**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 12.12.2017 № 175  на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | Председателю Совета и Главе Новогоренского сельского поселения  И.А.Комаровой |
| Заключение на проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» |

Уважаемая Ирина Анатольевна!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» с восемью приложениями.

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год.

- Решение Думы Колпашевского района от 29.11.2017 № 104 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 год» (далее – бюджет МО «Колпашевский район»).

- Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 годы, утвержденный решением Совета Новогоренского сельского поселения.

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта бюджета и документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями);

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2016-2018 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка достоверности проекта бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:
   1. В соответствии с пунктом 1 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденного решением Совета Новогоренского сельского поселения от 29.05.2014 № 85 (в редакции решений от 14.04.2015 № 129, от 28.01.2016 № 156, от 28.06.2016 № 173, от 29.07.2016 № 175, от 28.11.2016 № 183, от 20.12.2016 № 186, от 22.09.2017 № 217) (далее – Положение о бюджетном процессе) установлено, что проект решения о бюджете Новогоренского сельского поселения на очередной финансовый год вносится на рассмотрение в Совет Новогоренского сельского поселения Главой Новогоренского сельского поселения не позднее 1 ноября текущего года.

**В целях приведения пункта 1 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе в соответствие с положениями статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), где установлено, что местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года, рекомендуется внести изменения в пункт 1 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе, в части изменения сроков внесения, а именно вместо «не позднее 1 ноября» заменить на «не позднее 15 ноября».**

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Новогоренского сельского поселения на рассмотрение Советом Новогоренского сельского поселения до 1 ноября 2017 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе.

**Однако, в нарушение пункта 1 статьи 21 главы 4 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете, документы и материалы к нему председателем Совета Новогоренского сельского поселения направлены в Счетную палату 16 ноября 2017 года, вместо установленных 3 календарных дней с момента внесения их Главой Новогоренского сельского поселения в Совет Новогоренского сельского поселения.**

Следует также отметить, что в соответствии с абзацем 2 статьи 21 главы 4 Положения о бюджетном процессе на подготовку заключения на проект решения о бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Счетной палате установлено 15 календарных дней. **В целях проведения более полной и качественной подготовки заключения на проект решения о бюджете муниципального образования** **«Новогоренское сельское поселение» Счетная палата рекомендует увеличить сроки подготовки заключения на проект решения о бюджете и установить 25 календарных дней (внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части изменения сроков).**

* 1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию в основном (за исключением отдельных случаев) соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

**В нарушение статьи 184.2. БК РФ, а также пункта 2 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе в Совет Новогоренского сельского поселенеия не представлены в качестве документов и материалов:**

**- предварительные итоги социально-экономического развития Новогоренского сельского поесления за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;**

**- проекты программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год.**

**Кроме того, пунктом 2 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе предусмотрено предоставление верхнего предела муниципального долга на конец очередного финансового года, что противоречит статье 184.2 БК РФ, где предусмотрен верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).**

**Одновременно с проектом решения о бюджете в Совет Новогоренского сельского поселения представлен прогноз бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год, в соответствии с пунктом 2 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе, однако предоставление прогноза бюджета на очередной финансовый год не предусмотрено статьей 184.2 БК РФ.** Действующим бюджетным законодательством предусмотрено предоставление одновременно с проектом решения о бюджете бюджетного прогноза муниципального образования, являющегося в соответствии со статьей 170.1 БК РФ документом долгосрочного бюджетного планирования и прогноза основных характеристик консолидированного бюджета соответствующей территории (в соответствии со статьей 184.2 БК РФ).

**В связи с тем, что понятие «консолидированный бюджет», установленное статьей 6 БК РФ и предусматривающее свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории, не применимо к бюджету сельского поселения** необходимо внести изменения в Положение о бюджетном процессе, где предусмотреть предоставление в соответствии со статьей 184.2 БК РФ **утвержденного среднесрочного финансового плана,** который был предоставлен одновременно с проектом бюджета.

**В нарушение статьи 184.2 БК РФ в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения не включено приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета.**

Также, следует отметить, что одновременно с проектом решения о бюджете в Совет Новогоренского сельского поселения, в Счетную палату представлен реестр источников доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47.1 БК РФ под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией.

**На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета поселения не установлен Администрацией Новогоренского сельского поселения, что не обеспечивает соблюдение требований пункта 7 статьи 47.1 БК РФ.**

На запрос Счетной палаты Администрацией Новогоренского сельского поселения представлен проект постановления «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», который в настоящее время находится на проверке в прокуратуре.

**В нарушение пункта 3 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе, проект решения о бюджете не содержит:**

**- программы муниципальных гарантий;**

**- прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «новогоренское сельское поселение» на очередной финансовый год.**

* 1. Соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством по значениям показателей проекта бюджета на 2018 год таких, как: резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения.

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения запланирован на 2018 год в сумме 50,0 тыс. рублей, что составляет 0,8% от общей суммы расходов местного бюджета и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов, что составляет 179,6 тыс. рублей).

* 1. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2018 год в размере 268,0 тыс. рублей. **В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.**

1. Проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании показала:

Пунктом 1 статьи 13 главой 3 Положения о бюджетном процессе установлено, что составление проекта бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» основывается на:

Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»;

Прогнозе социально-экономического развития;

Бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

Муниципальных программах.

**Норма Положения о бюджетном процессе в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета - бюджетного послания Президента Российской Федерации, не соответствует положениям пункта 2 статьи 172 БК РФ (с учетом Федерального закона от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)**, согласно которому, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации.

Кроме того, **при отсутствии решения Совета Новогоренского сельского поселения о формировании бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в качестве основания для составления проекта бюджета поселения установлен бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

1. При проверке соответствия текстовой части проекта решения требованиям бюджетного законодательства и Положению о бюджетном процесее:
   1. В соответствии со статьей 20 главы 4 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете рассматривается поэтапно в двух чтениях. В соответствии с пунктом 1 статьи 22 главы 4 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета поселения в первом чтении обсуждаются прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения, основные направления бюджетной и налоговой политики, основные характеристики бюджета поселения: прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на очередной финансовый год, общий объем расходов бюджета поселения на очередной финансовый год и дефицит (профицит) бюджета поселения на очередной финансовый год.

При рассмотрении проекта решения о бюджете на заседании Совета Новогоренского сельского поселения заслушивается доклад Главы Новогоренского сельского поселения либо по его поручению заместителя Главы поселения, содоклад бюджетно-экономической комиссии Совета поселения и принимается решение о принятии или отклонении указанного решения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 главы 4 Положения о бюджетном процессе со дня принятия проекта решения в первом чтении он считается принятым за основу и направляется в согласительную комиссию для подготовки его к рассмотрению во втором чтении.

**На основании вышеизложенного, следует отметить, что решение о принятии проекта решения о бюджете в первом чтении не принималось, что привело к нарушению процедур рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете, установленные главой 4 Положения о бюджетном процессе, в связи с чем рекомендуется:**

**- разработать проект решения следующего содержания:**

**«Рассмотрев представленный Главой Новогоренского сельского поселения проект бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год и руководствуясь Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение»**

**Совет Новогоренского сельского поселения РЕШИЛ:**

**Принять проект бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год в первом чтении и направить его для рассмотрения во втором чтении, утвердив при этом общую сумму доходов в сумме 5 986,3 тыс. рублей и расходов в сумме 5 986,3 тыс. рублей.**

**Установить дефицит (профицит) бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год сумме 0,0 тыс. рублей.».**

* 1. **В целях обеспечения однозначного толкования положений проекта решения о бюджете, предлагается наименование приложения 2 (и наименование данного приложения, отраженного в пункте 4 проекта решения о бюджете) изложить в следующей редакции «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район», учреждений созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2018 год».**
  2. В пунктах 5 и 12 проекта решения отражено – «Утвердить объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год согласно приложению 3 к настоящему решению» и «Установить, что в 2018 году МО «Колпашевский район» передаются межбюджетные трансферты (иные межбюджетные трансферты) согласно приложению 7 к настоящему решению», соответственно.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

**В целях приведения положений проекта решения о бюджете положениям БК РФ, предлагается:**

**- пункт 5 проекта решения изложить как (с внесением соответствующих изменений в наименование приложения 3 к проекту решения):**

«5. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом МО «Новогоренское сельское поселение» из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» (далее – МО «Колпашевский район») в 2018 году согласно приложению 3 к настоящему решению.»;

**- пункт 12 проекта решения изложить как (с внесением соответствующих изменений в наименование приложения 7 к проекту решения):**

«12. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» бюджету МО «Колпашевский район» в 2018 году согласно приложению 7 к настоящему решению.».

* 1. В пункте 18 проекта решения отражено – «Установить предельную величину резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения на 2018 год в сумме 50,0 тыс. рублей».

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ установлено, что решением о бюджете устанавливается размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), а не их предельная величина.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется в пункте 18 проекта решения слова «предельную величину» заменить словом «размер».**

* 1. В целях установления оговоренного сокращения наименования муниципального образования, **рекомендуется в пункте 3 проекта решения слова «МО «Новогоренское сельское поселение»» заменить словами «муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (далее - МО «Новогоренское сельское поселение»)».**
  2. В целях исключения орфографической ошибки в приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, и учреждений, созданных ими, органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район», учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2018 год» (далее – приложение 2) **рекомендуется по главному администратору доходов «Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области» в наименовании кода бюджетной классификации РФ 141 1 16 25085 10 0000 140 слово «установленного» заменить на «установленное».**
  3. **В приложение 2 к проекту решения, рекомендуется добавить главного администратора доходов бюджета поселения – Счетную палату Колпашевского района с кодом бюджетной классификации 903 1 16 18050 10 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений)»**.

Обоснование:

Должностные лица Счетной палаты в силу положений пункта 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Закона Томской области от 29.12.2015 № 212-ОЗ «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля и муниципального финансового контроля» уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В отношении муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с Соглашением «О передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа» полномочий контрольно-счётного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 02.07.2012г.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2018 году в отношении муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Счетной палатой могут быть выявлены нарушения бюджетного законодательства, содержащие состав административных правонарушений, предусмотренных соответствующими положениями КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 46 БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации в части бюджетов сельских поселений, а также денежных взысканий (штрафов), установленных правовыми актами органов местного самоуправления сельских поселений подлежат зачислению соответственно в бюджеты сельских поселений по нормативу 100 процентов.

* 1. В целях приведения проекта решения показателям бюджета МО «Колпашевский район», рекомендуется **в приложении 3 «Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения наименование кода 2 02 49999 10 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» заменить на «Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».**
  2. В связи с тем, что содержание приложения 4 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения не соответствует наименованию столбца, **рекомендуется наименование столбца «Наименование доходного источника» заменить на «Наименование показателя»**.
  3. В целях исключения не оговоренных сокращений в тектовой части проекта бюджета и в приложениях к проекту решения, рекомендуется:

- в пятом абзаце пункта 13 проекта решения сокращение «МО» заменить на «муниципального образования»;

- в приложении 7 «Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения сокращение «ИМБТ» заменить на «иные межбюджетные трансферты».

1. **В материалах, предоставленых одновременно с проектом решения (оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год (далее – оценка ожидаемого исполнения)), установлено не соответствие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (в редакции приказа Минфина России от 09.06.2017 № 87н) (далее – Указания № 65н) кода бюджетной классификации,** а именно**:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | |
| **Отраженый в оценке ожидаемого исполнения** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Указаниями № 65н** |
| Налоги на имущество | 000 1 06 06000 00 0000 000 | 1. 1 06 00000 00 0000 000 |

1. В целях исключения технической и арифметической ошибок, в **материалах, предоставленых одновременно с проектом решения (оценка ожидаемого исполнения), рекомендуется:**

**В части 1 «Исполнение по доходам»:**

**- строку «ВСЕГО РАСХОДОВ» заменить на «ВСЕГО ДОХОДОВ»;**

**- в графах 3 «План на 2017 год» и 4 «Ожидаемое исполнение» по строке «ВСЕГО ДОХОДОВ» суммы «6 785,8» заменить на «6 785,9».**

**В части 2 «Исполнение по расходам»:**

**- наименование «графы 3 «План на 2016 год» заменить на «План на 2017 год»;**

**- в графах 3 «План на 2017 год» и 4 «Ожидаемое исполнение» по строке «ВСЕГО РАСХОДОВ» суммы «6 785,8» заменить на «6 785,7».**

**Наименование строки «ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА (со знаком «минус»)» заменить на «ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА (со знаком «минус»), «ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА» (со знаком «плюс»)».**

**В графах 3 «План на 2017 год» и 4 «Ожидаемое исполнение» по строке «ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА (со знаком «минус»), «ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА» (со знаком «плюс»)» суммы «0,0» заменить на «0,2».**

1. **В пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (далее – пояснительная записка) в разделе «Доходы бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»» в табличной части, государственная пошлина, сборы отнесены к неналоговым доходам.** В соответствии со статьей 61.5 БК РФ государственная пошлина, сборы относятся к налоговым доходам бюджетов сельских поселений, на основании вышеизложенного, рекомендуется **внести изменения в таблицу, в части исключения государственной пошлины, сборов в сумме 3,0 тыс. рублей из состава неналоговых доходов и включить их в состав налоговых доходов, а также внести изменения в текстовую часть пояснительной записки, а именно слова «налоговые доходы – 644,4 тыс. рублей» заменить на «налоговые доходы – 647,4 тыс. рублей», слова «неналоговые доходы – 36,7» заменить на «неналоговые доходы – 33,7».**

**Кроме этого, в пояснительной записке в разделе «Расходы бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» в текстовой части подраздела 13 «Другие общегосударственные вопросы» заменить «2017 год» на «2018 год».**

1. При проведении анализа доходной и расходной части проекта решения о бюджете на 2018 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2018 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходы и расходам в сумме 5 986,3 тыс. рублей.

Доходы и расходы в прогнозируемом 2018 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году уменьшены на 11,8% (или в абсолютном выражении на 799,6 тыс. рублей) и на 11,8% (или 799,4 тыс. рублей), соответственно.

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть местного бюджета на 2018 год сформирована в сумме 5 986,3 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 681,1 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 5 305,2 тыс. рублей.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** | **Оценка** | **Проект** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **724,8** | **630,1** | **681,1** |
| Темп роста, % | х | 86,9 | 108,1 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 11,0 | 9,3 | 11,4 |
| **Безвозмездные поступления, тыс. руб.** | **5 843,0** | **6 155,8** | **5 305,2** |
| Темп роста, % | х | 105,4 | 86,2 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 89,0 | 90,7 | 88,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **6 567,8** | **6 785,9** | **5 986,3** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** | | | |
| **Показатель** | | **к 2016 году** | **к 2017 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | | -43,7 | 51,0 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | | -537,8 | -850,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | | **-581,5** | **-799,6** |

Из таблицы видно, что в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 11,4% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2018 года составляет 88,6% от общей суммы доходов, **что укаазывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

Снижение суммы доходов бюджета в 2018 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 13,2%, что в абсолютном выражении составляет 850,6 тыс. рублей.

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2018 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что бюджетом МО «Колпашевский район» не предусмотрена значительная часть межбюджетных трансфертов из областного бюджета (предусмотренных для Колпашевского района проектом Закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», подготовленного ко второму чтению).

Прогнозное значение налоговых и неналоговых доходов на 2018 год больше оценочного значения на 2017 год на 51,0 тыс. рублей или на 8,1%, в основном за счет увеличения налога на имущество на сумму 70,8 тыс. рублей. Темп роста налога на имущество в 2018 году по сравнению с оценочным 2017 годом составил 442,0%, увеличение произошло в 4,4 раза. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год налоги на имущество составляют 13,4%.

**Прогнозные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения установлены проектом бюджета в размерах, определенных Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района при расчете налогового потенциала, используемого при определении размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемых бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки.**

Следует отметить, что в соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 3 к Закону Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области») оценка налогового потенциала не является планируемыми или рекомендуемыми показателями бюджетов поселений и используется только для расчета индекса налогового потенциала, индекса бюджетных расходов и сопоставления бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования.

**В нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих принципах требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» не разработана и не утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Администрацией Новогоренского сельского поселения, как главного администратора (администратора) доходов бюджета муниципального образования «Новогоренского сельского поселения».**

**Кроме того, Администрацией Новогоренского сельского поселения обоснования и расчеты доходов не производились.**

**В пояснительной записке, также не раскрыты причины увеличения или уменьшения доходов, что не обеспечивает соблюдение в полной мере принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ, не позволяет осуществлять должный контроль за обоснованностью увеличения или уменьшения доходов и расходов бюджета, выявлять отклонения в бюджетном процессе муниципального образования.**

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2018 год по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» запланирована в сумме 5 986,3 тыс. рублей, что на 799,4 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2017 году.

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Новогоренского сельского поселения.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| **Общегосударственные вопросы** | **3 479,4** | **3 651,7** | **3 473,5** |
| *Удельный вес, %* | *53,2* | *53,8* | *58,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *105,0* | *95,1* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *172,3* | *-178,2* |
| **Национальная оборона** | **122,4** | **121,6** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *1,9* | *1,8* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *99,3* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-0,8* | *-121,6* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0,0** | **15,0** | **5,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,0* | *0,2* | *0,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *0,0* | *33,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *15,0* | *-10,0* |
| **Национальная экономика** | **411,7** | **344,0** | **268,0** |
| *Удельный вес, %* | *6,3* | *5,1* | *4,5* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *83,6* | *77,9* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-67,7* | *-76,0* |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **828,8** | **803,3** | **607,0** |
| *Удельный вес, %* | *12,7* | *11,8* | *10,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *96,9* | *75,6* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-25,5* | *-196,3* |
| **Культура, кинематография** | **1 489,0** | **1 557,7** | **1 576,5** |
| *Удельный вес, %* | *22,8* | *23,0* | *26,3* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *104,6* | *101,2* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *68,7* | *18,8* |
| **Физическая культура и спорт** | **204,0** | **292,4** | **56,3** |
| *Удельный вес, %* | *3,1* | *4,3* | *0,9* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *143,3* | *19,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *88,4* | *-236,1* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **6 535,3** | **6 785,7** | **5 986,3** |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *103,8* | *88,2* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *250,4* | *-799,4* |

Удельный вес расходов на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2018 год составил 27,3% или в абсолютном выражении 1 632,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (58,0%) составляют расходы на общегосударственные вопросы, наименьший удельный вес (0,1%) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2018 год, также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

**Отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает не возможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.**

Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в сумме 268,0 тыс. рублей, которая в соответствии с приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения направлена на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) установлено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

**В муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» в нарушение части 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.**

**Таким образом, формирование расходов местного бюджета на 2018 год на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Новогоренского сельского поселения осуществлено в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона № 257-ФЗ.**

1. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

Приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2018 год», утвержденная постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения» от 01.11.2017 № 61 в сумме 1 576,5 тыс. рублей, что составляет 26,3 % от общего объема расходов проекта бюджета на 2018 год.

**Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также пунктом 1 статьи 13 главы 3 Положения о бюджетном процессе установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы, однако проектом бюджета на 2018 год не предусмотрено муниципальных программ.**

**Кроме того, отсутствие муниципальных программ в проекте бюджета не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления» Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.**

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2018 год» с учетом устранения замечаний, недостатков и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В.Муратов

Ответственный исполнитель:

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В.Задоянова