. Счетной палатой отмечалось, что в нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), пункта 3 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Колпашевский район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Администрации Колпашевского района от 01.02.2016 № 63 (далее – Требования № 63), Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Администрацией Колпашевского района и её органами, имеющими статус юридического лица, и подведомственными им казёнными и бюджетными учреждениями, утвержденных постановлением Администрации Колпашевского района от 15.03.2016 № 254 (в редакции постановления от 22.06.2016 № 689) (далее – Правила № 254), пункта 6 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Колпашевского района и её органов, имеющих статус юридического лица, включая подведомственные им казённые учреждения, утвержденных постановлением Администрации Колпашевского района от 25.03.2016 № 301 (далее – Правила определения нормативных затрат), **Управлением по культуре, спорту и молодежной политики Администрации Колпашевского района не утверждены требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций Управления и подведомственных ему учреждений**.

В связи с чем, Счетной палатой было предложено - в целях исполнения требований части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, нормативных правовых актов, устанавливающих правила нормирования в муниципальном образовании «Колпашевский район», Управлению по культуре, спорту и молодежной политики Администрации Колпашевского района утвердить до конца 2016 года требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций Управления и подведомственных ему учреждений.

**На сегодняшний день указанное предложение Счетной палаты остается не исполненным, что приводит к нарушению части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Требований № 63, Правил № 254, пункта 6 Правил определения нормативных затрат.**

Также Счетной палатой отмечалось в Заключении от 21.11.2016г. что, правовые акты, устанавливающие правила нормирования отсутствуют у Счетной палаты и Думы Колпашевского района, в связи с тем, что отсутствуют основания для их принятия в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, по причине нераспространения на указанные органы действий нормативных правовых актов (постановлений Администрации Колпашевского района), устанавливающих правила нормирования в муниципальном образовании «Колпашевский район».

В связи с чем, Счетной палатой было предложено - в целях установления правовых оснований для принятия Счетной палатой и Думой Колпашевского района в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ требований к закупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), нормативных затрат на обеспечение функций указанных органов, Администрации Колпашевского района внести до конца 2016 года соответствующие изменения в постановления, устанавливающие правила нормирования (Требования № 63, Правила № 254, Правила определения нормативных затрат).

**На сегодняшний день указанное предложение Счетной палаты остается не исполненным.**

Проверка устранения замечаний, исполнения предложений в части несоответствия плановых значений показателей (индикаторов оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом реализации Стратегии с показателями, установленными муниципальными программами.

В Заключении от 21.11.2016г. Счетной палатой отмечалось, что в результате проведенного сравнительного анализа плановых значений показателей (индикаторов оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом реализации Стратегии в разрезе муниципальных программ с показателями, установленными муниципальными программами установлены отклонения показателей по следующим муниципальным программам:

- «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

- «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района».

Кроме этого, в Заключении от 21.11.2016г. отмечено, что в Плане реализации Стратегии отражены показатели муниципальной программы «Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района», начиная с 2016 года, при этом, данная муниципальная программа не утверждена.

В связи с чем, Счетной палатой было предложено - привести в соответствие показатели муниципальных программ «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» плановым значениям показателей (индикаторам оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом реализации Стратегии.

Проверка устранения замечаний, исполнения предложений, отраженных в Заключении от 21.11.2016г. показала следующее:

По муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» значения индикатора оценки выполнения мероприятия «Прирост объема сельскохозяйственного производства (в хозяйствах всех категорий), % к уровню 2014 года» **изменениям не подвергались**. Изменения в постановление Администрации Колпашевского района от 16.08.2013 № 834, внесенные постановлением Администрации Колпашевского района от 27.12.2016 № 1424, касаются лишь объемов финансирования данной муниципальной программы.

По муниципальной программе «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» значения индикаторов оценки выполнения мероприятия:

- «Количество модернизированных объектов коммунальной инфраструктуры на территории Колпашевского района, единиц (с начала реализации Стратегии)» приведены в соответствие с показателями Плана реализации Стратегии (постановление Администрации Колпашевского района от 12.12.2016 № 1338);

- «Доля освещенных улиц в общей протяженности (искусственное освещение), %» **не изменены**.

На момент проведения данного экспертно-аналитического мероприятия **отсутствуют утвержденные муниципальные программы «Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района» и «Совершенствование системы управления муниципальными финансами», плановые значения показателей которых имеют отражение в Плане реализации Стратегии.**

2. **Технические ошибки по приложениям к решению Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (далее – решение о бюджете)**:

- в приложении 13 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» к решению о бюджете отражена графа «Наименование целевой программы», что не соответствует содержанию приложения, а также положениям Бюджетного кодекса РФ, который не предусматривает понятие «муниципальная целевая программа».

В связи с чем, предлагается в наименовании заголовка графы «Наименование целевой программы», слово «целевой» заменить словом «муниципальной».

Следует отметить, что указанное предложение по приложению 13 отражалось Счетной палатой в Заключении на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 34 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2016 год» от 16.12.2016г.;

- в приложении 2 к решению о бюджете:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации, отраженные в**  **приложении 2** | **Коды бюджетной классификации Российской Федерации, в соответствии с Указаниями № 65н** | **Наименование видов (подвидов) доходов** |
| 048 1 12 01010 010000 120 | 048 1 12 01010 01 0000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами |
| 048 1 12 01020 010000 120 | 048 1 12 01020 01 0000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами |
| 048 1 12 01030 010000 120 | 048 1 12 01030 01 0000 120 | Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты |
| 048 1 12 01040 010000 120 | 048 1 12 01040 01 0000 120 | Плата за размещение отходов производства и потребления |
| 048 1 12 01050 010000 120 | 048 1 12 01050 01 0000 120 | Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду |

3. Проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к решению о бюджете, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н) проведена в отношении следующих приложений:

приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» (далее - приложение 1);

приложение 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2017 год» (далее – приложение 2);

приложение 3 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году» (далее – приложение 3);

приложение 8 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» (далее – приложение 8) (в части разделов, подразделов, видов расходов). По приложению 8 к решению о бюджете недостатков не установлено.

**По приложению 1 отмечается следующее несоответствие наименование доходного источника**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации РФ** | **Наименование**  **видов (подвидов) доходов в приложении 1** | **Наименование видов (подвидов) доходов в соответствии с**  **Указаниями № 65н** |
| 901 2 02 35120 05 0000 151 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на составлени***е*** (изменени***е***) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации | Субвенции бюджетам муниципальных районов на ***осуществление полномочий по*** составлени***ю*** (изменени***ю***) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации |

**По приложению 2 отмечаются следующие несоответствия наименований доходных источников**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование видов (подвидов) доходов, отраженных в**  **приложении 2** | **Наименование видов (подвидов) доходов в соответствии с**  **Указаниями № 65н** |
| 182 1 06 06043 05 0000 110 | Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах ***сельских поселений*** | Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах ***межселенных территорий*** |
| 182 1 16 03010 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные [статьями 116](garantF1://10800200.116), ***118***, [119.1](garantF1://10800200.11901), [пунктами 1](garantF1://10800200.12001) и [2 статьи 120](garantF1://10800200.12002), [статьями 125](garantF1://10800200.125), [126](garantF1://10800200.126), [128](garantF1://10800200.128), [129](garantF1://10800200.129), [129.1](garantF1://10800200.12901), [132](garantF1://10800200.132), [133](garantF1://10800200.133), [134](garantF1://10800200.134), [135](garantF1://10800200.135), [135.1](garantF1://10800200.13501) Налогового кодекса Российской Федерации | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные [статьями 116](garantF1://10800200.116), [119.1](garantF1://10800200.11901), [***119.2***](garantF1://10800200.11920)***,*** [пунктами 1](garantF1://10800200.12001) и [2 статьи 120](garantF1://10800200.12002), [статьями 125](garantF1://10800200.125), [126](garantF1://10800200.126), [***126.1***](garantF1://10800200.12601)***,*** [128](garantF1://10800200.128), [129](garantF1://10800200.129), [129.1](garantF1://10800200.12901), [***129.4***](garantF1://10800200.12904)***,*** [132](garantF1://10800200.132), [133](garantF1://10800200.133), [134](garantF1://10800200.134), [135](garantF1://10800200.135), [135.1](garantF1://10800200.13501), [***135.2***](garantF1://10800200.135002)Налогового кодекса Российской Федерации |

**По приложению 3 отмечаются следующие несоответствия наименований доходных источников**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование показателей, отраженных в приложении 3** | **Наименование видов (подвидов) доходов в соответствии с**  **Указаниями № 65н** |
| 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам ***субъектов*** Российской Федерации ***и муниципальных образований*** | Дотации бюджетам ***бюджетной системы*** Российской Федерации |
| 2 02 30000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам ***субъектов*** Российской Федерации ***и муниципальных образований*** | Субвенции бюджетам ***бюджетной системы*** Российской Федерации |

4. Проверка сопоставимости показателей приложений к проекту решения проведена в отношении соответствия показателей приложений 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год», 12 «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год», 13 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» к решению о бюджете показателям приложения 8 к решению о бюджете.

В ходе указанной проверки недостатков не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта изменений бюджета Счетная палата отмечает, что проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть направлен на рассмотрение Думой Колпашевского района в объединенном (первом и втором) чтении, **с учетом устранения отмеченных в настоящем заключении замечаний**.

Копия настоящего заключения направлена Главе Колпашевского района, Управлению финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района для рассмотрения и принятия решений.