ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта бюджета**

**муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2015 год**

г. Колпашево 30 декабря 2014 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденного решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 21.12.2012 № 3 (в редакции решения Совета Чажемтовского сельского поселения от 31.05.2013 № 37) (далее – Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.06.2012 г., заключенное между Советом Чажемтовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 14 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2013 № 77 (в редакции приказов от 07.03.2014 № 10, от 30.06.2014 № 26, от 14.11.2014 № 49, от 24.12.2014 № 57).

Источники информации:

- Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2015 год» с шестью приложениями.

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», на 2015 год.

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2015 год.

- Решение Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год».

Иная информация (документы, материалы).

**1. Общие положения**

Проектом решения о местном бюджете на 2015 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 19 990,9 тыс. рублей.

Доходы и расходы в планируемом 2015 году сбалансированы, что соответствует одной из задач бюджетной политики РФ на 2014-2016 годы, установленной Бюджетным посланием Президента РФ от 13.06.2013 года, согласно которому необходимо «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.».

Следует отметить, что доходы и расходы в прогнозируемом 2015 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2014 году уменьшены на 62,2% и 62,7%, соответственно, или в абсолютном выражении на 32 891,4 тыс. рублей и на 33 591,4 тыс. рублей, соответственно.

Снижение суммы доходов бюджета в 2015 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 76,4 %, что в абсолютном выражении составляет 34 129,4 тыс. рублей.

При этом, в ходе сравнительного анализа данных Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2014 год, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, с данными Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.11.2014 года (формы 0503124) (далее по тексту – Отчет ф. 0503124) установлено, **что оценка ожидаемого исполнения 2014 года по доходам и расходам недостоверна,** в связи с тем, что согласно данным Отчета ф. 0503124 исполнение доходов и расходов по состоянию на 01.11.2014 года по некоторым показателям превышает показатели Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год, а также существуют риски неисполнения показателей Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код бюджетной классификации** | **По данным отчета ф. 0503124 на 01.11.2014 г., руб.** | **По данным оценки ожидаемого исполнения за 2014 год, руб.** | **Расхождение, руб**. |
| **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** |
| **ДОХОДЫ** |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Феде-рации  | 182 10102010010000 110 | 4 576 300,00 | 4 507 773,60 | 4 232 000,00 | -275 773,60 |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302230010000 110 | 360 193,00 | 269 764,18 | 480 300,00 | 210 535,82 |
| Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжектор-ных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302240010000 110 | 9 300,00 | 5 931,90 | 12 400,00 | 6 468,10 |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, произво-димый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302250010000 110 | 456 800,00 | 449 053,04 | 609 100,00 | 160 046,96 |
| Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, произво-димый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302260010000 110 | 7,00 | -16 224,60 | 28 200,00 | 44 424,60 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений | 182 10601030100000 110 | 203 100,00 | 146 076,70 | 203 100,00 | 57 023,30 |
| Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соот-ветствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и при-меняемым к объектам налого-обложения, расположенным в границах поселений | 182 10606013100000 110 | 174 200,00 | 126 939,65 | 174 200,00 | 47 260,35 |
| Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соот-ветствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и при-меняемым к объектам налого-обложения, расположенным в границах поселений | 182 10606023100000 110 | 87 000,00 | 65 531,25 | 87 000,00 | 21 468,75 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполно-моченными в соответствии с законодательными актами Россий-ской Федерации на совершение нотариальных действий | 901 10804020010000 110 | 29 500,00 | 17 460,00 | 29 500,00 | 12 040,0 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собствен-ность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 905 11105013100000 120 | 3 392 000,00 | 2 988 537,59 | 1 510 000,00 | -1 478 537,59 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земель-ных участков муниципальных автономных учреждений) | 901 11105025100000 120 | 24 000,00 | 18 144,00 | 24 000,00 | 5 856,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) | 901 11105035100000 120 | 165 000,00 | 94 191,75 | 165 000,00 | 70 808,25 |
| Прочие поступления от использования имущества, находя-щегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных уни-тарных предприятий, в том числе казённых)- доходы от использо-вания объектов ЖКХ | 901 11109045100007 120 | 120 000,00 | 0,00 | 120 000,00 | 120 000,0 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений | 000 11690050100000 140 | 700,00 | 15 288,41 | 700,00 | -14 588,40 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собст-венность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 905 11406013100000 430 | 42 000,00 | 59 585,31 | 0,00 | -59 585,31 |
| **РАСХОДЫ** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 9 697 653,00 | 6 619 445,63 | 8 970 100,00 | 2 350 654,37 |
| Национальная оборона | 0200 | 245 500,00 | 176 768,87 | 245 500,00 | 68 731,13 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 112 000,00 | 0,00 | 32 000,00 | 32 000,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 1 898 508,62 | 1 186 048,58 | 2 275 600,00 | 1 089 551,42 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 30 436 138,78 | 6 063 214,03 | 28 885 100,00 | 22 821 885,97 |
| Образование | 0700 | 57 100,00 | 44 476,77 | 57 100,00 | 12 623,23 |
| Культура и кинематография | 0800 | 11 426 137,00 | 8 544 717,96 | 11 374 100,00 | 2 829 382,04 |
| Социальная политика | 1000 | 917 559,00 | 267 200,00 | 1 742 800,00 | 1 475 600,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 915 100,00 | 705 147,27 | 0,00 | -705 147,27 |

Кроме того, сравнительный анализ соответствия наименований доходов и их кодов бюджетной классификации (далее по тексту – КБК), отраженных в приложениях 1 и 2 к проекту решения о бюджете, с принятыми Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее по тексту – Указания № 65н) показал следующие несоответствия:

- в части отражения наименований доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»** | **Отражено в приложениях к проекту решения** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
|  | **в приложении 1** |  |
| 000 2 02 03999 10 0000 151 | Прочие субсидии бюджетам поселений | Прочие субвенции бюджетам поселений |
| **в приложении 2** |
| 905 1 14 06025 10 0000 430 | Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений | Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собствен-ности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) |

- в части отражения наименований главных администраторов доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено наименование в приложении 2** | **Рекомендуемое наименование** |
| *Федеральное агентство по рыболовству* | *Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству* (приказ Росрыболовства от 12.11.2012 № 895 «Об осуществлении территориальными управлениями Росрыболовства полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов») |

**Следует отметить, что проект бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» представлен до утверждения бюджета муниципального образования «Колпашевский район». В представленном проекте бюджета безвозмездные поступления составляли 10 518,0 тыс. руб. Согласно решению Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год» муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» безвозмездных поступлений запланировано 10 765,0 тыс. руб., в том числе предусмотренных приложением 7 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Распределение дотаций поселениям Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 236,3 тыс. руб. (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений) и приложением 9 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 10 528,7 тыс. руб., в том числе иные межбюджетные трансферты (далее по тексту – ИМБТ) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 9 963,1 тыс. руб. и ИМБТ на устройство тротуаров в сумме 565,6 тыс. руб.**

**Таким образом, нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**В связи с вышеизложенным, Счетная палата Колпашевского района рекомендует внести соответствующие изменения в приложение 3 к проекту решения «Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год».**

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2015 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

**Низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» создает риски не соблюдения сбалансированности и устойчивости бюджета**. Так, доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в их общем объеме составляет 47,4%.

Планирование расходов местного бюджета осуществлялось с применением соответствующих индексов-дефляторов.

Расходы местного бюджета отражены в проекте бюджета по кодам бюджетной классификации в соответствии с действующими на момент проведения экспертизы Указаниями № 65н.

Расходная часть местного бюджета на 2015 год сформирована в сумме 19 990,9 тыс. рублей.

Пунктом 9 проекта решения о бюджете на планируемый 2015 год предусмотрено утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Чажемтовское сельское поселение» в сумме 1 022,0 тыс. руб.

**В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрыть информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.**

Бюджетными посланиями Президента РФ от 13.06.2012 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением с 2012 года была определена необходимость начала полномасштабного внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления.

**Однако, на планируемый 2015 год в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» не разработаны и не утверждены муниципальные программы, что привело к не соблюдению принципа программно-целевого метода планирования расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», предусмотренного бюджетными посланиями Президента РФ, статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой составление проекта бюджета основывается, в том числе на муниципальных программах и раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».**

**Согласно приложению 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» к проекту решения о бюджете на 2015 год в планируемом году предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для предоставления населению Чажемтовского сельского поселения культурно-досуговых услуг» в объеме 6 265,4 тыс. руб. При этом, ведомственной целевой программой, утвержденной приказом МКУ «Чажемтовский сельский культурно-досуговый центр» от 30.12.2014 № 21 объем расходов на ее реализацию предусмотрен в сумме 2 434,3 тыс. руб., в том числе по КБК 909 0801 6618001 242 - 51,0 тыс. руб. и 909 0801 6618001 244 - 2 383,3 тыс. руб. Данное расхождение обусловлено тем, что в приложении 6 к проекту решения о бюджете по КБК ведомственной целевой программы (909 0801 661000) включены расходы на оплату труда и иные выплаты персоналу МКУ «Чажемтовский СКДЦ». В связи с выше изложенным, Счетная палата Колпашевского района рекомендует внести соответствующие изменения в приложение 6 к решению о бюджете на 2015 год.**

**Кроме этого, важно отметить, что в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории поселения.**

Согласно приложению 6 к проекту решения о бюджете на 2015 год запланирован резервный фонд Администрации поселения в объеме 500,0 тыс. руб., который в соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации не превышает 3% общего объема расходов на 2015 год.

**В целях приведения проекта решения о бюджете нормам Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании и Бюджетного кодекса Российской Федерации рекомендуется исключить пункт 1 текстовой части бюджета.**

**Выводы**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2015 год отмечаются следующие замечания и предложения:

1. В ходе сравнительного анализа данных Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2014 год, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, с данными Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.11.2014 года (формы 0503124) (далее по тексту – Отчет ф. 0503124) установлено, что оценка ожидаемого исполнения 2014 года по доходам недостоверна, в связи с тем, что согласно данным Отчета ф. 0503124 исполнение доходов по состоянию на 01.11.2014 года по некоторым показателям превышает показатели Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год, а также существуют риски неисполнения показателей Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год по доходам и расходам.

2. Низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» создает риски не соблюдения сбалансированности бюджета поселения.

3. В приложениях 1 и 2 наименования некоторых доходов бюджета, а также КБК МО «Чажемтовское сельское поселение» не соответствуют наименованиям и КБК, установленным Указаниями по применению бюджетной классификации в Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

Также наименование главного администратора доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение», указанного в приложении 2 к проекту решения о бюджете не соответствует его фактическому наименованию.

4. В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрыть информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.

5. В нарушение пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2015 год составлен без учета муниципальных программ, что не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах. Следует отметить, что Счетная палата Колпашевского района неоднократно заявляла о необходимости разработки муниципальных программ (начиная с 2012 года по результатам экспертизы проекта бюджета поселения на 2013 год).

6. Согласно приложению 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» к проекту решения о бюджете на 2015 год в планируемом году предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для предоставления населению Чажемтовского сельского поселения культурно-досуговых услуг» в объеме 6 265,4 тыс. руб. При этом, ведомственной целевой программой, утвержденной приказом МКУ «Чажемтовский сельский культурно-досуговый центр» от 30.12.2014 № 21 объем расходов на ее реализацию предусмотрен в сумме 2 434,3 тыс. руб. в том числе по КБК 909 0801 6618001 242 - 51,0 тыс. руб. и 909 0801 6618001 244 - 2 383,3 тыс. руб. Данное расхождение обусловлено тем, что в приложении 6 к проекту решения о бюджете по КБК ведомственной целевой программы (909 0801 661000) включены расходы на оплату труда и иные выплаты персоналу МКУ «Чажемтовский СКДЦ». В связи с выше изложенным, Счетная палата Колпашевского района рекомендует внести соответствующие изменения в приложение 6 к решению о бюджете на 2015 год.

7. В нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

8. В связи с тем, что проект бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» представлен до утверждения бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в представленном проекте бюджета безвозмездные поступления составляли 10 518,0 тыс. руб. Согласно решению Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год» муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» безвозмездных поступлений запланировано в объеме 10 765,0 тыс. руб., в том числе предусмотренных приложением 7 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Распределение дотаций поселениям Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 236,3 тыс. руб. (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений) и приложением 9 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 10 528,7 тыс. руб., в том числе ИМБТ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 9 963,1 тыс. руб. и ИМБТ на устройство тротуаров в сумме 565,6 тыс. руб.

Таким образом, нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. В целях приведения проекта решения о бюджете нормам Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании и Бюджетного кодекса Российской Федерации рекомендуется исключить пункт 1 текстовой части бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2015 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

В связи с тем, что бюджет на 2015 год утвержден решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 19.12.2014 № 124 «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2015 год», при внесении изменений в решение Совета Чажемтовского сельского поселения от 19.12.2014 № 124 в 2015 году учесть замечания и предложения, отраженные в данном заключении.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_А.В.Муратов\_

 (подпись) (инициалы и фамилия)