**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Колпашево 30 ноября 2020 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» от 28.05.2020 № 117 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно - счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Чажемтовского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Чажемтовского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения в 2020 году;

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

Прогноз социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2021-2023 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 года;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2020 год;

Реестр источников доходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

Проекты ведомственных целевых программ.

Кроме того, использованы данные отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2020г. по бюджету муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (12.11.2020 вх. № 142).

В ходе проверки наличия документов, представленных одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 13 Положения о бюджетном процессе отсутствует:

**расчет распределения иных межбюджетных трансфертов на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры на очередной финансовый год и плановый период.**

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные, одновременно с проектом решения основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяют, что целью бюджетной политики Чажемтовского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1) Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2) Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3) Повышение эффективности использования муниципального имущества.

4) Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего

финансового аудита, который позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5) Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

6) Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Приоритетаминалоговой политикив Чажемтовском сельском поселении на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются направления на решение задач с учетом приоритетов социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения.

Цели и задачи налоговой политики определены в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Основными задачами являются: создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной активности; повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация муниципальных налоговых льгот) с учетом оценки их эффективности.

В 2021 году в целях устранения неравных конкурентных условий ведения бизнеса и обеспечения справедливой налоговой нагрузки для собственников помещений будет продолжена работа по выявлению объектов для включения в Перечень в соответствии со статьей 378.2 Кодекса, в том числе по определению фактического использования объектов недвижимости, а также анализа налоговой нагрузки в целях корректировки налоговой ставки.

Необходимо отметить, что основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов повторяют цели бюджетной политики прошлых лет и не учитывают приоритетов развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указы № 204, № 474).

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект бюджета Чажемтовского сельского поселения составлен на основе прогноза социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2021-2023 годы (далее – Прогноз).

Согласно пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган для рассмотрения и утверждения. Представленный Прогноз одобрен 03.11.2020г. комиссией по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов.

Прогноз разработан с учётом итогов социально-экономического развития поселения за 2019 год и 6 месяцев 2020 года, на основе действующей негативной ситуации в условиях замедления темпов роста экономики, замедления и планомерного снижения темпов инфляции и возобновления экономического роста в среднесрочной перспективе.

По данным пояснительной записки к Прогнозу в прогнозный период значительных скачков в развитии территории не ожидается. На территории поселения большинство крупных предприятий являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат аффилированные структуры сокращают филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия. Соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы. При этом малый бизнес не может стать равнозначной заменой.

В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле. Развитие малого предпринимательства на территории поселения будет способствовать росту уровня жизни и улучшению занятости населения.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач в поселении, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

В целом социально-экономическая ситуация в Чажемтовском сельском поселении по итогам 2019 года характеризуется замедлением темпов экономического роста в большинстве сфер деятельности. Сложившаяся в стране неблагоприятная финансово-экономическая ситуация не могла не отразиться на социально-экономических процессах, происходящих в Чажемтовском сельском поселении.

Таким образом, Прогноз разработан без учетов приоритетов развития, определенных в Указе № 204, № 474. При этом на территории поселения в рамках программы комплексного развития сельских территорий проводится работа по строительству инженерных сетей и зданий соцкультбыта в новом микрорайоне компактной застройки «Юбилейный». Кроме этого, в среднесрочном периоде будет завершено строительство животноводческого комплекса мясного направления на базе КФХ Синицын В.С. При составлении Прогноза рекомендуем определять приоритеты социально-экономического развития муниципального образования с учетом приоритетов развития, определенных Указами Президента Российской Федерации.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Чажемтовского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 92 524,5 тыс.рублей (за 2019 год составила 70 206,8) с увеличением к уровню 2019 года до 131,8 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 9 445,1 тыс.рублей с повышением темпов роста до 108,7 % (в 2019 году исполнено 8 685,5 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 83 079,4 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 135,0 % (в 2019 году исполнено 61 521,3 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019**  **исполнено** | **2020**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 70 206,8 | 92 524,5 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 8 685,5 | 9 445,1 |
| Безвозмездные поступления | 61 521,3 | 83 079,4 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2020 г. (форма 0503124). В целом, оценка выполнена корректно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Чажемтовского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 93 594,5 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2019 года 133,9 %, что в сумме составляет 23 698,6 тыс. рублей (за 2019 год расходы составили 69 895,9 тыс. рублей).

**Таблица № 2**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2019 год исполнено** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **2021 год**  **проект** | **Темп роста (2020/2019)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 10 743,2 | 11 219 | 11 343,6 | 475,8 |
| Национальная оборона | 391,8 | 392,4 | 0,0 | 0,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,3 | 35 | 35,0 | 34,7 |
| Национальная экономика | 9 797,9 | 67 377,7 | 2 044,0 | 57 579,8 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 38 179,9 | 4 505,7 | 3 021,0 | -33 674,2 |
| Образование | 17 | 20 | 30,0 | 3,0 |
| Культура, кинематография | 8 000,9 | 7 815,6 | 8 065,3 | -185,3 |
| Социальная политика | 1 834,7 | 1 023,9 | 0,5 | -810,8 |
| Физическая культура и спорт | 930,2 | 1 205,2 | 267,5 | 275,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **69 895,9** | **93 594,5** | **24 806,9** | **23 698,6** |

Оценка исполнения бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2020 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета (в том числе за счет областных и федеральных средств) в связи с действующими ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, а также длительностью закупочных процедур.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 1 070,0 тыс. рублей.

1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**

Доходы бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2020 году, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по доходам сформирован:

- на 2021 год в сумме 24 806,9 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 9 650,9 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 15 156,0 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 24 886,9 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 9 949,6 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям - 14 937,3 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 25 098,9 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 10 419,0 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям - 14 679,9 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета 2021 года налоговые и неналоговые доходы занимают 38,9 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части составляет 61,1 % от общей суммы доходов.

## Таблица № 3

## Структура и динамика доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2019 год **исполнено** | 2020 год **оценка** | 2021 год **проект** | 2022 год **проект** | 2023 год **проект** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 8 685,5 | 9 445,1 | 9 650,9 | 9 949,6 | 10 419,0 |
| Темп роста, % | 106,9 | 108,7 | 102,2 | 103,1 | 104,7 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 12,4 | 10,2 | 38,9 | 40,0 | 41,5 |
| Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 61 521,3 | 83 079,4 | 15 156,0 | 14 937,3 | 14 679,9 |
| темп роста, % | 211,5 | 135,0 | 18,2 | 98,6 | 98,3 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 87,6 | 89,8 | 61,1 | 60,0 | 58,5 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 70 206,8 | 92 524,5 | 24 806,9 | 24 886,9 | 25 098,9 |

Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2021 год планируется поступление доходов на 67 717,6 тыс. рублей меньше, чем в оценочном 2020 году и на 45 399,9 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2019 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2021 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 205,8 тыс. рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2020 году и на 965,4 тыс. рублей больше по сравнению с отчетным 2019 годом.

Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составляют 61,1%. Кроме того, в 2021 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2020 году на 67 923,4 тыс. рублей и на 46 365,3 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2019 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2021 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2021 год стало ожидаемое исполнение расходов бюджета за 2020 год.

Общая сумма расходов на 2021 год по муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» запланирована в сумме 24 806,9 тыс. рублей, что на 68 787,6 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2020 году.

На 2022 год согласно проекта решения расходы составят 24 886,9 тыс.рублей, на 2023 – 25 098,9 тыс.рублей.

Структура расходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 - 2023г.г. представлена в таблице № 4. **Таблица № 4**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **2021 год**  **проект** | **2022 год**  **проект** | **2023 год проект** |
| Общегосударственные вопросы | 11 219,0 | 11 343,6 | 11 323,7 | 11 333,8 |
| Национальная оборона | 392,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 |
| Национальная экономика | 67 377,7 | 2 044,0 | 2 124,0 | 2 336,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 4 505,7 | 3 021,0 | 3 015,0 | 2 938,0 |
| Образование | 20,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Культура, кинематография | 7 815,6 | 8 065,3 | 8 115,3 | 8 158,1 |
| Социальная политика | 1 023,9 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Физическая культура и спорт | 1 205,2 | 267,5 | 243,4 | 267,5 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **93 594,5** | **24 806,9** | **24 886,9** | **25 098,9** |

Расходами бюджета поселения на 2021 год являются: расходы на образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт составляют 8 363,3 тыс. рублей или 33,7 % от общего объема запланированных расходов на 2021 год, на общегосударственные вопросы расходы - 11 343,6 тыс. рублей или 45,7 % от общего объема расходов, расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство - 5 100,0 тыс. рублей, что составляет 20,6 % от всех запланированных расходов.

**В приложении 6 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предлагаем в наименовании показателя ведомственных целевых программ не указывать год.**

**В приложении 7 к проекту решения Совета «Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» следует уточнить единицу измерения, так как отражен показатель в сумме 8 065 300,00 тыс. рублей. Кроме этого, утверждаемые объемы не согласуются с приложением 6 проекта решения.**

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год (приложение 6 к проекту решения) с Приказом Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Указанным приложением не определен вид расхода для условно утвержденных расходов. По разделу, подразделу 1000 «Социальная политика» рекомендуем указать сумму 0,5 тыс.рублей на каждый планируемый год.

Кроме того, на 2022 и 2023 года утвержден общий объем условно утвержденных расходов в сумме 623,0 тыс.рублей и 1 255,0 тыс.рублей соответственно, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В проекте бюджета на 2021-2023 года запланированы иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопросов местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 8 065,3 тыс.рублей, 8 115,3 тыс.рублей и 8 158,1 тыс.рублей соответственно на каждый планируемый период. **Представленная методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов не актуальна, а расчеты к методике отсутствуют.**

Пунктом 1 статьи 154 БК РФ отмечено, что исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований обеспечивают составление проекта бюджета, вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение представительных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов.

Статьей 184.2. Бюджетного кодекса указано, что одновременно с проектом бюджета представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Резервный фонд Администрации Чажемтовского сельского поселения запланирован на 2021-2023 года в сумме 200 тыс.рублей на каждый год, что составляет 0,8 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2021-2023 года в размере 2 044 тыс. рублей, 2 124 тыс. рублей, 2 336,0 тыс. рублей соответственно, что составляет чуть более 8 % от всех запланированных расходов.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланированы ассигнования в общей сумме 10 172,9 тыс. рублей (или 41,0% от общего объема расходов) на реализацию четырех ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) (сведения о которых отражены в приложении 6 к проекту бюджета), а именно: «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления на 2021 год», «Взаимодействие органа местного самоуправления с организациями межмуниципального сотрудничества на 2021 год», «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств на 2021 год» и «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры на 2021 год».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», утвержденным постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 13.08.2013 № 167 (далее – Порядок № 167).

**Представленные проекты ведомственных целевых программ предполагаются к утверждению распоряжениями Администрациями поселения.** Необходимо отметить, что распоряжения принимаются по вопросам организации работы Администрации поселения. Постановления принимаются по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Томской области. Предлагаем утвердить ВЦП Постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения.

**Кроме того, действующим Порядком № 167 не установлена разработка ВЦП на плановый период, хотя представленные проекты ВЦП разработаны на плановый период.**

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 общих положений Порядка № 167 установлено, что в состав расходов на реализацию ведомственных целевых программ не включаются расходы, относящиеся к непрограммной деятельности, к ним отнесены: **расходы на размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, расходы на оплату членских взносов Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые проходят в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в рамках реализации ведомственных целевых программ «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления на 2021 год» и «Взаимодействие органа местного самоуправления с организациями межмуниципального сотрудничества на 2021 год».** **В связи с изложенным фактом предлагаем устранить выявленные противоречия.**

**Кроме этого, Порядком № 167 установлено размещение ВЦП и годового отчета о реализации ВЦП на официальном интернет - сайте МО «Чажемтовское сельское поселение». Однако, как показало наблюдение, размещенная информация не в полной мере отражает реализацию указанного Порядка № 167. В связи с этим предлагаем систематизировать указанные материалы.**

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Приложением 5 к проекту решения утверждаются источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». **Предлагаем показатели 2022 года определить в сумме 24 886,9 тыс.рублей, а также установить единицы измерения.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Чажемтовское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2022 – 0 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, не в полном объеме соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. Текстовая часть проекта решения состоит из 27 пунктов.

В подпункте 2 пункта 3 рекомендуем условно утвержденные расходы на 2022 и 2023 года привести в соответствие с ведомственной структурой расходов МО «Чажемтовское сельское поселение».

В пункте 7 проекта решения предлагаем «установить, что остатки средств на 01.01.2021 года…»

Пункт 17 предлагаем начать с красной строки и далее у последующих пунктов изменить нумерацию.

Утверждаемый пунктом 19 прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Чажемтовское сельское поселение», противоречит подпункту 10 пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

Кроме того, проект решения не содержит общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Пункт 24 проекта бюджета рекомендуем доработать в части утверждения предельной штатной численности работников органов местного самоуправления на плановый период, а также утвердить распределение предельной штатной численности и лимитов фонда оплаты труда.

Пункт 25 проекта решения предлагаем установить «со дня вступления в силу настоящего решения…», а также конкретизировать утверждаемые лимиты.

Необходимо отметить, что действующим Положением о бюджетном процессе и Уставом муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» не предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета.

Кроме того, обращаем внимание на соблюдение статьи 15 Положения о бюджетном процессе в части рассмотрения проекта решения о бюджете в течение 25 календарных дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения в Совет Чажемтовского сельского поселения.

4. В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сумму доходов на 2022 год предлагаем привести в соответствие с текстовой частью проекта решения.

5. Кроме этого, предлагаем внести изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение».

5.1. Абзац 2 пункта 2 статьи 14 исключить (показатели среднесрочного финансового плана муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период), а также признать утратившим силу Постановление Администрации Чажемтовского сельского поселения от 02.03.2020 № 29 «Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период»;

5.2. Пунктом 3 статьи 14 не закреплено положение о том, что «общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение»;

5.3. Статью 15 предлагаем доработать в части указания планового периода.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина