ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год**

г. Колпашево 31 мая 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение», утвержденного решением Совета Инкинского сельского поселения от 26.08.2011 № 178, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 года, заключенное между Советом Инкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 8 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20.

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 01.01.2017г.;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Инкинское сельское поселение»);

- Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства»:

- соответствие проекта решения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства.

В разделе 3 «Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам»:

- структура и динамика доходов местного бюджета;

- определение уровня финансовой самостоятельности местного бюджета;

- уровень исполнения бюджета по доходам.

В разделе 4 «Формирование и исполнение расходной части бюджета поселения»:

- структура и динамика расходов местного бюджета;

- уровень исполнения бюджета по расходам;

- анализ расходования средств резервного фонда.

В разделе 5 «Организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств»:

- наличие необходимых нормативных правовых актов;

- проведение в 2016 году мероприятий муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год**

***Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства***

Администрацией Инкинского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2016 год (14.03.2017 вх. № 31), в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение»: Администрации Инкинского сельского поселения, УФНС России по Томской области.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» - Администрацией Инкинского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности на 01.01.2017 года: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127); Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130); Пояснительная записка (ф. 0503160); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173); Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177). Кроме того, в электронном виде предоставлена главная книга Администрации поселения за 2016 год (ф. 0504072).

Также Администрацией Инкинского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф.0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Также Администрацией Инкинского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

Представленные формы соответствуют формам установленным Инструкцией №191н.

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Инкинское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

***Анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета)***

Анализ соответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность составлена на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

Однако, в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ учета, движения нефинансовых активов, составляющих казну муниципального образования «Инкинское сельское поселение», в результате которого установлены следующие нарушения:

Согласно данным бюджетного учета (главная книга) и Сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168 в 2016 году на счетах бюджетного учета числилось следующее имущество, составляющее казну муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (таблица № 1).

Таблица № 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **счет** | **На 01.01.2016** | **поступление** | **выбытие** | **На 01.01.2017** |
| Недвижимое имущество в составе имущества казны | 10851 | 15 469 151,74 | 165 993,50 | 165 993,50 | 15 469 151,74 |
| Движимое имущество в составе имущества казны | 10852 | 387 114,20 | 0,0 | 171 120,0 | 215 994,20 |
| Непроизводственные активы в составе имущества казны | 10855 | 86 326,50 | 0,0 | 0,0 | 86 326,50 |
| **Итого** | **10850** | **15 942 592,44** | **165 993,50** | **337 113,50** | **15 771 472,44** |
| Движение материальных ценностей на забалансовых счетах |
| Имущество, переданное в возмездное пользова-ние (аренду) | 25 | 7 136 699,23 | 1 907 546,04 | 7 349 059,32 | 1 695 185,95 |
| из них недвижимого имущества |  | 1 499 683,45 | 1 907 546,04 | 1 712 043,55 | 1 695 185,95 |
| Имущество, переданное в безвозмездное пользо-вание | 26 | 386 901,46 | 215 781,46 | 386 901,46 | 215 781,46 |
| Из них недвижимое имущество |  | 190 156,46 | 190 156,46 | 190 156,46 | 190 156,46 |

В соответствии с пунктом 141 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) и пунктом 38 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н) учет нефинансовых активов, входящих в состав казны, Администрацией Инкинского сельского поселения осуществляется на соответствующих счетах бюджетного учета.

Учет и движение объектов, входящих в состав казны, при их передаче в безвозмездное и возмездное (аренду) пользование осуществлялись Администрацией Инкинского сельского поселения в 2016 году в соответствии с пунктами 381 и 383 Инструкции № 157н и пунктом 152 Инструкции № 162н на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Согласно пункту 33 Инструкции № 157н операции по передаче (возврату) материального объекта нефинансовых активов в безвозмездное или возмездное пользование должны отражаться на основании первичного учетного документа (акта) на соответствующих счетах учета нефинансовых активов путем внутреннего перемещения объекта нефинансовых активов с одновременным отражением на забалансовом счете переданного (полученного) объекта по его балансовой стоимости.

**Исходя из данных бюджетного учета Администрации поселения операции по внутреннему перемещению объекта нефинансовых активов в результате передаче (возврату) материального объекта нефинансовых активов в безвозмездное или возмездное пользование на соответствующих счетах учета нефинансовых активов 110800 «Нефинансовые активы имущества казны» в 2016 году отражения не имели, в связи с чем, Администрацией Инкинского сельского поселения допущено занижение оборотов по дебету счета 110800 «Нефинансовые активы имущества казны» на сумму 7 млн. 735 тыс. 960 руб. 78 коп (что соответствует кредитовым оборотам по забалансовым счетам 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в сумме 7 млн. 349 тыс. 059 руб. 32 коп. и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» в сумме 386 тыс. 901 руб. 46 коп.) и по кредиту счета 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» на сумму 2 млн. 123 тыс. 327 руб. 50 коп. (что соответствует дебетовым оборотам по забалансовым счетам 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в сумме 1 млн. 907 тыс. 546 руб. 04 коп. и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» в сумме 215 тыс. 781 руб. 46 коп.), что привело к нарушению пункта 4 Инструкции № 157н в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части не достоверного представления информации о движении нефинансовых активов имущества казны на отчетную дату.**

Следует отметить, что Администрацией Инкинского сельского поселения ведется Реестр муниципального имущества в соответствии с Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным Приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Также подверглись сравнительному анализу данные Баланса ф. 0503130 с данными Сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168 в части основных средств, материальных запасов и имущества казны, а также с данными Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 в части финансовых активов на отчетные даты. Контрольные соотношения показателей данных форм бюджетной отчетности соблюдены.

**2. Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства**

Согласно подпункту 3.1 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение», утвержденному решением Совета Инкинского сельского поселения от 26.08.2011 № 178 (в редакции решений от 27.11.2012 № 8, от 22.05.2013 № 23,от 25.11.2013 № 51, от 14.03.2014 №69, от 11.04.2014 № 71, от 30.05.2014 № 79, от 15.04.2015 № 120; от 18.12.2015 № 142, от 31.08.2016 № 171, от 13.02.2017 № 187) (далее – Положение о бюджетном процессе) годовой отчет об исполнении бюджета Инкинского сельского поселения Администрацией Инкинского сельского поселения представляется в контрольно-счётный орган не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным в форме проекта решения Совета Инкинского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых утверждаются следующие показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Одновременно, с проектом решения Совета Инкинского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в Счетную палату Колпашевского района представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение»;

отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Инкинское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за соответствующий отчётный период;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за отчётный год;

отчет об использовании резервного фонда за отчётный год;

отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за отчётный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в отчётном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

отчет об использовании дорожного фонда.

Для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия Администрацией Инкинского сельского поселения представлен в Счетную палату Колпашевского района проект решения Совета Инкинского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год» (далее по тексту – проект решения) в сроки, предусмотренные Положением о бюджетном процессе, со следующими приложениями:

- Приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета МО «Инкинское сельское поселение» по кодам доходов бюджета по классификации доходов бюджета за 2016 год»;

- Приложение 2 «Отчет о расходах бюджета МО «Инкинское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2016 год»;

- Приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2016 год»;

- Приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год»;

- Приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год».

**Следует отметить, что согласно подпункту 3.1 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе, Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год не предусмотрен в качестве приложения к проекту решения с утверждаемыми показателями, а предусмотрено представлять отчет об использовании дорожного фонда одновременно с проектом решения в качестве документов и материалов.**

**В связи с вышеизложенным, Счетная палата рекомендует, в целях приведения проекта решения об исполнении бюджета в соответствии с нормами Положения о бюджетном процессе исключить из состава проекта решения об исполнении бюджета приложение 5, и учитывать данное приложение как документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения.**

Исходя из пояснительной записки к проекту решения, следует, что в виду отсутствия числовых показателей к отчету об исполнении бюджета МО «Инкинское сельское поселение» к проверке не представлены следующие документы и материалы:

- отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за отчётный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году.

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2017 года, предоставленных Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год.

По результатам данной выверки, расхождений не установлено. Показатели проекта решения достоверны.

**3. Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам**

Согласно данным проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год» объем доходов за 2016 год составил 8 млн. 758,5 тыс. руб., в том числе налоговых и неналоговых в объеме 1 млн. 154,0 тыс. руб. и безвозмездных поступлений в объеме 7 млн. 604,5 тыс. руб.

Таблица № 2, тыс. руб.

**Структура и динамика доходов бюджета**

**муниципального образования «Инкинское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Темп роста 2016 года к 2015 году** |
| **План** | **Исполнение** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **675,8** | **955,5** | **862,3** | **1 026,1** | **1 154,0** |  |
| Темп роста, % | 116,3 | 141,4 | 90,2 | 119,0 | 112,5 | 133,82 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 7,3 | 8,9 | 11,1 | 11,9 | 13,2 |  |
| **Безвозмездные поступления,** **тыс. руб.** | **8 536,4** | **9 734,1** | **6 892,1** | **7 604,5** | **7 604,5** |  |
| Темп роста, % | 114,6 | 114,0 | 70,8 | 110,3 | 100,0 | 110,3 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 92,7 | 91,1 | 88,9 | 88,1 | 86,8 |  |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **9 212,2** | **10 689,6** | **7 754,4** | **8 630,6** | **8 758,5** |  |
| **Отклонение основных показателей бюджета к уровню предыдущего года (тыс. руб.):** |
| **Показатель** | **2014 год к 2013 году** | **2015 год к 2014 году** | **План 2016 года к 2015 году** | **Исполнение 2016 года к плану 2016 года** | **Исполнение 2016 года к 2015 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 279,7 | -93,2 | 163,8 | 127,9 | 291,7 |
| Безвозмездные поступления | 1 197,7 | -2 842,0 | 712,4 | 0,0 | 712,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1 477,4** | **-2 935,2** | **876,2** | **127,9** | **1 004,1** |

Из таблицы № 2 видно, что в период с 2013 по 2016 годы максимальное значение доходы имели в 2014 году. В 2015 году уровень доходов снизился на 27,5 % или в абсолютном значении на 2 млн. 935,2 тыс. руб. и достиг наименьшего значения за анализируемый период.

В 2016 году наблюдается увеличение уровня доходов по отношению к предыдущему 2015 году на 1 млн. 004,1 тыс. руб.

Кроме этого, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов ежегодно увеличивается с 7,3 % в 2013 году до 13,2 в 2016 году.

В целом исполнение доходов бюджета в 2016 году составило 101,5%. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составило 112,5 %, безвозмездные поступления исполнены в размере 100%.

Несмотря на то, что уровень налоговых и неналоговых доходов ежегодно увеличивается, тем не менее, безвозмездные поступления в 2016 году занимают значительный объем доходов поселения 86,8%.

Динамика доходов за анализируемый период представлена на рисунке 1.

Рисунок 1. Динамика доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2013-2016 годы

**4. Формирование и исполнение расходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год» объем расходов за 2016 год составил 8 млн. 512,0 тыс. руб. или 97,4 % от запланированного объема 8 млн. 741,1 тыс. руб.

Профицит бюджета за 2016 год составил 246,5 тыс. руб.

Таблица № 3

**Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций местного самоуправления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение** | **2016 год** | **Соотношение 2016 года к 2015 году** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **План** | **Исполнение** |
| **Общегосударственные вопросы, тыс. руб.** | **4 247,3** | **4 154,6** | **4 213,7** | **4 701,6** | **4 701,2** |  |
| удельный вес, % | 46,1 | 39,4 | 54,0 | 53,8 | 55,2 |  |
| темп роста, % | 106,9 | 97,8 | 101,4 | 111,6 | 100,0 | 111,6 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 275,1 | -92,7 | 59,1 | 487,9 | -0,4 | 487,5 |
| **Национальная оборона, тыс. руб.** | **99,4** | **122,3** | **103,9** | **107,6** | **107,6** |  |
| удельный вес, % | 1,1 | 1,2 | 1,3 | 1,2 | 1,3 |  |
| темп роста, % |  | 123,0 | 85,0 | 103,6 | 100,0 | 103,6 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. |  | 22,9 | -18,4 | 3,7 | 0,0 | 3,7 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, тыс. руб.** | **24,9** | **0,0** | **15,0** | **15,0** | **15,0** |  |
| удельный вес, % | 0,3 | Х | 0,2 | 0,2 | 0,2 |  |
| темп роста, % | 80,3 | Х | Х | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | -6,1 | -24,9 | 15,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика, тыс. руб.** | **965,0** | **320,3** | **313,6** | **533,3** | **304,6** |  |
| удельный вес, % | 10,5 | 3,0 | 4,0 | 6,1 | 3,6 |  |
| темп роста, % | 188,8 | 33,2 | 97,9 | 170,1 | 57,1 | 97,1 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 453,8 | -644,7 | -6,7 | 219,7 | -228,7 | -9,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб.** | **985,8** | **1 126,3** | **1 090,8** | **969,5** | **969,5** |  |
| удельный вес, % | 10,7 | 10,7 | 14,0 | 11,1 | 11,4 |  |
| темп роста, % | 112,5 | 114,3 | 96,8 | 88,9 | 100,0 | 88,9 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 109,3 | 140,5 | -35,5 | -121,3 | 0,0 | -121,3 |
| **Культура, кинематография, тыс. руб.** | **2 412,0** | **2 746,4** | **1 667,9** | **1 535,0** | **1 535,0** |  |
| удельный вес, % | 26,2 | 26,1 | 21,4 | 17,6 | 18,0 |  |
| темп роста, % | 125,9 | 113,9 | 60,7 | 92,0 | 100,0 | 92,0 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 495,7 | 334,4 | -1 078,5 | -132,9 | 0,0 | -132,9 |
| **Социальная политика, тыс. руб.** | **0,0** | **1 610,0** | **0,0** | **Х** | **Х** |  |
| удельный вес, % | 0,0 | 15,3 | Х | Х | Х |  |
| темп роста, % | 0,0 | Х | Х | Х | Х | Х |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 0,0 | 1610,0 | -1 610,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт, тыс. руб.** | **467,4** | **455,2** | **403,9** | **879,1** | **879,1** |  |
| удельный вес, % | 5,1 | 4,3 | 5,1 | 10,0 | 10,3 |  |
| темп роста, % | 79,2 | 97,4 | 88,7 | 217,7 | 100,0 | 217,7 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | -122,8 | -12,2 | -51,3 | 475,2 | 0,0 | 475,2 |
| **ИТОГО** | **9 201,8** | **10 535,1** | **7 808,8** | **8 741,1** | **8 512,0** |  |

***Уровень исполнения бюджета по расходам***

Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в целом за 2016 год составило 8 млн. 512 тыс. руб. или 97,4 % к плановым показателям 8 млн. 741,1 тыс. руб. Неисполнение расходной части составило 229,1 тыс. руб., в том числе по таким направлениям как общегосударственные вопросы в сумме 0,4 тыс. руб. и национальная экономика в сумме 228,7 тыс. руб. Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета причиной неисполнения расходов в сумме 228,7 тыс. руб. является поздние сроки поступления доходов от уплаты акцизов.

За анализируемый период уровень расходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» достиг наибольшего значения в 2014 году. По отношению к уровню расходов 2015 года расходы за 2016 год в целом увеличены на 703,2 тыс. руб.

Следует отметить, что увеличение расходов 2016 года по отношению к расходам 2015 года произошло по общегосударственным вопросам на 487,9 тыс. руб. с темпом роста 111,6%, по национальной обороне на 3,7 тыс. руб. с темпом роста 103,6% и физической культуре и спорту на 475,2 тыс. руб. с темпом роста 217,7%.

По остальным направлениям наблюдается снижение расходов 2016 года по отношению к расходам 2015 года, в том числе:

- национальная экономика – на 9 тыс. руб. с темпом роста 97,1%;

- жилищно-коммунальное хозяйство – на 121,3 тыс. руб. с темпом роста 88,9%;

- культура, кинематография – на 132,9 тыс. руб. с темпом роста 92,0%.

Анализ расходов поселения за 2016 год показал, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы 55,2% (4 млн. 701,6 тыс. руб. с 100% исполнением по отношению к плановым значениям). Незначительный удельный вес имеют расходы на культуру и кинематографию 18,0% (1 млн. 535,0 тыс. руб. с 100 % исполнением по отношению к плановым значениям), жилищно-коммунальное хозяйство 11,4% (969,5 тыс. руб. с 100% исполнением по отношению к плановым значениям) и физическую культуру и спорт 10,3% (879,1 тыс. руб. с 100% исполнением по отношению к плановым значениям).

Низкий удельный вес занимают расходы на национальную экономику 3,6% (304,6 тыс. руб. с темпом роста 57,1%), национальную оборону 1,3% (107,6 тыс. руб. с 100% исполнением по отношению к плановым значениям) и национальную безопасность и правоохранительную деятельность 0,2% (15,0 тыс. руб. с 100% исполнением по отношению к плановым значениям).

Структура и динамика расходов также представлена на рисунке 2.

Рисунок 2. Структура и динамика расходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2013-2016 годы

***Анализ расходования средств резервного фонда***

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного расходования средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 09.08.2012 № 84 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Инкинского сельского поселения» утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Инкинского сельского поселения (далее по тексту – Порядок использования резервного фонда поселения).

Пунктом 3.1. Порядка использования резервного фонда поселения предусмотрены основные направления расходования средств резервного фонда, в том числе на:

а) организацию и проведение социально-культурных, спортивных и иных мероприятий;

б) участие муниципальных казённых, бюджетных, автономных учреждений МО «Инкинское сельское поселение» в ярмарках, выставках, семинарах, конференциях, культурных и спортивных мероприятиях районного, областного и международного значения;

в) организацию и проведение праздничных и юбилейных мероприятий, приобретение памятных подарков, цветов и выплату разовых денежных премий;

г) проведение аварийно - восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

д) исполнение судебных актов по искам к МО «Инкинское сельское поселение»;

е) иные непредвиденные расходы.

Согласно приложению 3 к пояснительной записке «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Инкинского сельского поселения за 2016 год» (далее по тексту – приложение 3 к пояснительной записке) средства резервного фонда исполнены в объеме 22,9 тыс. руб. или 100 % к плановым показателям.

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервного фона Администрации Инкинского сельского поселения не превышает 3 % общего объема расходов за 2016 год.

Исходя из приложения 3 к пояснительной записке средства резервного фонда в 2016 году направлены на:

- ликвидацию порыва на водонапорной башне, расположенной по адресу: с. Инкино, ул. Советская, 21/1 на основании распоряжения Администрации Инкинского сельского поселения от 03.11.2016 № 53 в сумме 12,9 тыс. руб.;

- ликвидацию порыва системы водоснабжения, расположенной по адресу: с. Инкино, ул. Советская на основании распоряжения Администрации Инкинского сельского поселения от 21.12.2016 № 56 в сумме 10,0 тыс. руб.

Таким образом, средства резервного фонда Администрации Инкинского сельского поселения направлены на цели, предусмотренные Порядком использования резервного фонда поселения.

**5. Организация внутреннего финансового контроля**

**главными администраторами бюджетных средств**

***Наличие необходимых нормативных правовых актов***

В соответствии со статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 04.04.2016 № 30 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок № 30).

Согласно пункту 3 Порядка № 30 внутренний финансовый контроль направлен:

1. На соблюдение правовых актов главного администратора бюджетных средств, регулирующих составление и исполнение бюджета поселения, составление бюджетной отчётности и ведение бюджетного учёта;

2. На подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Внутренний финансовый контроль согласно пункту 4 Порядка № 30 осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора бюджетных средств, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета поселения, ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Согласно пункту 19 Порядка № 30 внутренний финансовый аудит осуществляется структурными подразделениями и (или) уполномоченным(и) должностным(и) лицом(лицами) главного администратора бюджетных средств, наделёнными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, на основе функциональной независимости.

Целями внутреннего финансового аудита согласно пункту 20 Порядка № 30 являются:

1. Оценка надёжности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности.

2. Подтверждение достоверности бюджетной отчётности и соответствия порядка ведения бюджетного учёта методологии и стандартам бюджетного учёта, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

3. Подготовка предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

Исходя из данных пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год следует, что в связи с поручением (распоряжением) Главы поселения в Администрации Инкинского сельского поселения в отчетном периоде проводились внеплановые контрольные мероприятия, а именно внезапная ревизия кассы, в ходе которой излишек и недостачи не выявлено.

**Следует отметить, что в 2016 году главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения не осуществлялся внутренний финансовый аудит в нарушение пункта 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пунктов 1, 19 – 22 Порядка № 30.**

В соответствии с распоряжением Администрации Инкинского сельского поселения от 01.11.2016 № 52 «О проведении годовой инвентаризации» руководствуясь Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н проведена годовая инвентаризация материалов, денежных средств, бланков строгой отчетности, результатом которой излишков и недостачи не установлено.

**Вывод:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

В связи с тем, что отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год утвержден решением Совета Инкинского сельского поселения от 31.05.2017 № 194 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2016 год», внести изменения в указанное решение Совета Инкинского сельского поселения в части отраженных в данном заключении замечаний и предложений.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ +++++++++++

 (подпись) (инициалы и фамилия)