**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| 08.12.2017 № 175на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Председателю Совета Саровского сельского поселенияЕ.А.ТрифоновойКопию: Главе Саровского сельского поселения В.Н.Викторову |
| Заключение на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год» |

Уважаемая Елизавета Алексеевна!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год» с восемью приложениями.

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год.

- Решение Думы Колпашевского района от 29.11.2017 № 104 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 год» (далее – бюджет МО «Колпашевский район»).

- Отчеты по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014, 2015, 2016 годы, утвержденные решениями Совета Саровского сельского поселения.

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта бюджета и документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями);

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2014-2018 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка достоверности проекта бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

1.1. Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Саровского сельского поселения на рассмотрение Советом Саровского сельского поселения до 15 ноября 2017 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденному решением Совета Саровского сельского поселения от 08.10.2014 № 114 (в редакции решений от 10.04.2015 № 137, от 04.04.2016 № 165, от 11.05.2016 № 168) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Председателем Совета Саровского сельского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату для подготовки заключения 17 ноября 2017 года, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Следует отметить, что в соответствии с абзацем 2 статьи 21 главы 4 Положения о бюджетном процессе на подготовку заключения на проект решения о бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» Счетной палате установлено 15 календарных дней. **В целях проведения более полной и качественной подготовки заключения на проект решения о бюджете муниципального образования** **«Саровское сельское поселение» Счетная палата рекомендует увеличить сроки подготовки заключения на проект решения о бюджете и установить 25 календарных дней (внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части изменения сроков).**

1.2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положению о бюджетном процессе.

1.3. Соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством по значениям показателей проекта бюджета на 2018 год таких, как: резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения.

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения запланирован на 2018 год в сумме 50,0 тыс. рублей, что составляет 0,5% от общей суммы расходов местного бюджета и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов, что составляет 303,1 тыс. рублей).

1.4. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2018 год в размере 740,0 тыс. рублей. **В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.**

1. При проверке соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании:

Пунктом 1 статьи 13 главой 3 Положения о бюджетном процессе установлено, что составление проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» основывается на:

Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Саровское сельское поселение;

Основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

Бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

Государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

**Норма Положения о бюджетном процессе в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета - бюджетного послания Президента Российской Федерации, не соответствует положениям пункта 2 статьи 172 БК РФ (с учетом Федерального закона от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)**, согласно которому, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации.

1. При проверке соответствия текстовой части проекта решения требованиям бюджетного законодательства и Положению о бюджетном процесее:
	1. **В целях** **приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется во втором абзаце пункта 14 проекта решения после слова «субсидий» добавить слово «субвенций»,** так как в соответствии с положениями БК РФ межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, могут предоставляться как в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, так и в форме субвенций.
	2. В пункте 15 проекта решения отражено – «Установить предельную величину резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения на 2018 год в сумме 50,0 тыс. рублей».

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ установлено, что решением о бюджете устанавливается размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), а не их предельная величина.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется в пункте 15 проекта решения слова «предельную величину» заменить словом «размер».**

* 1. В целях исключения орфографической ошибки в приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, и учреждений, созданных ими, органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район», учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2018 год» (далее – приложение 2) **рекомендуется по главному администратору доходов «Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области» в наименовании кода бюджетной классификации РФ 141 1 16 25074 10 0000 140 слово «лестных» заменить на «лесных».**
	2. В приложении 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения в наименовании целевой статьи расходов 57 0 01 00000 по подразделу 0801 **допущено отражение не оговоренного сокращения «ИМБТ». В связи с чем, рекомендуется в наименовании указанной целевой статьи слово «ИМБТ» заменить словами «иные межбюджетные трансферты».**
1. Проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями) (далее – Указания № 65н) показала:

**В приложении 2 к проекту решения установлено не соответствие, а именно:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Отражено в приложении 2 к проекту решения** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 806 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступлнения от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений | Прочие поступлнения от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты **сельских** поселений |

**Кроме того, рекомендуется добавить главного администратора доходов бюджета поселения – Счетную палату Колпашевского района с кодом бюджетной классификации 903 1 16 18050 10 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений)»**.

Обоснование:

Должностные лица Счетной палаты в силу положений пункта 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Закона Томской области от 29.12.2015 № 212-ОЗ «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля и муниципального финансового контроля» уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В отношении муниципального образования «Саровское сельское поселение» Счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с Соглашением «О передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счётного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 02.07.2012г.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2018 году в отношении муниципального образования «Саровское сельское поселение» Счетной палатой могут быть выявлены нарушения бюджетного законодательства, содержащие состав административных правонарушений, предусмотренных соответствующими положениями КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 46 БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации в части бюджетов сельских поселений, а также денежных взысканий (штрафов), установленных правовыми актами органов местного самоуправления сельских поселений подлежат зачислению соответственно в бюджеты сельских поселений по нормативу 100 процентов.

1. **В материалах, предоставленых одновременно с проектом решения (реестр источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2018 год, оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2017 год по отчету на 01.11.2017 год, прогноз бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год, приложение 1 «Информация о доходах бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2018 год к пояснительной записке (далее – материалы)) также установлены не соответствия Указаниям № 65н наименований доходных источников,** а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в материалах** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 000 2 02 15000 00 0000 151 | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 000 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  |
| 000 2 02 35000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 000 2 02 30000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  |

1. При проведении анализа доходной и расходной части проекта решения о бюджете на 2018 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2018 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходы и расходам в сумме 10 102,3 тыс. рублей.

Доходы и расходы в прогнозируемом 2018 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году уменьшены на 17,7% (или в абсолютном выражении на 2 172,8 тыс. рублей) и на 19,4% (или 2 436,8 тыс. рублей), соответственно.

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть местного бюджета на 2018 год сформирована в сумме 10 102,3 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 329,5 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 8 772,8 тыс. рублей.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Оценка** | **Проект** |
| **2017 год** | **2018 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **2 007,5** | **1 285,1** | **1 737,5** | **1 409,8** | **1 329,5** |
| Темп роста, % | х | 64,0 | 135,2 | 81,1 | 94,3 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 12,7 | 8,7 | 14,8 | 11,5 | 13,2 |
| **Безвозмездные поступления, тыс. руб.** | **13 747,3** | **13 437,4** | **9 974,5** | **10 865,3** | **8 772,8** |
| темп роста, % | х | 97,7 | 74,2 | 108,9 | 80,7 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 87,3 | 91,3 | 85,2 | 88,5 | 86,8 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **15 754,8** | **14 722,5** | **11 712,0** | **12 275,1** | **10 102,3** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** |
| **Показатель** | **к 2014 году** | **к 2015 году** | **к 2016 году** | **к 2017 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | -678,0 | 44,4 | -408,0 | -80,3 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | -4 974,5 | -4 664,6 | -1 201,7 | -2 092,5 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **-5 652,5** | **-4 620,2** | **-1 609,7** | **-2 172,8** |

Из таблицы видно, что в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 13,2% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2018 года составляет 86,8% от общей суммы доходов, **что укаазывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Саровское сельское поселение», на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

Снижение суммы доходов бюджета в 2018 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 19,3%, что в абсолютном выражении составляет 2 092,5 тыс. рублей.

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2018 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что бюджетом МО «Колпашевский район» не предусмотрена значительная часть межбюджетных трансфертов из областного бюджета (предусмотренных для Колпашевского района проектом Закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», подготовленного ко второму чтению).

Прогнозное значение налоговых и неналоговых доходов на 2018 год меньше оценочного значения на 2017 год на 80,3 тыс. рублей или на 5,7%, в основном за счет уменьшения налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации на 156,0 тыс. рублей, которые в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год составляют 55,7%.

Однако, налог на имущество в 2018 году запланирован по сравнению с оценочным 2017 годом на 90,1 тыс. рублей больше (или темп роста составил 204,6%).

**Прогнозные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения установлены проектом бюджета в размерах, определенных Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района при расчете налогового потенциала, используемого при определении размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемых бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки.**

Следует отметить, что в соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 3 к Закону Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области») оценка налогового потенциала не является планируемыми или рекомендуемыми показателями бюджетов поселений и используется только для расчета индекса налогового потенциала, индекса бюджетных расходов и сопоставления бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих принципах требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» на основании постановления администрации Саровского сельского поселения от 05.09.2016 № 126 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» Администрацией Саровского сельского поселения как главного администратора (администратора) доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» (далее – Методика прогнозирования доходов).

Методика прогнозирования доходов разработана в целях реализации Администрацией Саровского сельского поселения полномочий главного администратора доходов бюджета в части прогнозирования поступлений по закрепленным за ним доходам муниципального образования «Саровское сельское поселение» на очередной финансовый год, **однако следует отметить, что Администрацией Саровского сельского поселения обоснования и расчеты доходов согласно Методике прогнизирования доходов не производились.**

**В пояснительной записке, также не раскрыты причины увеличения или уменьшения доходов, что не обеспечивает соблюдение в полной мере принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ, не позволяет осуществлять должный контроль за обоснованностью увеличения или уменьшения доходов и расходов бюджета, выявлять отклонения в бюджетном процессе муниципального образования.**

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2018 год по муниципальному образованию «Саровское сельское поселение» запланирована в сумме 10 102,3 тыс. рублей, что на 704,5 тыс. рублей больше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2017 году.

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Саровского сельского поселения.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| **Общегосударственные вопросы** | **4 674,3** | **5 218,2** | **4 897,3** |
| *Удельный вес, %* | *40,3* | *41,6* | *48,5* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *111,6* | *93,9* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *543,9* | *-320,9* |
| **Национальная оборона** | **107,6** | **115,6** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,9* | *0,9* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *107,4* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *8,0* | *-115,6* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **88,0** | **34,3** | **30,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,8* | *0,3* | *0,3* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *39,0* | *87,5* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-53,7* | *-4,3* |
| **Национальная экономика** | **1 656,7** | **1 544,9** | **740,0** |
| *Удельный вес, %* | *14,3* | *12,3* | *7,3* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *93,3* | *47,9* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-111,8* | *-804,9* |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **904,1** | **1 252,5** | **965,0** |
| *Удельный вес, %* | *7,8* | *10,0* | *9,6* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *138,5* | *77,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *348,4* | *-287,5* |
| **Культура, кинематография** | **3 330,0** | **3 354,8** | **3 400,0** |
| *Удельный вес, %* | *28,7* | *26,8* | *33,7* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *100,7* | *101,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *24,8* | *45,2* |
| **Социальная политика** | **382,0** | **382,0** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *3,3* | *3,0* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *100,0* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *0,0* | *-382,0* |
| **Физическая культура и спорт** | **458,1** | **636,8** | **70,0** |
| *Удельный вес, %* | *3,9* | *5,1* | *0,7* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *139,0* | *11,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *178,7* | *-566,8* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **11 600,8** | **12 539,1** | **10 102,3** |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *108,1* | *80,6* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *938,3* | *-2 436,8* |

Удельный вес расходов на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2018 год составил 34,3% или в абсолютном выражении 3 470,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (48,5%) составляют расходы на общегосударственные вопросы, наименьший удельный вес (0,3%) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2018 год, также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

**Отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает не возможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.**

Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Саровское сельское поселение» в сумме 740,0 тыс. рублей, которая в соответствии с приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения направлена на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) установлено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

**В муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» в нарушение части 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.**

**Таким образом, формирование расходов местного бюджета на 2018 год на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Саровского сельского поселения осуществлено в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона № 257-ФЗ.**

1. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

Приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2018 год» и приложением 8 «Перечень и объемы финансирования ведомственных целевых программ, реализуемых на территории МО «Саровское сельское поселение» и финансируемых из бюджета МО «Саровское сельское поселение» к проекту решения предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2018 год» в сумме 3 400,0 тыс. рублей, что составляет 33,7 % от общего объема расходов проекта бюджета на 2018 год.

Проект данной ведомственной целовой программы был предоставлен Администрацией Саровского сельского поселения в Счетную палату во время проведения экспертно-аналитического мероприятия.

**Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также пунктом 1 статьи 13 главы 3 Положения о бюджетном процессе установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы, однако проектом бюджета на 2018 год не предусмотрено муниципальных программ.**

**Кроме того, отсутствие муниципальных программ в проекте бюджета не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления» Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.**

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год» с учетом устранения замечаний, недостатков и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В.Муратов

Ответственный исполнитель:

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В.Задоянова