ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год**

г. Колпашево 25 апреля 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район», утвержденное решением Думы Колпашевского района от 24.03.2008 № 446 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании), пункт 4 раздела II. «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Администрации Колпашевского района за 2016 год, проведен анализ исполнения Администрацией Колпашевского района предложений Счетной палаты Колпашевского района по устранению нарушений, недостатков, установленных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Администрации Колпашевского района за 2015 год, рассмотрена организация внутреннего финансового контроля и аудита главными администраторами бюджетных средств, проведена проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, рассмотрены ограничения, установленные бюджетным законодательством, даны соответствующие рекомендации.

Проведен анализ принятых мер главными администраторами бюджетных средств по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ состояния дебиторской задолженности муниципального образования «Колпашевский район»».

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета не позднее 1 апреля года следующего за отчётным представляют годовую бюджетную отчетность с отметкой Управления финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района о принятии данной отчетности в Счетную палату Колпашевского района для внешней проверки.

В Счетную палату Колпашевского района (далее – Счетная палата) предоставлена для проведения внешней проверки бюджетная отчетность за 2016 год следующими главными администраторами бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район»:

- Дума Колпашевского района (далее – Дума района);

- Администрация Колпашевского района (далее – Администрация района);

- Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (далее – УФЭП);

- Управление образования Администрации Колпашевского района (далее – Управление образования);

- Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (далее – Управление по культуре);

- МКУ «Архив»;

- МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом».

Бюджетная отчетность указанных выше главных администраторов бюджетных средств предоставлена в Счетную палату в установленные сроки и в полном объеме (в составе форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Проверке подверглась бюджетная отчетность за 2016 год главного администратора бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» - Администрации Колпашевского района.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты в электронном виде была предоставлена главная книга (форма 0504072) за 2016 год Администрации Колпашевского района.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что бюджетная отчетность Администрации Колпашевского района на 01.01.2016 год составлена в соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н, а также статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основе данных главной книги и данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

В ходе сравнительного анализа данных бюджетной отчетности с данными главной книги Администрации Колпашевского района нарушений и замечаний не установлено.

*Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств*

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Колпашевского района от 18.08.2015 № 802 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» внутреннего финансового контроля

и внутреннего финансового аудита» утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок № 802, постановление № 802), согласно которому главный распорядитель (распорядитель) средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район» (далее - бюджет района), главный администратор (администратор) доходов бюджета района, главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета района осуществляют внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

В целях осуществления контроля за исполнением постановления № 802 Счетной палатой направлен запрос в Администрацию Колпашевского района от 06.04.2017 № 52 о предоставлении документов, подтверждающих организацию главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля в 2016 году, сформированных в соответствии с постановлением № 802, а именно: карты контроля, журналы контроля, отчеты о результатах внутреннего финансового контроля, акты проверок.

На указанный запрос в Счетную палату поступили следующие документы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование главного администратора бюджетных средств** | **Дата представ-ления** | **Перечень документов, представленных к проверке** |
| УФЭП (ОКИБ и ФК, отдел учета доходов УФЭП, отдел бюджетного учета и отчетности УФЭП, бюджетный отдел) | 12.01.2017  № 169 | Карта внутреннего финансового контроля на 2016 год, Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля на 2016 год, Отчет о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 01.12.2016 года  Акт по результатам аудиторской проверки от 13.05.2016 № 1 |
| УКС и МП | 14.04.2017  № 273/17 | Карта внутреннего финансового контроля на 2016 год, Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год, Отчеты о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 31.03.2016, на 30.06.2016, на 30.09.2016, на 30.11.2016 |
| МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» | 13.04.2017  № 01-07/288 | Приказ от 25.12.2015 № 47 «О формировании и утверждении карты внутреннего финансового контроля», Карта внутреннего финансового контроля на 2016 год, Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год, Отчеты о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 29.12.2016, на 30.12.2016 |
| МКУ «Архив» | 12.04.2017  № 44 | Карта внутреннего финансового контроля на 2016 год, Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год, Отчет о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 31.12.2016 |
| Управление образования (отдел бюджетного учета и отчетности, бюджетно-экономический отдел, отдел развития образования) | 17.04.2017  № 66/34 | Карта внутреннего финансового контроля на 2016 год, Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год, Отчеты о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 30.11.2016 |
| Администрация Колпашевского района (отдел бухгалтерского учета и отчетности) | 14.04.2017  № 92 | Карта внутреннего финансового контроля на 2016 год, Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год, Отчет о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 01.12.2016 года |

**Исходя из представленной информации и документов, Счетной палатой сделан вывод о неполном исполнении главными администраторами бюджетных средств требований постановления № 802, а именно в части не осуществления внутреннего финансового аудита. Так, Управлением по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района, МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом», МКУ «Архив», Управлением образования Администрации Колпашевского района и Администрацией Колпашевского района к проверке не представлены и не утверждены Планы внутреннего финансового аудита и соответственно в 2016 году выше указанными главными администраторами бюджетных средств не проводился внутренний финансовый аудит (акты аудиторских проверок не представлены в Счетную палату).**

Требование постановления № 802 в части осуществления внутреннего финансового аудита исполнены Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района, в том числе в соответствии с пунктом 22 Порядка № 802 начальником УФЭП 30.12.2015 года утвержден план внутреннего финансового аудита на 2016 год (по установленным форме и срокам), с отражением аудиторской проверки «Учет расчетов по оплате труда» в отделе бюджетного учета и отчетности УФЭП в 1 квартале 2016 года, а также по ее результатам составлен акт от 13.05.2016 № 1, согласно которому выявлена недоплата заработной платы специалисту УФЭП в сумме 1 тыс. 440 руб.

*Анализ принятых мер главными администраторами бюджетных средств*

*по результатам экспертно-аналитического мероприятия*

*«Анализ состояния дебиторской задолженности муниципального образования «Колпашевский район»»*

На основании пункта 16 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2016 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2015 № 19 (в редакции приказов Счетной палаты Колпашевского района от 21.03.2016 № 5, от 04.07.2016 № 9) в 2016 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ состояния дебиторской задолженности муниципального образования «Колпашевский район» в разрезе следующих главных администраторов бюджетных средств МО «Колпашевский район»: Дума района; Администрация района; УФЭП; Управление образования; Управление по культуре; Счетная палата; МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом»; МКУ «Архив» (аналитическая записка (справка) от 30.09.2016).

По результатам мероприятия установлено, что размер общей дебиторской задолженности МО «Колпашевский район» на 01.01.2015 г. составляет 10 млн. 778 тыс. 846 руб. 69 коп. (в том числе просроченная дебиторская задолженность 1 млн. 942 тыс. 564 руб. 71 коп), на 01.01.2016 г. – 11 млн. 820 тыс. 513 руб. 25 коп. (в том числе просроченная дебиторская задолженность 1 млн. 832 тыс. 222 руб. 21 коп.). Увеличение дебиторской задолженности МО «Колпашевский район» на 01.01.2016 г. в сравнении с дебиторской задолженностью на 01.01.2015 г. составило 1 млн. 041 тыс. 666 руб. 56 коп. (прирост составил 9,66%). Просроченная дебиторская задолженность МО «Колпашевский район» уменьшилась на 110 тыс. 342 руб. 50 коп. или на 5,68%.

По состоянию на 01.01.2015 г. и 01.01.2016 г. на забалансовом учете Администрации района числится задолженность неплатежеспособных дебиторов (счет 04) в сумме 419 тыс. 075 руб. 01 коп. Также на забалансовом учете Управления образования числится задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 974 руб. 50 коп., как на 01.01.2015 г., так и на 01.01.2016 г.

Объем нереальной к взысканию дебиторской задолженности на 01.09.2016 г. в МО «Колпашевский район» составляет 480 тыс. 761 руб. в связи с истечением срока исковой давности. Указанная задолженность образовалась в результате несвоевременной оплаты за аренду муниципального имущества, что формирует риски финансовых потерь бюджета района.

По результатам мероприятия установлены потери бюджета МО «Колпашевский район» в сумме 1 млн. 750 тыс. 480 руб. 17 коп., которые образовались в результате:

- списания МКУ «Агентство» в 2016 году безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в сумме 1 млн. 344 тыс. 561 руб. 21 коп. (недополученные в бюджет района до января 2011 года доходы от аренды земельных участков, в результате банкротства контрагентов);

- наличия задолженности, учитываемой на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» в сумме 405 тыс. 918 руб. 96 коп., которая подлежит списанию как задолженность нереальная к взысканию (задолженность образовалась в результате авансирования услуг, работ в 2005 и в 2007 годах).

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой вынесены соответствующие предложения и рекомендации:

1. В отношении МКУ «Агентство»:

- принять меры по взысканию дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности;

- усилить контроль за проведением (и ответственность за проведение) своевременной претензионно-исковой работы;

- принимать своевременные меры по направлению требований (претензий) соответствующим должникам о необходимости уплаты задолженности в установленный срок (при просрочке договорных обязательств по уплате доходов в местный бюджет более 20 дней). При неисполнении требования об уплате задолженности в установленный срок, принимать незамедлительные меры по направлению исковых заявлений в судебные органы;

- дебиторскую задолженность с истекшим сроком исковой давности отнести на забалансовый счет 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов».

2. В отношении Администрации Колпашевского района:

- принять меры по списанию дебиторской задолженности, учитываемой на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов»;

- в целях минимизации рисков образования просроченной дебиторской задолженности, руководствуясь положениями постановления Правительства РФ от 21.11.2015 № 1256 «Об организации работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета», рассмотреть возможность разработки и утверждения нормативного правового акта, устанавливающего порядок осуществления анализа, мониторинга состояния дебиторской задолженности у главных распорядителей средств бюджета МО «Колпашевский район», главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район»;

3. В отношении главных администраторов бюджетных средств МО «Колпашевский район»:

- в целях обеспечения качественного и достоверного анализа информации о состоянии дебиторской задолженности проводить инвентаризацию дебиторской задолженности не реже одного раза в квартал с оформлением их результатов в соответствии с требованиями приказа Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

На основании аналитической записки (справки) от 30.09.2016 УФЭП доведена до главных администраторов бюджетных средств МО «Колпашевский район» информация (исх. № 341 от 12.10.2016) о необходимых к принятию мерах, в том числе в целях исключения рисков финансовых потерь бюджета Колпашевского района организовать работу по усилению контроля за состоянием дебиторской задолженности в муниципальных учреждениях, повышению ответственности лицам назначенными распоряжением (приказом) руководителя за своевременный и надлежащий учет исполнения обязательств перед муниципальным учреждением, полнотой и достоверностью документов, инвентаризацией расчетов, недопущению образования просроченной дебиторской задолженности, своевременному списанию безнадежных долгов с балансового счета.

На запрос Счетной палаты от 06.04.2017 № 52 с целью осуществления контроля за исполнением письма УФЭП от 12.10.2016 № 341 главными администраторами бюджетных средств МО «Колпашевский район» представлены следующие документы:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование главного администратора бюджетных средств** | **Перечень документов, представленных к проверке** |
| УФЭП | Информация от 11.04.2017 № 167:  Обеспечение своевременного и точного отражения на счетах бюджетного учета хозяйственных операций, движения активов, формирование доходов и расходов, выполнения обязательств, осуществление сбора, регистрацию, обобщение информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов, обязательств и операциях, приводящих к их изменению предусмотрено должностными обязанностями главного специалиста по бюджетному учету и кадрам отдела бюджетного учета и отчетности УФЭП (в связи с чем дополнительный приказ по УФЭП о повышении ответственности лицами за своевременный и надлежащий учет исполнения обязательств не издавался).  Дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2016 года в сумме 28917,68 уменьшена на конец отчетного периода на 18126,16 и составила 10791,52. |
| Управление образования | Информация от 17.04.2017 № 66/34:  Копия приказа Управления образования от 21.10.2016 № 915 «Об усилении контроля за состоянием дебиторской задолженности муниципальных образовательных организаций»;  Копия приказов о назначении лиц, ответственных за своевременный и надлежащий учет исполнения обязательств перед муниципальными образовательными учреждениями (32 образовательных учреждения);  Копия письма Управления образования от 19.10.2016 № 210/11 «О принятии мер по ликвидации имеющейся дебиторской задолженности» |
| Администрация Колпашевского района | Инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, составленная на основании приказа (распоряжения) о проведении инвентаризации от 19.10.2016 № 443;  Распоряжение главы Колпашевского района от 29.12.2016 № 106 «О списании дебиторской задолженности, учитываемой на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» Администрации Колпашевского района» - списана дебиторская задолженность, образовавшаяся в 2005-2007 годах в общей сумме 419075,01. |

**Важно отметить, что для проведения полного и достоверного анализа принятия мер в части организации работы по усилению контроля за состоянием дебиторской задолженности в муниципальных учреждениях, повышению ответственности лицам назначенными распоряжением (приказом) руководителя за своевременный и надлежащий учет исполнения обязательств перед муниципальным учреждением, полнотой и достоверностью документов, инвентаризацией расчетов, недопущению образования просроченной дебиторской задолженности, своевременному списанию безнадежных долгов с балансового счета в целях исключения рисков финансовых потерь бюджета Колпашевского района, отраженных как в аналитической записке (справке) Счетной палаты от 30.09.2016, так и в письме УФЭП (исх. № 341 от 12.10.2016), не все главные администраторы бюджетных средств МО «Колпашевский район» представили в Счетную палату документы и информацию, касающегося вопроса, в связи с чем, при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия, не представилось возможным провести полный анализ принятых мер.**

Счетной палатой неоднократно отмечалось (начиная с 2013 года) о принятии соответствующих мер по числящемуся на счете бюджетного учета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» Администрации Колпашевского района остатку в сумме 12 млн. 099 тыс. 548 руб. 90 коп.

На запрос Счетной палаты от 06.04.2017 № 52 Администрацией Колпашевского района представлены следующие документы о принятых мерах:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Запросы отдела бухгалтерского учета и отчетности Администрации Колпашевского района | | | Поступающие ответы | | |
| № дата | Наименование органа, куда направлен запрос | Суть вопроса | № | дата | Суть ответа |
| 112 от 15.06.2016 | Администрация Колпашевского городского поселения | Предоставление документов, подтверждающих гос. регистрацию прав собствен-ности Администрации Колпашевского городского поселения на газораспреде-лительные сети с. Тогур, Колпашевского района II очереди | 2184/16 | 15.07.2016 | В Реестре имущества муниципальной собст-венности МО «Колпа-шевское городское поселение» газораспре-делительные сети с. Тогур, Колпашевского района II очереди не числятся |
| АМ09-02-2482/16 от 18.10.2016 | Департамент по управлению государственной собственностью | Предоставление документов, подтверждающих гос. регис-трацию прав собственности Администрации Колпашев-ского городского поселения на газораспределительные сети с. Тогур, Колпашев-ского района II очереди стоимостью 7,3 млн. руб. | 36/24-3827 | 22.11.2016 | Представлены 8 свиде-тельств о гос. регис-трации газопровода низкого давления по адресу Колпашевский район, с. Тогур, сооружение 7 в собственность Томской области |
| СК09-07-2845/16 от 21.11.2016 | ОГКУ «Облстройзаказчик» | Предоставление документов, подтверждающих гос. регис-трацию прав собственности Администрации Колпашев-ского городского поселения на газораспределительные сети с. Тогур, Колпашев-ского района II очереди стоимостью 7,3 млн. руб. | 12/1-464 | 29.11.2016 | Представлены 12 свиде-тельств о гос. регис-трации газопровода низкого давления по адресу Колпашевский район, с. Тогур, сооружение 7 в собственность Томской области |
| СК09-07-2845/16 от 21.11.2016 | Департамент архитектуры и строительства Томской области | Предоставление документов, подтверждающих гос. регис-трацию прав собствен-ности Администрации Колпашев-ского городского поселения на газораспределительные сети с. Тогур, Колпашев-ского района II очереди стоимостью 7,3 млн. руб. | нет |  |  |
| АМ09-20-3105/16 от 15.12.2016 | ОГКУ «Облстройзаказчик» | О предоставлении инфор-мации об объектах газифи-кации в с. Чажемто в рамках исполнения договоров от 30.10.2006 № 1/2006 на сумму 2,5 млн. руб. и от 25.06.2007 б/н на сумму 2,3 млн. руб. | нет |  |  |
| 221 от 23.12.2016 | Главе Колпашевского района | О разрешении на списание объекта газораспределитель-ные сети с. Тогур, Колпашевского района II очереди стоимостью 7,3 млн. руб. |  |  |  |

**Несмотря на то, что отделом бухгалтерского учета и отчетности Администрации Колпашевского района проделана работа по выяснению обстоятельств, сложившихся по газораспределительным сетям с. Тогур, Колпашевского района II очереди и объектам газификации в с. Чажемто, тем не менее, по состоянию на 01.01.2017 года согласно отчетным данным (Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503130) по счету 010610000 числился остаток в сумме 12 млн. 099 тыс. 548 руб. 90 коп.**

**2. Внешняя проверка проекта решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год»**

Согласно подпункту 3.2 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Администрация Колпашевского района в лице УФЭП не позднее 1 апреля года следующего за отчетным представляет в Счетную палату, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в форме проекта решения Думы Колпашевского района об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год в Счетную палату 31 марта 2017 года УФЭП предоставлен проект решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год» (далее – проект решения) с приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год» (далее – приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по ведомственной структуре расходов за 2016 год» (далее – приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2016 год»;

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год»;

- приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год».

Представленные в Счетную палату приложения определяют показатели в соответствии с подпунктом 3.2 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, а также соответствуют показателям решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, определенным статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ (**за исключением показателей по исполнению муниципального дорожного фонда**).

Следует отметить, что **Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании не предусмотрено приложение к проекту решения, в котором указываются для утверждения показатели по исполнению муниципального дорожного фонда. В связи с изложенным, Счетная палата рекомендует обеспечить внесение соответствующих изменений в подпункт 3.2 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.**

Вышеуказанное замечание уже было отражено в заключениях по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2014 и 2015 годы от 25.04.2015 года и от 20.06.2016 года, соответственно. Однако рекомендации Счетной палаты, на момент проведения данного экспертно-аналитического мероприятия, так и не приняты во внимание.

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения были выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2017 г., предоставленных Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением Федерального казначейства по Томской области (), Отчет о состояние лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)). Расхождения между данными Отчета по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151) с данными приложения 1 к проекту решения приведены ниже.

Показатели исполнения доходов и расходов местного бюджета за 2016 год в целом являются достоверными и подлежат утверждению решением Думы Колпашевского района.

По результатам внешней проверки проекта решения **выявлены некоторые не соответствия наименований доходных источников, отраженных в приложении 1 к проекту решения, наименованиям кодов бюджетной классификации доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н), а именно:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование в приложении 1** | **Наименование в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 901 2 02 03007 05 0000 151 | Субвенция на осуществление полномочий на составлению (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации | Субвенции бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации |
| 901 2 02 03119 05 0000 151 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений |
| 903 2 02 04014 05 0000 151 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями |
| 907 2 02 04025 05 0000 151 | Межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Томской области | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований |
| 182 1 01 02010 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации |
| 182 1 16 03010 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 118, статьей 1191, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125,126,128,129,1291, 132, 133, 134, 135, 1351 и Налогового кодекса Российской Федерации | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 118, статьей 1191, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125,126,128,129,1291, 132, 133, 134, 135, 1351 Налогового кодекса Российской Федерации |

Кроме этого, по главному администратору доходов Управлению образования Администрации Колпашевского района (902) в приложении 1 к проекту решения отражены доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (902 2 18 05000 05 0000 151) в сумме 1 млн. 068 тыс. 800 руб.. При этом, в Отчете по поступлениям и выбытиям ф. 0503151 сумма 1 млн. 068 тыс. 800 руб. отражена из двух сумм:

- Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (902 2 18 05010 05 0000 180) в сумме 513 тыс. 114 руб. 78 коп.;

- Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (902 2 18 05020 05 0000 180) в сумме 555 тыс. 648 руб. 58 коп.

Однако, согласно Указаниям № 65н код бюджетной классификации 2 18 05010 05 0000 180 имеет следующее наименование «Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет».

**Таким образом, Счетная палата рекомендует в приложении 1 к проекту решения в соответствии с Указаниями № 65н доход с кодом бюджетной классификации 902 2 18 05000 05 0000 151 «Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» заменить на:**

**- Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» с кодом бюджетной классификации 902 2 18 05010 05 0000 180 в сумме 513 тыс. 114 руб. 78 коп.;**

**- Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет с кодом бюджетной классификации 902 2 18 05020 05 0000 180 в сумме 555 тыс. 648 руб. 58 коп.**

Также, в соответствии с подпунктом 3.2 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании одновременно с проектом решения в Счетную палату представлены следующие документы и материалы:

- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год.

- Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2016 год.

- Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевский район» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год.

- Отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год.

- Отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского района за 2016 год.

- Отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год.

- Сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в 2016 году.

- Сведения о реализации муниципальных программ в 2016 году.

- Сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления за 2016 год.

- Сведения о численности и оплате труда работников муниципальных учреждений Колпашевского района за 2016 год.

- Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Колпашевского района и бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район», сформированные по состоянию на 01.01.2017 г.

Нарушений Счетной палатой не выявлено, замечания отсутствуют.

Кроме этого, в Счетную палату представлено приложение 1 к пояснительной записке «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2016 год», которое не предусмотрено **Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании. В связи с изложенным, Счетная палата рекомендует обеспечить внесение соответствующих изменений в подпункт 3.2 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.**

**2.1. Характеристика бюджета 2016 года**

В течение отчетного финансового года решение Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 34 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2016 год» редактировалось 10 раз (в 2015 году – 9 раз).

Редакция 1 – от 21.12.2015 № 48;

Редакция 2 – от 29.02.2016 № 6;

Редакция 3 – от 30.05.2016 № 39;

Редакция 4 – от 28.06.2016 № 58;

Редакция 5 – от 01.07.2016 № 62;

Редакция 6 – от 24.08.2016 № 63;

Редакция 7 – от 12.09.2016 № 85;

Редакция 8 – от 20.10.2016 № 88;

Редакция 9 – от 24.11.2016 № 109;

Редакция10 – от 19.12.2016 № 121.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлены в таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

**Изменения основных характеристик бюджета на 2016 год**

**в течение финансового года**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция решения о бюджете** | **Доходы** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** | **Расходы** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** | **Профицит («+») / Дефицит («-»)** | **Изменения**  **(«+» увеличение, «-»**  **уменьшение)** |
| Первоначаль-ная редакция | 535 138,3 |  | 532 438,3 |  | 2 700,0 |  |
| Редакция 1 | 535 138,3 | 0,0 | 532 438,3 | 0,0 | 2 700,0 | 0,0 |
| Редакция 2 | 1 314 858,9 | 779 720,6 | 1 361 744,2 | 829 305,9 | -46 885,3 | 49 585,3 |
| Редакция 3 | 1 310 593,2 | -4 265,7 | 1 363 821,1 | 2 076,9 | -53 227,9 | 6 342,6 |
| Редакция 4 | 1 336 810,7 | 26 217,5 | 1 396 451,5 | 32 630,4 | -59 640,8 | 6 412,9 |
| Редакция 5 | 1 336 810,7 | 0,0 | 1 397 709,2 | 1 257,7 | -60 898,5 | 1 257,7 |
| Редакция 6 | 1 354 621,3 | 17 810,6 | 1 426 240,2 | 28 531,0 | -71 618,9 | 10 720,4 |
| Редакция 7 | 1 355 476,7 | 855,4 | 1 432 690,8 | 6 450,6 | -77 214,1 | 5 595,2 |
| Редакция 8 | 1 371 596,0 | 16 119,3 | 1 451 481,4 | 18 790,6 | -79 885,4 | 2 671,3 |
| Редакция 9 | 1 371 596,0 | 0,0 | 1 453 311,7 | 1 830,3 | -81 715,7 | 1 830,3 |
| Редакция 10 | 1 378 214,4 | 6 618,4 | 1 446 743,4 | -6 568,3 | -68 529,0 | -13 186,7 |
| **Итого изменений** | **х** | **843 076,1** | **х** | **914 305,1** | **х** | **71 229,0** |

Счетной палатой в течение 2016 года проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2016 год», по результатам которых оформлены и представлены в Думу и Администрацию Колпашевского района соответствующие заключения. По результатам данных мероприятий в 2016 году подготовлено 40 предложений, из которых учтено при принятии решений 30 рекомендации.

За 2016 год местный бюджет исполнен по доходам в размере 1 млрд. 384 млн. 843 тыс. 200 руб. при плановом назначении в размере 1 млрд. 381 млн. 180 тыс. 800 руб. (или на 100,3%).

По результатам исполнения местного бюджета по доходам за 2016 год темп роста к показателю исполнения за 2015 год составил 97,8% (уменьшение на 31 млн. 637 тыс. руб.).

По расходам местный бюджет исполнен за 2016 год в размере 1 млрд. 423 млн. 671 тыс. руб. при плановых назначениях бюджетных ассигнований в размере 1 млрд. 445 млн. 916 тыс. руб. (или на 98,5%). Не исполнено плановых назначений по расходам за 2016 год в размере 22 млн. 245 тыс. руб., что составляет 1,5%. Темп роста расходов за 2016 год к 2015 году составил 105,7% (увеличение на 76 млн. 200 тыс. 800 руб.).

Причины невыполнение плана 2016 года по расходам местного бюджета отражены в Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, составленной УФЭП и представленной в Счетную палату одновременно с проектом решения.

По результатам исполнения местного бюджета по доходам и расходам за 2016 год сложился дефицит бюджета в размере 38 млн. 827 тыс. 800 руб. Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2013-2016 годы отражена в таблице № 2 и на рисунке 1.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Динамика основных характеристик местного бюджета** | | | | | | |
| **Наименование показателя** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Исполнено** | **% исполнения** |
| **Доходы** | 1 385 195,70 | 1 331 643,10 | 1 416 480,20 | 1 381 180,8 | 1 384 843,2 | 100,3 |
| темп роста, % | 8 | 96,1 | 106,4 | х | 97,8 | х |
| **Расходы** | 1 373 179,60 | 1 354 853,10 | 1 347 470,20 | 1 445 916,0 | 1 423 671,0 | 98,5 |
| темп роста, % | 116,3 | 98,7 | 99,5 |  | 105,7 | х |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | 12 016,10 | -23 210,00 | 69 010,00 | -64 735,2 | -38 827,8 |  |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2016 года к уровню предыдущих лет (тыс. руб.):** | | | | | | |
| **Показатель** | **2013 год** | | **2014 год** | | **2015 год** | |
| Доходы | 31 284,50 | | 84 837,10 | | 31 637,0 | |
| Расходы | -25 709,40 | | -7 382,90 | | 76 200,8 | |
| Дефицит «-» , Профицит «+» | 56 993,90 | | 92 220,00 | | -107 837,8 | |

По сравнению с предыдущими периодами 2013 и 2015 годами доходы в 2016 году уменьшились, в том числе по сравнению с 2013 годом на 352 тыс. 500 руб., по сравнению с 2015 годом на 31 млн. 637 тыс. руб. Увеличение доходов в 2016 году наблюдается по отношению к доходам 2014 года, и составило 53 млн. 200 тыс. 100 руб.

Расходы в 2016 году увеличились по сравнению с 2013 годом на 50 млн. 491 тыс. 400 руб., по сравнению с 2014 годом на 68 млн. 817 тыс. 900 руб., по сравнению с 2015 годом на 76 млн. 200 тыс. 800 руб.

Динамика общего объема доходов и расходов местного бюджета за период 2013 – 2016 годы представлена на рисунке 1.

Рисунок 1. Динамика общего объема доходов и расходов местного бюджета за 2013-2016

Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» сохраняет свою слабую финансовую самостоятельность, так по итогам исполнения местного бюджета за 2016 год на безвозмездные поступления в общем объеме доходов приходится 82,8%, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 17,2%.

Бюджет муниципального образования сохраняет свою социальную направленность, так совокупная доля расходов бюджета на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета 2016 года составила 69,6 % или 990 млн. 558 тыс. 900 руб. из 1 млрд. 423 млн. 671 тыс. руб. (в 2015 году доля составляла 74,1%, в 2014 году 65,2%, в 2013 году 66,8% и в 2012 году 65%).

Уровень исполнения местного бюджета по доходам в 2016 году составил 100,3%, что на 0,5 процентных пункта выше уровня 2015 года. За период 2013-2016 годы, наименьший уровень исполнения был достигнут в 2014 году и составлял 98,6%, в основном за счет уменьшения уровня исполнения по безвозмездным поступлениям (таблица № 3).

