ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение»**

**за 2018 год**

г. Колпашево 24 апреля 2019 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденного решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 21.09.2016 № 176 (в редакции решение Совета от 04.05.2017 № 197) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.06.2012 года, заключенное между Советом Чажемтовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 5 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2019 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2018 № 47 (в редакции приказов Счетной палаты Колпашевского района от 01.03.2019 № 6/9, от 08.04.2019 № 19).

Источники информации:

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2018 год;

Бюджетная отчетность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Чажемтовское сельское поселение») за 2018 год;

Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год»;

Официальный сайт МО «Чажемтовское сельское поселение»;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2018 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Администрацией Чажемтовского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района (далее – Счетная палата) предоставлена бюджетная отчетность за 2018 год (06.03.2019 вх. № 5), в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»: Администрации Чажемтовского сельского поселения, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области.

С 1 января 2018 года введены в действие 5 федеральных стандартов государственного сектора (далее – СГС). Для перехода на СГС была проведена определенная работа. С вводом СГС “Аренда” проведена инвентаризация договоров аренды, заключенных до 01.01.2018 и действующих в период применения СГС. Определена сумма обязательств, по арендным платежам начиная с 2018 года и до завершения срока использования объекта. По СГС “Основные средства” рассмотрены критерии нефинансовых активов. В результате всей вышеуказанной работы произведено изменение большей части статей баланса в межотчетный период.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее по тексту – Отчет ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» - Администрацией Чажемтовского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности:

 Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

В отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) **не заполнен 3 раздел формы в части плановых показателей на 2019 год, утвержденных решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 12 декабря 2018 года № 55 «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год».**

В балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) **данные по забалансовым счетам 17 и 18 не заполнены. Аналогичная ситуация в части заполнения данных забалансовых счетов сложилась и в форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального внебюджетного фонда». А также данные по забалансовому счету 04 в форме 0503130 не соответствуют форме 0503320.**

Пояснительная записка **к отчету об исполнении консолидированного бюджета** (ф. 0503160)**. При этом наименование отчётной формы не соответствует номеру формы, установленному п. 11.1. Инструкции № 191н.**

Сведения об основных направлениях деятельности (таблица № 1) **не представлены в нарушении пункта 152 Инструкции № 191н;**

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджета (таблица № 3). **Данные в столбце 3 « Причины неисполнения» заполнены с арифметическими ошибками 17 791,0 тыс.руб. = 18,1 тыс.руб. + 17 773,3 тыс.руб. Должны быть данные 17791,0 тыс.руб. = 17,7 тыс.руб. + 17 773,3 тыс.руб.**

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4) **не представлены в нарушении пункта 152 Инструкции № 191н.**

Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5);

Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6);

Сведения о результатах государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 7);

 Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) – **в нарушение пункта 164 Инструкции № 191н не представлены.**

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173);

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) **не представлены в нарушение пункта 173 Инструкции № 191н.**

Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф.0503191) **не входит в перечень предоставляемых форм на основании Инструкции № 191н.**

Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Cправка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф.0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Пояснительная записка (ф. 0503160). Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по следующим формам:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373).

**В части п.10 Инструкции 191н нарушен порядок составления сводной отчетности. По данному факту письмом Минфина России от 20.05.2016 № 02-07-10/29243 «Об отражении в отчетности главных администраторов доходов местного бюджета показателей по администрируемым доходам с элементом 01 и 02» установлен порядок отражения в бюджетном учете и отчетности операций по зачислению на соответствующий единый счет местного бюджета распределяемых поступлений с кодами элементов бюджетов, отличными от элемента бюджета соответствующего муниципального образования и кодом главного администратора доходов федерального бюджета. В связи с этим в части форм 0503110, 0503121, 0503123, 0503127, 0503164 имеются расхождения со сводными формами отчетности.**

**Нарушен пункт 218 Инструкции № 191н отчетность Администрации Чажемтовского сельского поселения ф.0503168 “Сведения о движении нефинансовых активов” не соответствует сводной форме 0503368 “Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета” в части отчетных данных по счетам 106.11, 106.31 (строки 070, 071, 072). Форма 0503169 “Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности” не соответствует форме 0503369 “Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета” в части отчетных данных по просроченной дебиторской задолженности. Такая же ситуация в форме 0503110. В сводной форме данные по счету 401.10.172 код дохода 114 02053 10 0000 отчетные данные в сумме 7 462 414,69 рублей, а в бюджетной отчетности отражено по двум строкам 401.10.172 код дохода 114 02053 10 0000 данные в сумме 5 129 308,24 рублей, 117 05050 10 0000 данные в сумме 2 333 106,45 рублей.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты от 01.04.2019 № 23 в электронном виде была предоставлена главная книга (ф. 0504072) за 2018 год, Распоряжение о проведение годовой инвентаризации от 16.11.2018 № 126, а также акт проверки органом внутреннего муниципального контроля от 27 декабря 2018 № 1/2018.

В ходе сравнительного анализа расхождений отчетных данных с главной книгой за 2018 год не выявлено. Проведенная инвентаризация составлена в целях достоверности годовой бюджетной отчетности для подтверждения данных нефинансовых, финансовых активов и обязательств.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Чажемтовского сельского поселения выборочным методом и включала, в том числе, анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что бюджетная отчетность Администрации Чажемтовского сельского поселения за 2018 год составлена в соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н, а также статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основе данных главной книги и данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

**Предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н.**

**2. Внешняя проверка проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлен проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам доходов бюджета по классификации доходов бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год (далее – Приложение 5);

- приложение 6 «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения за 2018 год» (далее – Приложение 6);

- приложение 7 «Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 01 января 2019 г.» (раздел 1) и приобретение имущества в собственность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 01 января 2019 г. (раздел 2) (далее – приложение 7);

- приложение 8 «Сведения о реализации программ в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» в 2018 году;

- приложение 9 «Сведения о предоставленных муниципальных гарантиях муниципальным образованием «Чажемтовское сельское поселение» в 2018 год;

- приложение 10 «Отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год.

**Стоит особо отметить, что Проект Решения Совета Чажемтовского сельского поселения пункт 1 следует читать:**

**Утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год с общим объемом доходов 37 987,9 тыс.руб., с общим объемом расходов 37 251,7 тыс.руб., с общим объемом профицита бюджета 736,2 тыс.руб., согласно приложениям 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10.**

В соответствии с подпунктом 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе, одновременно, с проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в контрольно-счетный орган представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год (далее – пояснительная записка);

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Чажемтовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность МО «Чажемтовское сельское поселение»;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

- отчёт об использовании резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения за отчётный год;

- отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

- сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году;

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение», включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 06.03.2019 (не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным).

**По проекту решения Совета, документам и материалам, предоставленным одновременно с проектом решения, Счетная палата отмечает следующие недостатки и замечания:**

**1. В ходе проведения анализа сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2019 года, предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год было установлено следующее:**

**1. В приложении 2 к проекту решения, для более подробной детализации расходов и реализации принципа бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендуется в разделе, подразделе 1004 добавить строку:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ведом-ство** | **Раздел, подраз-дел** | **Целевая статья** | **Вид расходов** | **План на 2018 год** | **Испол-нено за 2018 год** | **% испол-нения** |
| Социальная политика |  | 1000 |  |  | 841,5 | 841,5 | 100,0 |

**2. В приложение 4 к проекту решения, в соответствии со сверкой Отчета ф.0503151 следует в отчетных данных «Исполнено за 2018г.» считать соответственно -38 103,0 тыс.рублей и 37 366,8 тыс.рублей. Приложение 2 к пояснительной записке должна содержать аналогичные данные.**

**3. В приложение 5 к проекту решения, в столбце «Поступило средств в дорожный фонд за 2018 год (тыс.руб.) » следует учитывать возврат целевых средств по субсидии местным бюджетам Томской области на капитальный ремонт и (или ) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы “развитие транспортной системы в Томской области”. Соответственно общая сумма поступлений на 2018 год в дорожной фонд соответствует 9 512,4 тыс. руб. и остаток средств на 01.01.2019 - 81,8 тыс.руб.**

**4. В приложении 7 к проекту решения в разделе 2 приобретение имущества в собственность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» следует отразить недвижимое имущество, приобретенное за счет средств субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.**

**5. В приложении 8 к проекту решения Сведения о реализации программ в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» следует, данные сведения необходимо заполнить за 2018 год в части отчетных данных по муниципальной программе, утвержденной постановление Администрации Чажемтовского сельского поселения от 31.10.2017 № 145 «Формирование современной городской среды Чажемтовского сельского поселения на 2018-2022г.г.». Следовательно, плановые и исполненные показатели должны соответствовать 4,7 тыс. рублей соответственно.**

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» от 08.12.2017 № 13 (далее - решение о бюджете от 08.12.2017 № 13) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 20 318,7 тыс. рублей. (

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 37 987,9 тыс. рублей, расходов в сумме 37 251,7 тыс. рублей и общим объемом профицита бюджета в сумме 736,2 тыс. рублей.

В течение 2018 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 17 669,2 тыс. рублей и 16 932,9 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 08.12.2017 № 13 подвергалось изменениям 6 раз (Таблица 1). Все изменения опубликованы на официальном сайте МО «Чажемтовское сельское поселение».

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение**  | **Расходы** | **Изменения: «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| № 13 от 08.12.2017 | 20 318,7 | х | 20 318,7 | х |  |
| 23 от 28.03.2018 | 26 221,0 | +5 902,3 | 26 221,0 | +5 902,3 | 0 |
| 26 от 30.05.2018  | 36 534,0 | +10 313,0 | 36 534,0 | +10313,0 | 0 |
| 33 от 22.08.2018 | 36 831,2 | +297,2 | 36 831,2 | +297,2 | 0 |
| 46 от 24.10.2018 | 38 667,3 | +1 836,1 | 38 667,3 | +1 836,1 | 0 |
| 52 от 29.11.2018 | 38 667,3 | 0 | 38 667,3 | 0 | 0 |
| 54 от 12.12.2018 | 38 109,7 | -557,6 | 38 109,7 | -557,6 | 0 |
| Проект решения | **37 987,9** |  | **37 251,7** |  | 736,2 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2015-2018 годы отражена в таблице 2.

 Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015**  | **2016**  | **2017**  | **2018**  |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 29 301,5 | 25 049,7 | 33 335,0 | 38 068,5 | 37 987,9 | 99,8 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 85,5 | 133,1 | 114,2 | 114,0 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 29 895,4 | 25 407,5 | 34 378,6 | 38 068,5 | 37 251,7 | 97,9 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 85,0 | 135,3 | 110,7 | 108,4 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс.руб.** | -593,9 | -357,8 | -1 043,6 | 0,0 | 736,2 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2018 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** |
| **Показатель** | **к 2015**  | **к 2016**  | **к 2017**  |
| Доходы | 8 686,4 | 12 938,2 | 4 652,9 |
| Расходы | 7 356,3 | 11 844,2 | 2 873,1 |
| Дефицит «-», профицит «+» | 1 330,1 | 1 094,0 | 1 779,8 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом, произошло увеличение по доходам и по расходам на 4 652,9 тыс. рублей и 2 873,1 тыс. рублей соответственно. Доходы и расходы также увеличились по сравнению с 2016 годом на 12 938,2 тыс. рублей и 11 844,2 тыс. рублей соответственно. По сравнению с 2015 годом доходы и расходы увеличились на 8 686,4 тыс. рублей и на 7 356,3 тыс. рублей соответственно.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2018 год составил 37 987,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 8 122,6 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 29 865,3 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2018 год составил 99,8% к плановому объему доходов в сумме 38 068,5 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составляет 21,4%.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 78,6% по итогам исполнения бюджета за 2018 год.

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2018 год составил 99,5% от запланированного объема – 30 021,9 тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2018 год составил 37 251,7 тыс. рублей, что составляет 97,9% от запланированного объема 38 068,5 тыс. рублей и на 2 873,1 тыс. рублей больше, чем объем расходов в 2017 году.

 Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение»**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2015**  | **2016**  | **2017**  | **2018 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 9 356,2 | 8 957,1 | 9 417,5 | 10 097,1 | 9 935,8 | 26,7 | 98,4 |
| Национальная оборона | 278,2 | 279,4 | 284,9 | 377,2 | 377,2 | 1,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,7 | 0,0 | 259,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 1 332,4 | 3 885,2 | 7 337,0 | 9 594,0 | 9 430,6 | 25,3 | 98,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 179,7 | 5 020,6 | 7 733,6 | 9 146,9 | 8 672,2 | 23,3 | 94,8 |
| Образование | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 6 537,4 | 6 265,4 | 6 294,7 | 6 901,0 | 6 901,0 | 18,5 | 100,0 |
| Социальная политика | 5 446,0 | 0,0 | 846,8 | 841,5 | 841,5 | 2,3 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 757,7 | 999,8 | 2204,5 | 1 110,8 | 1 093,4 | 2,9 | 98,4 |
| **Всего расходов** | **29 895,3** | **25 407,5** | **34 378,6** | **38 068,5** | **37 251,7** | **100,0** | **97,9** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2018 год составила 26,7%, что в натуральном выражении составляет 9 935,8 тыс. рублей (это на 161,3 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 518,3 тыс. рублей больше, чем в 2017 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения *бюджета за 2018 год составили 8 835,9 тыс. рублей, или 23,7% от общего объема расходов, по* сравнению с предыдущим 2017 годом расходы уменьшились на 510,1 тыс. рублей.

Остальные 49,6% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 1%; национальная экономика – 25,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 23,3%.

**4. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 09.10.2015 № 260 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок № 260).

Согласно пункту 3 Порядка № 260 внутренний финансовый контроль направлен:

1) на соблюдение правовых актов главного администратора бюджетных средств, регулирующих составление и исполнение бюджета поселения, составление бюджетной отчётности и ведение бюджетного учёта;

2) на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Внутренний финансовый контроль согласно пункту 4 Порядка № 260 осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора бюджетных средств, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета поселения, ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Целями внутреннего финансового аудита согласно пункту 20 Порядка № 260 являются:

1) оценка надёжности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности;

2) подтверждение достоверности бюджетной отчётности и соответствия порядка ведения бюджетного учёта методологии и стандартам бюджетного учёта, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

3) подготовка предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

Согласно пункту 19 Порядка № 260 внутренний финансовый аудит осуществляется структурными подразделениями и (или) уполномоченным(и) должностным(и) лицом(лицами) главного администратора бюджетных средств, наделёнными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, на основе функциональной независимости.

**Следует отметить, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в 2018 году главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения не проводился, в нарушение пунктов 1 – 4 статьи 160.2 -1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также разделов 2, 4 Порядка № 260.**

Однако Администрацией Чажемтовского сельского поселения в рамках осуществления полномочий внутреннего муниципального финансового контроля (ст. 269.2 часть 3 БК РФ) в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», от 01.10.2015 № 253 в 2018 году проведена проверка в части использования средств, по муниципальной программе «Формирование современной городской среды Чажемтовского сельского поселения на 2018 – 2022 г.г.» о чем составлен акт проверки от 27 декабря 2018 г. № 1/2018.

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

В соответствии с приложением 6 к решению Совета Чажемтовского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год резервный фонд Администрации Чажемтовского сельского поселения за 2018 год не использовался.

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Чажемтовского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2.Счетная палата рекомендует главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» учесть изложенные замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

И.о.председателя Счетной палаты

Колпашевского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных