**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1.Общие положения.  **1** |
|  | 2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Колпашевского городского поселения. **2** |
|  | 3.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Колпашевского городского поселения за текущий год. **9** |
|  | 4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год. **10** |
|  | 5.Анализ формирования расходной части бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год.  **13** |
|  | 6.Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год. **15**  7.Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга.  **18** |
|  | 8. Основные выводы, предложения и рекомендации. **18** |
|  |  |
|  |  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект бюджета муниципального образования**

**«Колпашевское городское поселение» на 2020 год**

г. Колпашево 25 ноября 2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год (далее - проект, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Колпашевского городского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение»» от 29.02.2016 № 7, соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского городского поселения.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского городского поселения (далее – Администрация):

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год;

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020-2022 годы, в том числе предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 6 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год;

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020-2022 годы;

Плановый реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (по состоянию на 01.08.2019);

Пояснительная записка к проекту решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2019 год;

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год;

Паспорта муниципальных программ;

Реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год;

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по состоянию на 01.01.2021г., 01.01.2022г., 01.01.2023г;

Справочная информация по расчету основных видов налогов МО «Колпашевское городское поселение» на 2020 год.

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использован Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2019г. по бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Проект бюджета и документы к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (с учетом внесенных изменений от 02.08.2019г. № 278 - ФЗ).

**В целях проведения качественной экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» просим предусмотреть возможность внесения изменений в действующее положение о бюджетном процессе в части увеличения срока проведения вышеназванной экспертизы.**

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Колпашевского городского поселения**

Процесс составления бюджета Колпашевского городского поселения начался задолго до начала нового финансового года. В целях составления бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Администрацией Колпашевского городского поселения разработано и утверждено Распоряжение от 04.07.2019 № 233 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского городского поселения и проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год». Определен порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», документы и материалы, обязательные для представления одновременно с бюджетом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом **основные направления бюджетной политики** муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год определяют, что целью бюджетной политики Колпашевского городского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета поселения при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов путем обеспечения сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов на мероприятия, которые обеспечат решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», обеспечения соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, заключаемого с финансовым органом муниципального района.

3. Формирование расходной части бюджета с использованием программно-целевого метода планирования в соответствии с реальными возможностями бюджета, а также с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В целях развития программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечения реализации Стратегии в 2020 году будет рассмотрен вопрос о формировании муниципальных программ на среднесрочный и (или) долгосрочный период, начиная с 2021 года.

4. Осуществление мониторинга, оценки реализации действующих муниципальных и ведомственных целевых программ на предмет их эффективности, принятия решений по результатам указанного мониторинга о целесообразности наличия той или иной программы.

5. Обеспечение реализации, контроля за исполнением муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы», рассмотрение вопроса об ее возможной корректировке с целью определения действенных мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

6. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

7. Участие в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из районного, областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей бюджета поселения.

8. Осуществление эффективного муниципального финансового контроля за расходованием средств бюджета поселения, проведением бюджетных процедур, с использованием риск-ориентированного подхода, с целью улучшения финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств, повышения качества управления муниципальными финансами.

9. Анализ бюджетных расходов, анализ результатов осуществления мониторинга действующих муниципальных и ведомственных целевых программ с целью высвобождения, неэффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

10. Разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на обеспечение эффективного использования бюджетных средств, увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

11. Осуществление контроля за реализацией Стратегии, рассмотрение вопроса о возможной корректировке Стратегии с целью обеспечения сопоставления целей, задач социально-экономического развития поселения с целями, задачами национальных и региональных проектов, документов стратегического развития Томской области и Колпашевского района, обеспечения действенной реализации положений Стратегии.

12 Поиск возможностей реализации в муниципальном образовании механизмов муниципально - частного партнерства.

Приоритетами **налоговой политики в** Колпашевском городском поселении на 2020 год являются направления на решение задач, которые обозначены Стратегией социально-экономического развития Колпашевского городского поселения до 2025 года.

Цели и задачи налоговой политики определены в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Основными задачами являются: создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности; повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем участия в работе межведомственной балансовой комиссии; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам).

Направление по совершенствованию условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает создание комфортных условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов на территории Колпашевского городского поселения, а также всестороннюю поддержку предпринимателей и инвесторов.

Одним из механизмов является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через предоставление налоговых преференций по местным налогам.

Так, в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» в 2020 году сохранится пониженная ставка (1% вместо 1,5%) по земельному налогу для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

В целях стимулирования развития на территории поселения предпринимательской деятельности в муниципальном образовании установлена льгота в виде возможности уплачивать земельный налог в пониженном размере в отношении земельных участков, используемых под объектами промышленности по виду деятельности «производство, выпуск изолированных проводов и кабелей» (применяется коэффициент 0,4 к установленной ставке земельного налога).

В 2019 году Администрацией Колпашевского городского поселения проведена оценка эффективности налоговой льготы, результаты которой показали ее эффективность, в том числе:

- бюджетную эффективность, в связи с выполнением показателя - отсутствие у налогоплательщика задолженности по налоговым платежам в бюджет поселения по итогам 2018 года;

- экономическую эффективность, в связи с выполнением показателя — приобретение основных средств, предназначенных для производства продукции, в объеме налоговой льготы (ежегодный с 2016 года объем льготы составляет 82,5 тыс. рублей).

В 2020 году Администрацией Колпашевского городского поселения будет рассмотрен вопрос по установлению льготы по уплате земельного налога в отношении субъектов инвестиционной деятельности в целях исполнения положений Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 13 ноября 2018 года № 125-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Томской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» 30 октября 2019 года Советом Колпашевского городского поселения принято решение «Об установлении на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение» налога на имущество физических лиц», в соответствии с которым определены размеры налоговых ставок налога на имущество физических лиц в разрезе видов имущества.

В отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (административно-деловые, торговые центры и помещениям в них, торговые объекты, объекты общественного питания, бытового обслуживания и офисы), установлена налоговая ставка в размере 1% от налоговой базы, исчисленной исходя из кадастровой стоимости. При определении налоговой ставки в отношении указанных объектов не применена возможность установления ставки в максимальном размере — 2%, с целью установления оптимальной налоговой нагрузки на бизнес, развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

При установлении налоговых ставок налога на имущество физических лиц в отношении остальных видов имущества учтены результаты проведенного анализа налоговой нагрузки, в соответствии с которым налоговые ставки определены исходя из необходимости обеспечения оптимальной налоговой нагрузки для физических лиц при условии исключения потерь доходов бюджета поселения.

В 2020 году Администрацией Колпашевского городского поселения в целях обеспечения роста доходов бюджета поселения будет продолжена работа по уточнению, дополнению ежегодно формируемого Администрацией Томской области Перечня объектов для целей налогообложения от кадастровой стоимости, включающего такие объекты недвижимого имущества, как: магазины, объекты общественного питания, объекты бытового обслуживания, административно-деловые и торговые центры.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики в 2020 году будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местного бюджета:

- по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу - работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков;

- по доходам от использования муниципального имущества - внедрение новых механизмов эффективного муниципального управления, в том числе, повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных площадей недвижимого имущества и земельных участков в хозяйственную деятельность, индексирование арендной платы, работа по улучшению администрирования неналоговых доходов;

- разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

Таким образом, можно утверждать, что Администрацией Колпашевского городского поселения принимаются **все необходимые меры на повышение наполняемости бюджета поселения.**

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского городского поселения на 2020-2022 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Положением о разработке прогноза социально-экономического развития, утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.04.2010 № 92.

Следует отметить, что Положение о разработке прогноза социально-экономического развития, утвержденное постановлением Администрации Колпашевского городского поселения потеряло свою **актуальность** в связи с признанием утратившими силу Постановления Правительства РФ от 22 июля 2009 г. № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», Федерального закона от 20.07.1995 № 115- ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», а также Закона Томской области от 17.02.2003 № 21-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области».

Так, принятый Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования и Закон Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» определяют порядки (правовые основы) осуществления стратегического планирования, полномочия и отношения участников стратегического планирования, порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Показатели Прогноза сформированы на основе данных органа статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

Прогноз составлен в 2-х вариантах: консервативный и базовый. Для разработки параметров бюджета на 2020 год наиболее вероятным сценарием развития Колпашевского городского поселения определен базовый.

В Прогнозе учтены задачи, утвержденные в Стратегии социально- экономического развития Колпашевского городского поселения до 2025 года (решение Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2018 № 35).

В прогнозе социально-экономического развития Колпашевского городского поселения на 2020-2022 годы проведен подробный анализ показателей социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2018 год.

В период 2020-2022гг. не ожидается значительного увеличения в развитии территории в связи с тем, что большинство крупных предприятий, работающих на территории района, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат крупные предприятия продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия, соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население.

В среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения в поселении по-прежнему будет способствовать газификация поселения и развитие малого предпринимательства.

На прогнозный период планируется вложение значительных бюджетных средств в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и продолжение газификации г. Колпашево и с. Тогур (строительство газораспределительных сетей), строительство сетей водоснабжения в г. Колпашево, а также благоустройство территорий Колпашевского городского поселения в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2022 г.г.».

При составлении прогноза было учтено удорожание завозимых товаров и сырья для предприятий в значительной степени за счет транспортных расходов. Суровая зима и длительный отопительный сезон вынуждают иметь большие запасы топлива. Кроме того, отсутствие круглогодичного сообщения с левобережьем делает непривлекательным территорию городского поселения для развития производств и привлечения внешних инвесторов. С учетом вышеизложенного прогноз выполнен с незначительным ростом производства.

Следует отметить тот факт, что, не имея возможности создать новые рабочие места, поселение не может рассчитывать на дополнительный рост доходной части бюджета. Пополнение доходов будет выполняться за счет повышения заработной платы.

Для решения социально-экономических задач поселения необходимо предпринять значительные меры по расширению налогооблагаемой базы с целью увеличения доходной части местного бюджета с одновременной оптимизацией расходов местного бюджета:

- концентрация усилий на выполнении Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Колпашевского городского поселения;

- проведение земельного контроля на местах в целях пресечения самовольного захвата земель, недопущения использования земельных участков не по целевому назначению и (или) без оформления правоустанавливающих документов;

- увеличение поступлений доходов от использования муниципального имущества за счет применения экономически обоснованных ставок арендной платы, заключения договоров аренды посредством торгов, недопущение случаев передачи в аренду муниципального имущества на безвозмездной основе;

-способствование привлечению на территорию поселения инвестиционных проектов, направленных на создание дополнительных рабочих мест и т. д.;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

При этом основной задачей органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения остается совершенствование экономических, организационных и финансовых основ деятельности поселения, позволяющих последовательно и устойчиво улучшать жизненные условия проживающего на его территории населения, эффективно исполнять муниципальные функции и предоставлять муниципальные услуги.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Колпашевского городского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по доходам** может составить **327 353,5** **тыс.рублей** (за 2018 год составила **259 604,9**) с увеличением к уровню 2018 года до **126,1** %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам **92 118,9** тыс.рублей с повышением темпов роста до **117,4** % (в 2018 году исполнено **78 441,2** тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям **235 234,6** тыс.рублей с увеличением темпов роста до **129,8** % (в 2018 году исполнено **181 163,7** тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018**  **исполнено** | **2019**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | **259 604,9** | **327 353,5** |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | **78 441,2** | **92 118,9** |
| Безвозмездные поступления | **181 163,7** | **235 234,6** |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 г. (форма 0503124).

В целом оценка исполнения доходов за 2019 год составлена верно, но существует определенный риск исполнения целевых финансовых средств в связи с длительностью процедур закупочной деятельности.

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по расходам** может составить **323 271,0 тыс.рублей** с увеличением темпов роста к уровню 2018 года **121,5** %, что в сумме составляет **57 127,2** тыс. рублей (за 2018 год расходы составили **266 143,8** тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год Оценка** | **2020 год прогноз** |
| **Исполнено** | | |
| Общегосударственные расходы | 38 388,5 | 39 399,7 | 42 245,5 | 42 819,5 | 43 426,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5 989,0 | 989,5 | 351,5 | 497,0 | 277,7 |
| Национальная экономика | 84 486,5 | 96 056,9 | 87 170,7 | 81 531,9 | 24 028,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 90 274,8 | 135 773,4 | 72 034,8 | 132 039,9 | 20 444,1 |
| Образование | 5 502,7 | 7 076,0 | 8 959,8 | 9 168,7 | 9 401,4 |
| Культура, кинематография | 35 780,4 | 37 096,1 | 38 780,5 | 39 803,2 | 39 358,3 |
| Социальная политика | 20 949,4 | 8 072,1 | 9 837,3 | 9 058,4 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 5 897,4 | 6 589,1 | 6 763,7 | 8 352,4 | 3 218,9 |
| **Всего расходов** | **287 268,7** | **331 052,8** | **266 143,8** | **323 271,0** | **140 155,1** |

Оценка исполнения бюджета Колпашевского городского поселения на 2019 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит **(профицит) 4 082,5 тыс. рублей.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Анализ доходов бюджета**  **муниципального образования**  **«Колпашевское городское поселение» на 2020 год**  Проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» сформирован в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение», а также на основании оценки ожидаемого исполнения доходов бюджета поселения в 2019 году.  Доходная часть местного бюджета на 2020 год сформирована в сумме 140 155,1 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 82 133,2 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 58 021,9 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 58,6 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2020 года составляет 41,4 % от общей суммы доходов. **Таблица № 3** Структура и динамика доходов бюджетаМО «Колпашевское городское поселение» тыс. рублей   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Показатель** | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Оценка | Проект | | 2019 год | 2020 год | | Налоговые и неналоговые доходы | 76 169,5 | 77 922,1 | 78 441,2 | 92 118,9 | 82 133,2 | | Темп роста, % | 110,8 | 102,3 | 100,7 | 117,4 | 89,2 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 26,8 | 23,0 | 30,2 | 28,1 | 58,6 | | Безвозмездные поступления | 207 652,7 | 260 440,9 | 181 163,7 | 235 234,6 | 58 021,9 | | темп роста, % | 60,2 | 125,4 | 69,6 | 129,8 | 24,7 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 70,2 | 77,0 | 69,8 | 71,9 | 41,4 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 283 822,2 | 338 363,0 | 259 604,9 | 327 353,5 | 140 155,1 | | **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** | | | | | | | Показатель | | к 2016 году | к 2017 году | к 2018 году | к 2019 году | | Налоговые и неналоговые доходы | | 5 963,7 | 4 211,1 | 3 692,0 | -9 985,7 | | Безвозмездные поступления | | -149 630,8 | -202 419,0 | -123 141,8 | -177 212,7 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | | -143 667,1 | -198 207,9 | -119 449,8 | -187 198,4 |   Из таблицы № 3 видно, что объем доходов значительно уменьшился в связи со значительным уменьшением безвозмездных поступлений. В проекте бюджета на 2020 год безвозмездные поступления запланированы на 177 212,7 тыс. рублей меньше, чем в оценочном 2019 году, на 123 141,8 тыс. рублей меньше отчетного 2018 года и на 202 419,0 тыс. рублей, 149 630,8 тыс. рублей меньше отчетных 2017 и 2016 годов, соответственно.  Объем налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2020 год запланирован на 9 985,7 тыс. рублей меньше, чем в оценочном 2019 году, а также больше по сравнению с отчетными 2016, 2017 и 2018 годами на 5 963,7 тыс. рублей, 4 211,1 тыс. рублей и 3 692,0 тыс. рублей, соответственно.  **Следует отметить, что основные риски для бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» связаны, с высокой зависимостью местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**  Из представленных к материалам проекта бюджета расчетов доходов (налог на имущество, земельный налог, акцизы, арендные платежи за муниципальное имущество и землю, а также доходы от найма муниципального жилья) следует. В связи с низкой платежеспособностью ООО «КТК» по расчетам сумма задолженности по арендной плате за объекты коммунального хозяйства по состоянию на 01.01.2020г. составит 7 540,4 тыс. рублей. А также в связи с ликвидацией ООО «Энергия» задолженность по аренде на начало 2020 года составит 382,8 тыс. рублей.  Кроме того, задолженность по плате за найм муниципального жилья ежегодно на начало года составляет около 6 млн. рублей, в связи с тем, что нанимателями жилых помещений производится оплата в год около 2 млн. рублей.  Таким образом, задолженность по вышеуказанным неналоговым доходам по оценке Счетной палаты составит на 01.01.2020 значительную сумму - **13,9 млн.рублей.** Возможными причинами является низкая платежеспособность населения, коммунальных предприятий, а также невыполнение главным администратором доходов своих бюджетных полномочий в части платы за найм муниципального жилищного фонда.  Доходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».  В силу положений статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 17.10.2017 № 730 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов). Однако в данном постановлении не указано, что ведение реестра источников доходов муниципального образования осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации». Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Порядка ведения реестра источников доходов, утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 17.10.2017 № 730 прописано, что формирование и ведение реестра источников доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» осуществляет финансово-экономический отдел Администрации Колпашевского городского поселения (далее - ФЭО) в соответствии с требованиями настоящего Порядка и по форме согласно приложению к настоящему Порядку. Однако, утвержденная форма – фрагмент источников доходов и представленный реестр источников доходов **не содержит следующую информацию: наименование финансового органа; наименование публично-правового образования, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником доходов бюджета; номер реестровой записи.**  Обращаем внимание, что общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации». В данных общих требованиях определена информация, которая должна включаться в реестры источников доходов бюджетов в отношении каждого источника дохода бюджета. Таким образом, **рекомендуем** **разработать порядок (внести изменения) формирования и ведения реестра источников доходов бюджетов в соответствии с пунктом 3 общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 № 868.**  Следует обратить внимание, что в соответствии с [Порядком](garantF1://72175618.1000) № 85н поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, **образовавшейся до 1 января 2020 года,** подлежат отражению по соответствующим элементам кода вида доходов **000 1 16 10120 00 0000 140** «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» классификации доходов бюджетов. |
|  | 1. **Анализ формирования расходной части бюджета**   **муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год** |

Формирование расходов бюджета Колпашевского городского поселения на 2020 год осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2020 год формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Расходные обязательства определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2020 год, на содержание учреждений стало ожидаемое исполнение расходов бюджета на 2019 год.

Общая сумма расходов на 2020 год по муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» запланирована в сумме 140 155,1 тыс.рублей, что на 183 115,9 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2019 году.

Приоритетными расходами бюджета муниципального образования поселения на 2020 год, как и в предыдущие годы, остаются расходы социальной направленности, что подтверждено структурой расходов проекта бюджета на 2020 год. Расходы на образование, культуру, а также на физическую культуру и спорт составляют 51 978,6 тыс. рублей или 37,1 % от общего объема запланированных расходов на 2020 год. Объем запланированных расходов на 2020 год по общегосударственным вопросам составил 43 426,5 тыс. рублей или 31 % от общего объема расходов. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, составили 44 750,0 тыс. рублей, что составляет 31,9% от всех запланированных расходов на 2020 год.

В связи с тем, что проектом бюджета не включен значительный объем бюджетных средств в виде целевой финансовой помощи, не представляется возможным провести полный и объективный анализ расходной части бюджета поселения.

Представленный одновременно с проектом бюджета МО «Колпашевское городское поселение» на 2020 год плановый реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (по состоянию на 01.08.2019) сопоставлен со среднесрочным финансовым планом муниципального образования на 2020-2022 годы, проектом решения на 2020 год и другими отчетными данными.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» на 2020 год (приложение № 7 к проекту решения) с Приказом Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения запланирован на 2020 год в сумме 1 000 тыс.рублей, что составляет 0,7 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год, определен в сумме 27,0 тыс.рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2020 год в размере 22 199,3 тыс. рублей, что больше на 1 265,0 тыс.рублей, установленных бюджетных средств проектом бюджета на 2019 год (20 934,3 тыс.руб.). Проектом бюджета предусмотрено приложение № 4 «Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение» на 2020 год», что обеспечивает полную открытость на планируемые бюджетные расходы. Приложением предусмотрены источники образования дорожного фонда, а также планируемые расходы фонда.

**6. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

**«Колпашевское городское поселение» на 2020 год**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия при анализе паспортов и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год установлено следующее.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органа исполнительной власти муниципального образования на 2020 год, планируется реализовать 17 ведомственных целевых программ с объемом ассигнований в сумме 52 594,9 тыс. рублей, удельный вес которых составляет 37,5 % от общей суммы расходов. Перечень и объемы финансирования ведомственных целевых программ на 2020 год представлены в таблице № 4.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перечень и объемы финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**  **«Колпашевское городское поселение» на 2020 год**  Таблица № 4 | | | | | |
| № п/п | Наименование ведомственной целевой программы | Код ведомс-тва | Раздел, подраздел | Целевая статья | Сумма, тыс. руб. |
| 1. | Ведомственная целевая программа "Муниципальные кадры Колпашевского городского поселения" | 901 | 0104 | 83 0 00 00000 | 100,7 |
| 2. | Ведомственная целевая программа "Колпашево-наш общий дом" | 901 | 0113 | 39 0 00 00000 | 10,5 |
| 3. | Ведомственная целевая программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Колпашевского городского поселения» | 901 | 0309 | 84 0 00 00000 | 277,7 |
| 4. | Ведомственная целевая программа "Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с.Тогур в навигационный период" | 901 | 0408 | 85 0 00 00000 | 1 823,9 |
| 5. | Ведомственная целевая программа "Дороги муниципального образования "Колпашевское городское поселение" и инженерные сооружения на них" | 901 | 0409 | 86 0 00 00000 | 19 242,3 |
| 6. | Ведомственная целевая программа "Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда" | 901 | 0501 | 87 0 00 00000 | 1 474,2 |
| 7. | Ведомственная целевая программа "Организация мероприятий в области коммунального хозяйства" | 901 | 0502 | 88 0 00 00000 | 5 000,0 |
| 8. | Ведомственная целевая программа «Благоустройство территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение» | 901 | 0503 | 37 0 00 00000 | 97,5 |
| 9. | Ведомственная целевая программа "Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения" | 901 | 0503 | 89 0 00 00000 | 6 331,0 |
| 10 | Ведомственная целевая программа "Озеленение и улучшение состояния существующих зеленых насаждений" | 901 | 0503 | 90 0 00 00000 | 549,0 |
| 11. | Ведомственная целевая программа "Поддержание надлежащего санитарно-экологического состояния территории" | 901 | 0503 | 91 0 00 00000 | 1 959,8 |
| 12. | Ведомственная целевая программа "Улучшение качества окружающей среды" | 901 | 0503 | 94 0 00 00000 | 22,7 |
| 13. | Ведомственная целевая программа «Территория спорта» | 901 | 1102 | 38 0 00 00000 | 1 285,1 |
| 14. | Ведомственная целевая программа "Молодежь поселения" | 913 | 0707 | 92 0 00 0000 | 9 401,4 |
| 15. | Ведомственная целевая программа "Спортивный город" | 913 | 1101 | 93 0 00 00000 | 660,3 |
| 1102 | 1 273,5 |
| 16. | Ведомственная целевая программа "Улучшение качества жилой среды муниципальных жилых помещений муниципального образования "Колпашевское городское поселение" | 915 | 0113 | 34 0 00 00000 | 1 611,1 |
| 117. | Ведомственная целевая программа " Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования "Колпашевское городское поселение" | 915 | 0113 | 95 0 00 00000 | 1 474,2 |
|  | ИТОГО | х | х | х | 52 594,9 |

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2020 году предусмотрен на реализацию ведомственной целевой программы «Дороги муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и инженерные сооружения на них» 19 242,3 тыс. рублей или 36,6% общего объема расходов на ведомственные целевые программы (52 594,9 тыс. рублей).

Следует отметить, что вместе с проектом решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» были представлены паспорта следующих муниципальных программ: «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 30.08.2019 № 525; «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2022 г.г.», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 31.10.2017 № 765; «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 03.12.2018 № 947. Финансирование по данным муниципальным программам на 2020 год проектом решения не предусмотрено. Вместе с тем, по паспорту муниципальной программы «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.» объемы и источники финансирования муниципальной программы (областной и местный бюджеты) на 2020 год указана сумма 65,2 млн. рублей. Кроме того, следует отметить, что в соответствии с приложением 1 к Порядку принятия решений и разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» от 21.09.2011 № 294 в редакции постановления от 11.09.2013 № 501 объемы финансирования необходимо распределять по источникам финансирования (федеральный бюджет, областной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники). Таким образом, считаем необходимым привести в соответствие паспорт муниципальной программы.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» по состоянию на 01.01.2021 года составит 0,0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению с учетом устранения замечаний, принятия предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина