**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Колпашево 04 декабря 2020 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение»» от 22.06.2018 № 37 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новогоренского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения за 6 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги за 2020 год;

Основные направления бюджетной политики и налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2021-2023 годы;

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021-2023 годы;

Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2020 год;

Методика расчета и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» бюджету муниципального образования «Колпашевский район»;

Реестр расходных обязательств сельского поселения на 1 ноября 2020г.;

Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»;

Проекты ведомственных целевых программ.

В период проведения данного экспертно – аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2020г. по бюджету муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы, к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок (вх. № 143 от 12.11.2020г.).

В ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе отсутствует:

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные, одновременно с проектом бюджета основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют, что целью бюджетной политики Новогоренского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач.

Основными задачами бюджетной политики МО «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов станут:

1. Поэтапный переход формирования бюджета по программно-целевому принципу, обеспечивающему увязку стратегических целей и задач с целями, задачами и мероприятиями устанавливающими показатели конечного и непосредственного результата реализации программ.

2. Формирование расходной части бюджета поселения с учётом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

3. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

4. Обеспечение софинансирования расходных обязательств в части предоставленных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

5. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

6. Развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

7. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета МО «Новогоренское сельское поселение».

8. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности местного бюджета, соответственно, налоговая политика должна создавать благоприятные условия для развития и увеличения доходной базы местного бюджета, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении.

В целях увеличения доходов бюджета Новогоренского сельского поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов (введение налога на недвижимость; оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет).

Таким образом, основной задачей налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» в области доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств власти перед гражданами, в целях повышения благосостояния населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» являются основой для формирования бюджета поселения, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования средств бюджета поселения.

Однако, по мнению Счетной палаты для сохранения стабильности и сбалансированности бюджета в представленном документе не учтены новые национальные цели развития Российской Федерации, достижение которых предусмотрено посредством решения таких задач, как реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2021-2023 годы (далее – Прогноз) подготовлен на основании БК РФ, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 09.11.2017 № 64 (далее – Порядок № 64). Представленный Прогноз одобрен Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 11.11.2020 № 98.

По данным пояснительной записки к Прогнозу за исходные данные приняты предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования в 2020 году, материалы государственной статистики, а также собственные расчеты.

Прогноз составлен в 2-х вариантах: умеренный и базовый. Показатели Прогноза сформированы на основе оценки состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в Новогоренском сельском поселении.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с прогнозными показателями на 2021-2023 годы. Согласно пункта 8 Порядка № 64 форма и варианты среднесрочного прогноза устанавливаются методическими материалами Министерства экономического развития Российской Федерации и Администрацией Томской области. Представленный Прогноз не соответствует установленной форме. Порядком № 64 не установлены основные показатели для составления прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения. Провести проверку и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2021-2023 годы не представляется возможным, в связи с отсутствием фактических показателей за предыдущие годы и ожидаемых итогов текущего финансового года. С учетом изложенных недостатков предлагаем разрабатывать Прогноз на основании динамики показателей и с учетом тенденций социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения.

**Также следует отметить, что в соответствии с п.4 статьи 173 БК РФ и пунктом 9 Порядка № 64 пояснительная записка к прогнозу должна содержать обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.**

Прогнозом определены следующие приоритеты социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения:

1. Повышение доходной части местного бюджета (эффективное управление муниципальным имуществом, проведение работы по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению).

2. Реализация действующих мероприятий по благоустройству, связанных с проведением работ по санитарной очистке поселения, сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обслуживание и ремонт уличного освещения, повышение безопасности, содержание и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. Оказание населению доступных муниципальных услуг в соответствии с регламентами Администрации и действующим законодательством.

4. Развитие социальной сферы (реализация мероприятий по развитию культуры, спорта и молодежной политики на территории Новогоренского сельского поселения).

5. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новогоренского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по доходам составит 7 960,4 тыс.рублей (за 2019 год составила 7 922,9 тыс. рублей) с увеличением к уровню 2019 года до 100,5 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 838,2 тыс. рублей с повышением темпов роста до 110,5 % (в 2019 году исполнено 758,7 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 7 122,2 тыс. рублей с понижением темпов роста до 99,4 % (в 2019 году исполнено 7 164,2 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019**  **исполнено** | **2020**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 7 922,9 | 7 960,4 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 758,7 | 838,2 |
| Безвозмездные поступления | 7 164,2 | 7 122,2 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2020 г. (форма 0503124). Отклонений не установлено.

В целом, оценка исполнения доходов за 2020 год составлена верно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Новогоренского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 7 960,4 тыс. рублей с повышением темпов роста к уровню 2019 года 100,4 %, что в сумме составляет 31,1 тыс. рублей (за 2019 год расходы составили 7 929,3 тыс. рублей).

**Таблица № 2**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2018 год**  **исполнение** | **2019 год исполнение** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **Темп роста (2020/2019)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 3 862,2 | 3 844,9 | 3 918,9 | 74,0 |
| Национальная оборона | 149,8 | 154,7 | 168,7 | 14,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7,0 | 12,1 | 9,0 | -3,1 |
| Национальная экономика | 1 876,9 | 334,7 | 382,4 | 47,7 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 1 064,6 | 856,4 | 770,1 | -86,3 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 15,0 | 15,0 |
| Культура, кинематография | 1 927,1 | 2 254,6 | 2 192,4 | -62,2 |
| Физическая культура и спорт | 329,8 | 471,9 | 503,9 | 32,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **9 217,4** | **7 929,3** | **7 960,4** | **31,1** |

В целом, оценка исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения на 2020 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит 0 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   По данным пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов формирование доходной части бюджета произведено исходя из ожидаемого исполнения доходов.  Проектом решения предлагается утвердить общий объём доходов МО «Новогоренское сельское поселение»:  - на 2021 год в сумме 7 317,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 844,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 6 472,9 тыс. рублей;  - на 2022 год в сумме 7 331,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 871,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 6 460,0 тыс. рублей;  - на 2023 год в сумме 7 369,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 924,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 6 444,7 тыс. рублей. Таблица № 3Структура и динамика доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатель | 2019 год отчет | 2020 год оценка | 2021 год проект | 2022 год проект |  | | 2023 год проект | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.рублей | 810,1 | 838,2 | 844,7 | 871,6 | 924,9 | | Темп роста, % | 91,1 | 103,5 | 100,8 | 103,2 | 106,1 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 11,8 | 10,5 | 11,5 | 11,9 | 12,6 | | Безвозмездные поступления, тыс.рублей | 6 084,0 | 7 122,2 | 6 472,9 | 6 460,0 | 6 444,7 | | Темп роста, % | 73,5 | 117,1 | 90,9 | 99,8 | 99,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 88,2 | 89,5 | 88,5 | 88,1 | 87,4 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 6 894,1 | 7 960,4 | 7 317,6 | 7 331,6 | 7 369,6 |   Из таблицы видно, что структура предлагаемых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых составит 89,5% в 2020 году и 88,5% в 2021 году, что сохранит зависимость бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 6,5 тыс. рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2020 году и на 34,6 тыс. рублей больше по сравнению с отчетным 2019 годом.  При проведении проверки соответствия бюджетной классификации Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н) по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – приложение 1) к проекту решения установлено: код 901 1 16 10123 01 0101 140 отсутствует в Порядке № 85н.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, сформированный в соответствии с порядком формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», утвержденным Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 12.12.2017 № 68. |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Новогоренского сельского поселения на 2021 год и плановый период осуществлялось с учетом основных особенностей:

1) бюджетные ассигнования на оплату труда муниципальных служащих, служащих и рабочих сформированы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда в размере 24 784 рубля с 01.01.2021г.;

2) применяется классификация расходов, утвержденная на 2020 год.

Расходные обязательства определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура запланированных расходов по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» на 2021-2023г.г. представлена в таблице № 4.

**Таблица № 4**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2021 год**  **проект** | **2022 год проект** | **2023 год**  **проект** |
|
| Общегосударственные вопросы | 4 017,8 | 4 017,8 | 4 017,8 |
| Национальная оборона | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| Национальная экономика | 363,0 | 377,0 | 415,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 613,7 | 613,7 | 613,7 |
| Образование | 7,0 | 7,0 | 7,0 |
| Культура, кинематография | 2 227,5 | 2 227,5 | 2 227,5 |
| Физическая культура и спорт | 79,6 | 79,6 | 79,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **7 317,6** | **7 331,6** | **7 369,6** |

Общая сумма расходов на 2021 год по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» запланирована в сумме 7 317,6 тыс. рублей, что на 642,8 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2020 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2021 год являются: расходы на культуру, образование, физическую культуру и спорт составляют 2 314,1 тыс. рублей или 31,6 % от общего объема запланированных расходов на 2021 год; расходы на общегосударственные вопросы составили 4 017,8 тыс. рублей или 54,9 % от общего объема расходов; расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство составили 985,7 тыс. рублей, что составляет 13,5 % от всех запланированных расходов на 2021 год.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и плановый период (приложение 7 к проекту бюджета) с Порядком № 85н и таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета, представлен реестр расходных обязательств на 1 ноября 2020г. (далее – реестр).

Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 04.03.2013 № 13. Необходимо отметить, что Постановлением Администрации от 27.11.2020 № 101 внесены изменения в указанное постановление с целью приведения нормативной правовой базы в соответствие с законодательством Российской Федерации. В связи с тем, что указанное постановление вступило в силу с даты его подписания (27.11.2020), представленный реестр сопоставлен с первоначальным порядком. Установлено, что представленная форма не соответствует утвержденному Порядку. А отдельные показатели реестра не согласуются с проектом бюджета.

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Под реестром расходных обязательств понимается используемый **при составлении проекта бюджета** свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения запланирован на 2021-2023г.г. в сумме 50 тыс.рублей на каждый год, что составляет 0,3 % от общей суммы расходов бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2021-2023г.г. в размере 363,0 тыс. рублей, 377,0 тыс.рублей и 415,0 тыс.рублей соответственно.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы ассигнования в общей сумме 2 680,5 тыс. рублей (или 36,6% от общего объема расходов) на реализацию шести ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) (сведения о которых отражены в приложении 7 к проекту бюджета), а именно: «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления», «Взаимодействие органа местного самоуправления с организациями межмуниципального сотрудничества», «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств», «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения», «Муниципальные кадры» и «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Новогоренское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 13.09.2013 № 79 (далее – Порядок №79). Однако изменения в части разработки ВЦП на очередной и на плановый период были внесены 27.11.2020, то есть после представления проекта бюджета в Счетную палату Колпашевского района.

Стоит отметить, что паспорта ведомственных целевых программ разработаны по форме, которая не предусмотрена Порядком №79. При этом в паспортах ВЦП «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» и «Муниципальные кадры» установлено, что ВЦП должна соответствовать целям (приоритетам) Комплексной программы социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения, а в других паспортах данное условие отсутствует. Указанная программа на уровне поселения отсутствует. Таким образом, необходимо утвердить форму паспорта ВЦП и привести к единой (утвержденной) форме паспорта ведомственных целевых программ.

Кроме того, согласно пункта 8 общих положений Порядка №79 в состав расходов на реализацию ВЦП не включаются расходы, относящиеся к не программной деятельности, в том числе расходы на оплату членских взносов Ассоциации "Совет муниципальных образований Томской области", расходы на опубликование нормативно-правовых актов. Однако такие расходы включены в ведомственные целевые программы. В связи с изложенными фактами предлагаем устранить выявленные противоречия.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2021 год и плановый период установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новогоренское сельское поселение» по установленным данным составит по состоянию на 01.01.2022 – 0 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**  На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:  1. Проект решения не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.  Абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ установлено следующее.  Решением о бюджете утверждается: общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов **в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период** на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).  Указанное требование Администрацией Новогоренского поселения не соблюдено.  2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, не в полном объеме соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса.  3. Текстовая часть проекта решения состоит из 28 пунктов.  В текстовой части замечаний не установлено.  Необходимо отметить, что действующим Положением о бюджетном процессе и Уставом муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» не предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета.  Кроме того, обращаем внимание на соблюдение статьи 15 Положения о бюджетном процессе в части рассмотрения проекта решения о бюджете в течение 25 календарных дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения в Совет Новогоренского сельского поселения.  4. Кроме этого, предлагаем внести изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение».  В пункте 3 статьи 14 исключить «методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов» в связи с тем, что указанное предоставляется одновременно с проектом бюджета и не включается в проект решения.  В связи с тем, что проект бюджета составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период предлагаем пунктом 3 статьи 14 закрепить «общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение». |
|  | **По результатам экспертизы проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает и рекомендует внести соответствующие корректировки в проект решения о бюджете, которые подлежат рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**  Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных  (должность ответственного исполнителя) |
|  |  |
|  |  |