ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»**

**за 2017 год**

г. Колпашево 17 июля 2018 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новоселовского сельского поселения от 25.09.2017 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Дальненского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Дальненского сельского поселения и Думой Колпашевского района, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Новоселовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 8 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2017 № 16 (в редакции приказов от 23.03.2018 № 5, от 29.03.2018 №8, от 29.05.2018 № 27, от 29.06.2018 № 33).

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 01.01.2017г.;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Дальненское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Дальненское сельское поселение»);

- Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2017 год;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2017 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Дальненского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2017 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2017 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

В разделе 4 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2017 год**

В целях реализации Закона Томской области от 10.05.2017 № 37-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований «Новоселовское сельское поселение» Колпашевского района Томской области, «Дальненское сельское поселение» Колпашевского района Томской области» (далее – Закон Томской области от 10.05.2017 № 37-ОЗ) были преобразованы муниципальные образования «Новоселовское сельское поселение» и «Дальненское сельское поселение» путем их объединения.

В соответствии со статей 4 Закона Томской области от 10.05.2017 № 37-ОЗ правопреемником преобразуемых муниципальных образований стало вновь образование муниципальное образование «Новоселовское сельское поселение».

Администрацией Новоселовского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2017 год, в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»: Администрации Дальненского сельского поселения, УФНС России по Томской области.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

В состав бюджетной отчетности Администрации Дальненского сельского поселения вошли и представлены для проведения экспертно-аналитического мероприятия следующие формы бюджетной отчетности на 01.01.2018 года: Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130); Пояснительная записка (ф. 0503160); Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

**Важно отметить, что в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н, в состав бюджетной отчетности Администрации Дальненского сельского поселения, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, не включены Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);** **Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127); Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).**

**Кроме этого, следует отразить, что пояснительная записка (ф.0503160), составленная Администрацией Дальненского сельского поселения и представленная на проверку не содержит полной информации о деятельности Администрации Дальненского сельского поселения, а также не содержит табличных форм, предусмотренных пунктом 152 Инструкции № 191н, а именно:**

* **Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1);**

**- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);**

* **Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2);**

**- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);**

* **Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);**

**- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);**

**- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);**

* **Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);**

**- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);**

**- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);**

**- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);**

* **Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4);**

**- Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5);**

**- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);**

**- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);**

**- Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7);**

**- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).**

Администрацией Дальненского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области: Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф.0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Для проведения внешней проверки Администрацией поселения в электронном виде предоставлена главная книга за 2017 год (ф. 0504072).

**Анализ соответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что бюджетная отчетность Администрации Дальненского сельского поселения не соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета.**

Несоответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета приведены ниже:

Таблица № 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **По данным Баланса ф. 0503130** | | | **По данным Главной книги** | | **Отклонение** | |
| **Строка** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** |
| Амортизация иного движимого имущества учреждения (010430000) (020111000) | 023 | 2 083 563,63 | 0,00 | 1 997 815,78 | 0,0 | 85 747,85 | 0,00 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 230 | 630 972,80 | 0,00 | 651 955,85 | 12 410,76 | 20 983,05 | 12 410,76 |
| Расчеты по выданным авансам (020600000) | 260 | 535 198,46 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 535 198,46 | 0,00 |
| Расчеты по принятым обязательствам (030200000) | 490 | 0,00 | 0,00 | -535 198,46 | 0,00 | 535 198,46 | 0,00 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 580 | 755 608,23 | 0,00 | 21 209,88 | 12 410,76 | 734 398,35 | 12 410,76 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **1 911 526,17** | **24 821,52** |

Таблица № 2, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **По данным Сведений о движении нефинансовых активов ф. 0503168** | | | **По данным Главной книги** | | **Отклонение** | |
| **Код строки** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** |
| Амортизация нежилых помещений (0104х2000) | 052 | 181 907,60 | 0,00 | 112 159,75 | 0,00 | 69 747,85 | 0,00 |
| Амортизация прочих основных средств (0104х8000) | 053 | 16 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 16 000,00 | 0,00 |
| Амортизация движимого имущества в составе имущества казны (0104580000) | 370 | 5 233 487,09 | 0,00 | 5 396 956,09 | 0,00 | 163 469,00 | 0,00 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **249 216,85** | **0,00** |

**Таким образом, несоответствие данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета составляют по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 2 160 743,02 рублей и по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 24 821,52 рублей, тем самым Администрацией поселения допущено нарушение пункта 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту Инструкция № 157н) в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ) в части не достоверного представления информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств и нефинансовых активов, в том числе имущества казны, за отчетный период в указанных суммах.**

**2. «Внешняя проверка проекта решения Совета Дальненского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»**

**за 2017 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения представлен проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2017 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2017 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 4).

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 26.03.2018 (не позднее 1 апреля текущего года).

**По проекту решения Совета, документам и материалам, предоставленным одновременно с проектом решения Счетная палата отмечает следующие недостатки и замечания:**

* В приложении 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2017 год» к проекту решения наименования доходов не соответствуют:

- наименованиям доходов, установленным приказом Минфина России от 29.12.2016 № 246н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н» (далее по тексту – Указания № 65н), в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код классификации доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» | Отражено в приложении 1  к проекту решения | Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н |
| 901 1 11 05035 10 0000 120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления ***сельских*** поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) |
| 901 2 02 01001 10 0000 151 | Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |

- в наименовании приложения 3 пропущено слово «бюджета», рекомендуется после слов «по разделам и подразделам классификации расходов» добавить слово «бюджета».

В нарушение подпункта 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в Счетную палату Колпашевского района для проведения **настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представлены одновременно с проектом решения следующие документы и материалы:**

**- пояснительная записка об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»;**

**- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;**

**- сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году.**

**Кроме этого, отсутствие пояснительной записки не обеспечивает исполнение принципа прозрачности бюджетной системы, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2017 год**

Согласно данным проекта решения Совета Дальненского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2017 год» объем доходов за 2017 год составил 15 021,7 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых в объеме 376,2 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в объеме 14 645,5 тыс. рублей.

В целом исполнение доходов бюджета в 2017 году составило 86,9%. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составило 113,2% (от запланированной суммы доходов, которая составила 425,8 тыс. рублей), безвозмездные поступления исполнены в размере 86,8% (при плановых значениях в сумме 16 869,5 тыс. рублей).

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов 2017 года составил 2,5%, удельный вес безвозмездных поступлений в 2017 году занимают значительный объем доходов поселения 97,5%.

Согласно данным проекта решения Совета объем расходов за 2017 год составил 15 708,6 тыс. рублей, уровень исполнения составил 86,5% от запланированного объема 18 152,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», их доля по итогам исполнения бюджета за 2017 год составила 62,2%. На раздел «Общегосударственные вопросы» приходится 26,4% от общего объема расходов, что в натуральном выражении составляет 4 152,8 тыс. рублей.

Расходы на социальную сферу (разделы «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт») составили 1 489,1 тыс. рублей, удельный вес которых составляет 9,5% от общего объема расходов.

Оставшуюся часть 1,9% от общего объема расходов занимают расходы по разделу «Национальная оборона» в сумме 118,6 тыс. рублей (или 0,8%), по разделу «Национальная экономика» в сумме 171,9 тыс. рублей (или 1,1%).

Дефицит бюджета за 2017 год составил 686,9 тыс. рублей.

**4. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Дальненского сельского поселения за 2017 год.

Согласно проекту решения Совета за 2017 год средства резервного фонда не расходовались, при плановом назначении 80,0 тыс. рублей.

**Вывод:**

Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новоселовского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В.Задоянова

(подпись) (инициалы и фамилия)