Таблица № 3 (%)

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по доходам**

**за период 2012-2015 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение, %** | | | | **Отклонение 2016/2015** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Налоговые доходы | 104,0 | 100,1 | 100,2 | 101,6 | 1,4 |
| Неналоговые доходы | 109,7 | 102,3 | 106,1 | 104,1 | 2,0 |
| Безвозмездные поступления | 99,5 | 98,3 | 99,6 | 99,9 | 0,3 |
| **Всего доходов** | **100,5** | **98,6** | **99,8** | **100,3** | **0,5** |

Уровень исполнения расходной части местного бюджета в 2016 году достиг наибольшего результата за период с 2013-2016 годы и составил 98,5%, что выше уровня исполнения 2015 года на 4,8 процентных пункта (таблица № 4).

Таблица № 4 (%)

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по ведомственной структуре расходов за период 2013-2016 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код ведомства** | **Исполнение** | | | | **Отклонение 2016/2015** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Дума района | 911 | 100,0 | 100,0 | 99,9 | 97,7 | -2,2 |
| Администрация района | 901 | 93,9 | 83,4 | 93,9 | 97,8 | 3,9 |
| МКУ «Агентство» | 905 | 100,0 | 89,0 | 80,9 | 85,2 | 4,3 |
| МКУ «Архив» | 904 | 99,8 | 99,8 | 99,8 | 99,9 | 0,1 |
| Управление образования | 902 | 99,2 | 99,5 | 99,6 | 99,4 | -0,2 |
| Счетная палата | 903 | 100,0 | 95,7 | 99,9 | 100,0 | 0,1 |
| Управление по культуре | 907 |  |  | 99,3 | 99,8 | 0,5 |
| УФЭП | 992 | 93,5 | 96,3 | 75,8 | 96,5 | 20,7 |
| **Всего расходов** |  | **96,7** | **96,4** | **93,7** | **98,5** | **4,8** |

Из таблицы № 4 видно, что 100% исполнение расходов по Счетной палате; близки к 100%-ому исполнению расходов: МКУ «Архив» (99,9%), Управление по культуре (99,8%), Управление образования (99,4%).

Наименьший уровень исполнения расходов в 2016 году наблюдается по МКУ «Агентство» - 85,2%, при этом по сравнению с 2015 годом уровень исполнения увеличился на 4,3 процентных пункта.

В разрезе направлений расходования бюджетных средств (разделов, подразделов бюджетной классификации) динамика расходов бюджета МО «Колпашевский район» за период 2012-2016 годы МО выглядит следующим образом (таблица № 5, рисунок 2):

Таблица № 5 (тыс. руб.)

**Динамика расходов бюджета МО «Колпашевский район» за период 2012-2016 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов, подразделов** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Общегосударственные вопросы | 107 026,10 | 119 609,50 | 116 302,60 | 107 011,10 | 112 254,60 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *9,1* | *8,7* | *8,6* | *7,9* | *7,9* |
| *Темп роста, %* | *х* | *111,8* | *97,2* | *92,0* | *104,9* |
| Национальная оборона | 1 133,40 | 1 095,30 | 1 117,80 | 1 243,70 | 1 291,90 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* |
| *Темп роста, %* | *х* | *96,6* | *102,1* | *111,3* | *103,9* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6 467,60 | 11 919,40 | 3 883,20 | 12 442,30 | 6 214,20 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,5* | *0,9* | *0,3* | *0,9* | *0,4* |
| *Темп роста, %* | *х* | *184,3* | *32,6* | *320,4* | *49,9* |
| Национальная экономика | 94 462,30 | 44 102,80 | 27 401,60 | 32 857,80 | 116 884,20 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *8,0* | *3,2* | *2,0* | *2,4* | *8,2* |
| *Темп роста, %* | *х* | *46,7* | *62,1* | *119,9* | *355,7* |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 109 646,90 | 183 140,00 | 218 010,10 | 94 448,70 | 95 494,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *9,3* | *13,3* | *16,1* | *7,1* | *6,7* |
| *Темп роста, %* | *х* | *167,0* | *119,0* | *43,3* | *101,1* |
| Здравоохранение | 88 572,40 | 88 194,20 | 0,0 | 1 909,90 | 0,0 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *7,5* | *6,4* | *0,0* | *0,1* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *99,6* | *х* | *х* | *х* |
| Социальная политика | 58 700,70 | 58 938,40 | 57 151,40 | 80 215,10 | 66 996,70 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *5,0* | *4,3* | *4,2* | *6,0* | *4,7* |
| *Темп роста, %* | *х* | *100,4* | *97* | *140,4* | *83,5* |
| Физическая культура и спорт | 10 796,20 | 10 765,30 | 8 155,40 | 14 622,50 | 12 940,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,9* | *0,8* | *0,6* | *1,1* | *0,9* |
| *Темп роста, %* | *х* | *99,7* | *75,8* | *179,3* | *88,5* |
| Культура, кинематография | 3 876,70 | 27 498,00 | 39 749,10 | 91 947,80 | 105 833,60 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,3* | *2,0* | *2,9* | *6,8* | *7,5* |
| *Темп роста, %* | *х* | *709,3* | *144,6* | *231,3* | *115,1* |
| Образование | 605 613,20 | 731 407,50 | 778 210,20 | 809 354,30 | 804 788,60 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *51,3* | *53,3* | *57,5* | *60,1* | *56,5* |
| *Темп роста, %* | *х* | *120,8* | *106,4* | *104,0* | *99,4* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 148,3 | 552,6 | 329,50 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *х* | *х* | *372,6* | *59,6* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 94 377,40 | 96 509,20 | 104 723,40 | 100 864,40 | 100 643,70 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *8,0* | *7,0* | *7,7* | *7,5* | *7,1* |
| *Темп роста, %* | *х* | *102,3* | *108,5* | *96,3* | *99,8* |
| Всего расходов | **1 180 672,90** | **1 373 179,60** | **1 354 853,10** | **1 347 470,20** | **1 423 671,00** |

Как видно из таблицы № 5 и рисунка № 2 за анализируемый период 2012-2016 годы наибольший удельный вес занимают расходы на образование. В период с 2012 по 2015 год наблюдался рост расходов на образование с 605 млн. 613 тыс. 200 руб. до 809 млн. 354 тыс. 300 руб. Достижение наибольшего удельного веса по расходам на образование составило в 2015 году – 60,1%. В 2016 году наблюдается снижение темп роста данных расходов на 0,4% или в абсолютном выражении на 4 млн. 565 тыс. 700 руб.

Кроме этого, наблюдается тенденция к ежегодному увеличению расходов на культуру и кинематографию. Данные расходы в 2016 году увеличены по отношению к 2012 году на 101 млн. 956 тыс. 900 руб. и достигли наибольшего удельного веса в анализируемом периоде 7,5% (в 2015 – 6,8%, в 2014 – 2,9%, в 2013 – 2,0%, в 2012 – 0,3%).

По расходам на национальную экономику в период с 2012 по 2014 годы наблюдалось снижение с 94 млн. 462 тыс. 300 руб. (с 8,0% удельного веса к общим расходам) до 27 млн. 401 тыс. 600 руб. (до 2,0% удельного веса к общим расходам), с 2015 года наблюдается рост данных расходов. В 2016 году расходы на национальную экономику достигли своего максимума и составили 116 млн. 884 тыс. 200 руб., увеличение в сравнении с 2012 годом составило 22 млн. 421 тыс. 900 руб., с 2013 годом – 72 тыс. 781 тыс. 400 руб., с 2014 годом – 89 млн. 482 тыс. 600 руб., с 2015 годом – 84 млн. 026 тыс. 400 руб.

При этом, важно отметить, что исполнение планового значения (122 млн. 492 тыс. 300 руб.) расходов на национальную экономику в 2016 году составило 95,4% или 116 млн. 884 тыс. 200 руб. Неисполнение составило 5 млн. 608 тыс. 100 руб. (причины указаны в пояснительной записке к проекту решения), в том числе в объеме 1 млн. 383 тыс. 200 руб. не исполнены расходы на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию (проведение капитального ремонта) гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности (не исполнение контракта подрядчиком) и 3 млн. 350 тыс. руб. не исполнены расходы на подготовку документации по планировке и межеванию территорий населенных пунктов Томской области в рамках государственной программы «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области» (в связи с поздними сроками заключения контракта).

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия Администрацией Колпашевского городского поселения даны письменные пояснения (письмо Администрации поселения от 14.04.2017 № 1164/17) причине неисполнения иных межбюджетных трансфертов на подготовку документации по планировке и межеванию территорий населенных пунктов Томской области в рамках государственной программы «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области», которая выразилась в поздних сроках (28.12.2016) заключения муниципального контракта, что подтверждается копией предоставленного муниципального контракта от 28.12.2016 № 575 «На выполнение работ по предмету: «Документация по планировке и межеванию территорий населенных пунктов г. Колпашево и с. Тогур Колпашевского района Томской области».

Расходы на общегосударственные вопросы составляют удельный вес от общего объема расходов за 2015 и 2016 годы 7,9%. Начиная с 2013 года наблюдается снижение данных расходов с 119 млн. 609 тыс. 500 руб. до 107 млн. 011 тыс. 100 руб. В 2016 году темп роста расходов на общегосударственные вопросы по отношению к 2015 году составил 104,9%, увеличение составило 5 млн. 243 тыс. 500 руб.

Расходы на национальную оборону в анализируемом периоде 2012-2016 годы занимает стабильный удельный вес к общему объему расходов 0,1%. Наблюдаются незначительные колебания, как в сторону уменьшения, так и увеличения данных расходов в период с 2012 по 2016 год.

Расходы по национальной безопасности и правоохранительной деятельности в период с 2012 по 2016 год нестабильны. Наблюдаются резкое увеличение расходов в 2013 году по отношению к предыдущему 2012 году на 5 млн. 451 тыс. 800 руб., в 2015 году по отношению к 2014 году на 8 млн. 559 тыс. 100 руб. Значительное уменьшение данных расходов произошло в 2014 году по отношению к 2013 году на 8 млн. 037 тыс. 200 руб. и 2016 году по отношению к 2015 году на 6 млн. 228 тыс. 100 руб.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в 2016 году составляют 6,7%, что меньше на 0,4 процентных пункта по отношению к 2015 года. Наибольшее значение по данным расходам за последние 5 лет достигло в 2014 году и составляло 218 млн. 010 тыс. 100 руб., что больше расходов 2016 года на 122 млн. 516 тыс. 100 руб.

Кроме этого, необходимо отметить, что исполнение плановых значений (101 млн. 878 тыс. 600 руб.) по расходам жилищно-коммунального хозяйства в 2016 году составило 93,7% или в абсолютном значении 95 млн. 494 тыс. руб. Причины неисполнения плана отражены в пояснительной записке к проекту решения. Неисполнение составило 6 млн. 384 тыс. 600 руб., в том числе в объеме 1 млн. 1 тыс. 600 руб. по иным межбюджетным трансфертам Колпашевскому городскому поселению на реализацию мероприятий «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» (не освоены в связи с поздними сроками поступления средств из областного бюджета) и 5 млн. 318 тыс. 900 руб. по иным межбюджетным трансфертам на организацию электроснабжения от дизельных электростанций, за счет средств областного бюджета (экономия средств (фактическое потребление электроэнергии ниже нормативного)).

Проверка достоверности отражения причин неисполнения расходной части бюджета за 2016 год, показала следующее:

Согласно пояснительной записке расходы на реализацию Государственной программы «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» составили 19 млн. 459 тыс. 600 руб., в том числе ИМБТ Колпашевскому городскому поселению на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» в объеме 16 млн. 998 тыс. 300 руб.

На запрос Счетной палаты от 06.04.2017 № 52 Администрацией Колпашевского района представлены документы, касающиеся доведение до МО «Колпашевский район» межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» и доведением МО «Колпашевский район» до МО «Колпашевское городское поселение» данных средств, в том числе:

* соглашение о предоставлении бюджету муниципального образования «Колпашевский район» Томской области субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» от 15.07.2015 № 202/15 (далее – Соглашение № 202/15), заключенного между Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области и муниципальное образование «Колпашевский район» в сумме 17 млн. 502 тыс. 800 руб. с условием по софинансированию из бюджета МО «Колпашевский район» в размере 4 млн. 889 тыс. 500 руб.

Дополнительным соглашением к Соглашению № 202/15 изменены сроки обеспечения выполнения целевого показателя «Протяженность реконструированных инженерных сетей» в размере 2,33 км, предусмотренные пунктом 2.2.2. Соглашения № 202/15, с 20.12.2015 на 20.12.2016, а также предусмотренные пунктом 2.2.9. Соглашения № 202/15 срок предоставления в Департамент отчета об использовании субсидии с 30.12.2015 на 30.12.2016.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 31.01.2015 № 8/2 Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области доведена до муниципального образования «Колпашевский район» субсидия на реконструкцию инженерных сетей микрорайона «Звезда» г. Колпашево, Колпашевского района в объеме 26 млн. 400 тыс. руб. по коду классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт: 992 2 02 02077 05 0000 151.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 17.03.2015 № 8/2 Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области доведено до муниципального образования «Колпашевский район» уменьшение субсидии на реконструкцию инженерных сетей микрорайона «Звезда» г. Колпашево, Колпашевского района в объеме 26 млн. 400 тыс. руб. по коду классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт: 992 2 02 02077 05 0000 151.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 03.07.2015 № 8/4 Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области доведена до муниципального образования «Колпашевский район» субсидия на реконструкцию инженерных сетей микрорайона «Звезда» г. Колпашево, Колпашевского района в объеме 26 млн. 400 тыс. руб. по коду классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт: 992 2 02 02077 05 0000 151.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 28.09.2015 № 8/6 Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области доведено до муниципального образования «Колпашевский район» уменьшение субсидии на реконструкцию инженерных сетей микрорайона «Звезда» г. Колпашево, Колпашевского района на 8 млн. 897 тыс. 200 руб. по коду классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт: 992 2 02 02077 05 0000 151.

В результате Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области на 2015 год доведена до муниципального образования «Колпашевский район» субсидия на реконструкцию инженерных сетей микрорайона «Звезда» г. Колпашево, Колпашевского района в объеме 17 млн. 502 тыс. 800 руб.

В 2016 году Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области произведен возврат субсидии на реализацию мероприятия «Реконструкция инженерных сетей микрорайона «Звезда», в соответствии с Соглашением № 202/15 по КБК 992 2 02 02077 05 0000 151, в том числе:

- от 12.09.2016 года в объеме 167 тыс. 792 руб. 52 коп.;

- от23.09.2016 года в объеме 3 млн. 928 тыс. 268 руб. 23 коп.;

- от 12.10.2016 года в объеме 7 млн. 278 тыс. 166 руб. 43 коп.;

- от 21.12.2016 года в объеме 1 млн. 535 тыс. 990 руб. 44 коп.;

- от 26.12.2016 года в объеме 1 млн. 001 тыс. 657 руб. 72 коп.

* соглашение о предоставлении бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение» иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» от 10.09.2015 № 404 (далее – Соглашение № 404), заключенного между муниципальным образованием «Колпашевский район» и муниципальным образованием «Колпашевское городское поселение» в сумме 17 млн. 502 тыс. 800 руб.;

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 25.09.2015 № 101 УФЭП доведено до Администрации Колпашевского городского поселения ИМБТ на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» в объеме 17 млн. 502 тыс. 800 руб.

* соглашение о предоставлении бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение» иных межбюджетных трансфертов на софинансирование мероприятий по реконструкции инженерных сетей микрорайона «Звезда» от 13.08.2015 № 363 (далее – Соглашение № 363), заключенного между муниципальным образованием «Колпашевский район» и муниципальным образованием «Колпашевское городское поселение» в сумме 4 млн. 890 тыс. 752 руб.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 03.08.2015 № 86 УФЭП доведено до Администрации Колпашевского городского поселения ИМБТ на офинансирование мероприятий по реконструкции инженерных сетей микрорайона «Звезда» в объеме 4 млн. 890 тыс. 752 руб. по коду классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт: 901 2 02 04999 13 0000 151 327.

* соглашение о предоставлении бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение» иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» от 05.10.2016 № 400 (далее – Соглашение № 400), заключенного между муниципальным образованием «Колпашевский район» и муниципальным образованием «Колпашевское городское поселение» в сумме 4 млн. 096 тыс. 060 руб. 75 коп.

Дополнительными соглашениями от 26.10.2016 № 1 и от 28.12.2016 № 2 к Соглашению № 400 сумма межбюджетных трансфертов увеличена до 12 млн. 910 тыс. 217 руб. 62 коп.

Первоначально уведомлением по расчетам между бюджетами от 04.10.2016 № 121 Администрацией Колпашевского района доведены до Администрации Колпашевского городского поселения иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» в объеме 4 млн. 096 тыс. 060 руб. 75 коп. по коду классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт: 901 2 02 04999 13 0000 151.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 26.10.2016 № 139 и от 23.12.2016 № 165 Администрацией Колпашевского района доведены до Администрации Колпашевского городского поселения иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» в объеме 7 млн. 278 тыс. 166 руб. 43 коп. и 1 млн. 535 тыс. 990 руб. 44 коп., соответственно, по коду классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт: 901 2 02 04999 13 0000 151.

Всего Администрацией Колпашевского района доведены до Администрации Колпашевского городского поселения иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» в объеме 12 млн. 910 тыс. 217 руб. 62 коп.

Кроме того, в рамках софинансирования из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в целях реализации муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение» предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятия «Инженерные сети микрорайона «Звезда» г. Колпашево Колпашевского района Томской области. Реконструкция» в сумме 4 млн. 088 тыс. 124 руб. 66 коп.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2016 год (заключение Счетной палаты от 25.04.2017г.) Счетной палатой проведена проверка правомерности наличия в бюджетном учете Администрации Колпашевского городского поселения по состоянию на 01.01.2017 года остатка на счете 206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» в сумме 8 млн. 814 тыс. 156 руб. 87 коп.

В результате установлены следующие нарушения и недостатки при использовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение» из бюджета муниципального образования «Колпашевский район»:

**-** Администрацией Колпашевского городского поселения, принявшей решения об осуществлении капитальных вложений в объект «Реконструкция инженерных сетей микрорайонов «Звезда» и «Победа» г.Колпашево» путем внесение изменений в постановление от 16.12.2014 № 754 (в соответствии с которым принято решение об осуществлении бюджетных инвестиций) нарушены положения пункта 2 раздела 1 Правил принятия решений о предоставлении субсидии бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, из бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденных постановлением Администрации поселения от 31.07.2014 № 409 (далее – Правила № 409) и как следствие нарушены положения пункта 2 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

**-** в нарушение пункта 4 статьи 78.2 БК РФ Соглашение о предоставлении субсидии от 01.07.2016 № 307 (далее – Соглашение № 307), заключенное между Администрацией Колпашевского городского поселения и МУП «Пламя», не содержит случаи внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии, в том числе в случае уменьшения получателю бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

**-** в нарушение пункта 5 статьи 78.2 БК РФ в договор на выполнение работ по строительству объекта от 15.01.2016 № 1, заключенный между МУП «Пламя» и ООО «УчастокРемонтМонтажАвтоматика» (далее – ООО «УРМА»), не включено условие о возможности изменения размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ в случае уменьшения получателю бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

**-** наличие у Администрации Колпашевского городского поселения на 01.01.2017г. остатка на счете 206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» в сумме 8 млн. 814 тыс. 156 руб. 87 коп. свидетельствует о не осуществлении оплаты МУП «Пламя» ООО «УРМА» за работы по реконструкции инженерных сетей микрорайонов «Звезда» и «Победа» г. Колпашево в указанной сумме;

**-** МУП «Пламя» не приняты меры к расторжению договора от 15.01.2016 № 1, а также к взысканию с ООО «УРМА» штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных пунктом 7.5 договора от 15.01.2016 № 1, согласно которому размер штрафа определен, в размере 10% цены договора, что составляет 1 млн. 800 тыс. рублей;

**-** существуют риски не использования МУП «Пламя» средств субсидии на осуществление капитальных вложений в объект «Реконструкция инженерных сетей микрорайонов «Звезда» и «Победа» г.Колпашево» в сумме 8 млн. 814 тыс. 156 руб. 87 коп., так как отсутствуют какие-либо гарантии со стороны ООО «УРМА» на устранение условий ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных договором от 15.01.2016 № 1;

**-** Администрацией Колпашевского городского поселения не внесены изменения в подпункт 1 пункта 2.1 раздела 2 Соглашения № 307 в части изменения срока предоставления субсидии (иные межбюджетные трансферты в сумме 1 млн. 535 тыс. 990 руб. 44 коп. доведены Администрацией Колпашевского района до Администрации Колпашевского городского поселения уведомлением по расчетам между бюджетами № 165 от 23.12.2016г;

- перечисление Администрацией Колпашевского городского поселения авансового платежа МУП «Пламя» в размере 8 млн. 814 тыс. 156 руб. 87 коп. на осуществление капитальных вложений в объект «Реконструкция инженерных сетей микрорайонов «Звезда» и «Победа» г.Колпашево» является неправомерным действием, осуществленным в нарушение условий подпункта 2 пункта 2.1 раздела 2 Соглашения № 307, согласно которому Администрация поселения осуществляет перечисление субсидии на лицевой счет, открытый МУП «Пламя», при наличии фактической потребности, подтвержденной выполнением работ и предоставление документов о выполнении соответствующих работ (копий договоров, актов выполненных работ, справок о стоимости).

На запрос Счетной палаты от 06.04.2017 № 52 Управлением финансов и экономической политики предоставлена информация от 11.04.2017 № 166 о том, что планирование из бюджета Томской области объема субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций производится в соответствии с приложением 4 постановления Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области и их расходования» исходя из:

- численности населения, проживающего в населенных пунктах сельских поселений, утвердивших программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, и потребляющего электроэнергию от дизельных электростанций;

- разницы между утвержденным тарифом на электроэнергию, вырабатываемую дизельной электростанцией, и тарифом, утвержденным в системе центрального электроснабжения для населения;

- нормативного объема потребления электроэнергии на одного человека в год, равный 800 кВт.ч.;

- объема субсидии на возмещение затрат энергоснабжающих организаций, обусловленных незапланированным в тарифе на электроэнергию ростом цен на дизельное топливо.

При этом, в 2016 году затраты, обусловленные незапланированным в тарифе на электроэнергию вырабатываемую дизельными электростанциями, ростом цен на дизельное топливо у энергоснабжающих организаций Колпашевского района отсутствовали, наблюдается тенденция к снижению численности населения в населенных пунктах, в которых потребление электроэнергии осуществляется от дизельных электростанций, а также фактическое потребление электроэнергии населением ниже установленного нормативного потребления.

Кроме того, из информации УФЭП следует, что Администрацией Дальненского сельского поселения в 2016 году **излишне предоставлено из бюджета поселения энергоснабжающей организации субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций в размере 533 тыс. 249 руб. 52 коп.** в результате того, что фактическое потребление электроэнергии населением поселения оказалось ниже расчетного показателя.

Согласно отчету по расходованию субсидии за 2016 год, предоставленного Администрацией Колпашевского района Департаменту государственного заказа Томской области в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Колпашевского района на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций от 21.01.2016 № 12 с/д, сумма в размере 533 тыс. 249 руб. 52 коп. отражена в отчете как сальдо субсидий по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным периодом и сальдо субсидий по состоянию на 15 февраля текущего года.

Счетной палатой были запрошены у и.о. Главы Дальненского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_ документы, подтверждающие осуществление Администрацией Дальненского сельского поселения претензионно-исковых мер по взысканию с энергноснабжающей организации излишне предоставленной субсидии в размере 533 тыс. 249 руб. 52 коп.

Из представленных в Счетную палату копий документов (документы представлены в электронной форме) следует:

Задолженность в сумме 533 тыс. 249 руб. 52 коп. образовалось у энергоснабжающей организации – общества с ограниченной ответственностью «Ближний свет» (далее – ООО «Ближний свет»).

ООО «Ближний свет» осуществляло организацию электроснабжения от дизельных электростанций на территории Дальненского сельского поселения в период с декабря 2013 года по сентябрь 2016 года. В 2016 году с ООО «Ближний свет» был досрочно расторгнут договор аренды № 6 объектов электроснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Дальненское сельское поселение» от 09.12.2013г., по решению Арбитражного суда Томской области от 15.06.2016 дело № А67-9221/2015 (постановление седьмого арбитражного апелляционного суда от 14.09.2016г.).

В настоящий момент времени организацию электроснабжения от дизельных электростанций на территории Дальненского сельского поселения осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Дальсервис».

Администрацией Дальненского сельского поселения направлена директору ООО «Ближний свет» \_\_\_\_\_\_\_\_ претензия от 01.11.2016 № 345 с предложением вернуть излишне уплаченную сумму субсидии в сумме 533 249,52 руб. в добровольном порядке в течение 5 календарных дней с момента получения письма (претензия получена ООО «Ближний свет» 09.11.2016г.).

В ответ на претензию директором ООО «Ближний свет» заявлено, что претензия является необоснованной и удовлетворению не подлежит (письмо от 14.11.2016 № 53, адресовано Администрации Дальненского сельского поселения и Администрации Колпашевского района).

Также, ООО «Ближний свет» обратилось в ноябре 2016 года в Арбитражный суд Томской области с иском о признании неправомерными/незаконными действия Администрации Дальненского сельского поселения Томской области, выразившиеся в требованиях в претензии исх.№ 345 от 07.11.2016. На сегодняшний день окончательного решения суда по данному иску нет.

Кроме того, Администрация Дальненского сельского поселения ведет судебные разбирательства с ООО «Ближний свет» в части взыскания задолженности по арендным платежам.

В период с 2012 по 2015 годы наблюдался рост расходов на социальную политику с 58 млн. 700 тыс. 700 руб. до 80 млн. 215 тыс. 100 руб. В 2016 году удельный вес к общему объему расходов по данным расходам снизился в сравнении с предыдущим 2015 годом на 1,3 процентных пункта и составил 4,7 %, снижение данных расходов в сравнении с 2015 годом произошло на 13 млн. 248 тыс. 400 руб.

Удельный вес расходов на физическую культуру и спорт в анализируемом периоде занимает незначительное значение в общем объеме расходов, а именно в 2012 году – 0,9%, в 2013 году – 0,8%, в 2014 году – 0,6%, в 2015 году – 1,1%, в 2016 году – 0,9%. В период с 2012 года по 2013 год наблюдается снижение расходов на физическую культуру и спорт с 10 млн. 796 тыс. 200 руб. до 8 млн. 155 тыс. 400 руб. В 2015 году данные расходы достигли наибольшего значения 14 млн. 622 тыс. 500 руб., а в 2016 году произошло снижение расходов на 1 млн. 682 тыс. 500 руб. и составили 12 млн. 940 тыс. руб.

Исполнение расходов по обслуживанию государственного и муниципального долга в 2016 года составило 329 тыс. 500 руб. Данные расходы направлены на погашение ранее взятого кредита муниципальным образованием «Колпашевский район».

Удельный вес расходов на межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в 2016 году составил 7,1 % к общему объему расходов, что в абсолютном значении составляет 100 млн. 643 тыс. 700 руб. Данные расходы включают в себя предоставление межбюджетных трансфертов сельским поселениям Колпашевского района:

- на организацию осуществления отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям Томской области за счет средств областного бюджета в объеме 44 млн. 104 тыс. 800 руб.,

- на дотации районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Колпашевского района в объеме 6 млн. 895 тыс. 300 руб.;

- ИМБТ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 49 тыс. 643 тыс. 600 руб.

**3. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством.**

Резервный фонд Администрации Колпашевского района за 2016 год.

Согласно приложению 3 к пояснительной записке «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского района за 2016 год» всего выделено средств резервного фонда в сумме 4 млн. 060 тыс. рублей (что составляет 0,3% от общей суммы расходов (1 млрд. 423 млн. 671 тыс. руб.)), исполнение составило 3 млн. 055 тыс. 374 руб. 24 коп., что в процентном соотношении к общей сумме расходов местного бюджета составляет 0,2% и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 3% от общего объема расходов.

Муниципальные внутренние заимствования муниципального образования «Колпашевский район».

Согласно приложению 4 к пояснительной записке «Отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевский район» за 2016 год» общий размер муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2016 г. составлял 5 млн. 300 тыс. руб., фактически за 2016 год погашен долг в сумме 2 млн. 700 тыс. руб. (по виду – бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2017 г. остаток общего муниципального долга составляет 2 млн. 600 тыс. руб.

Муниципальный долг образован за счет предоставленного бюджетного кредита в сумме 8 млн. руб. из средств бюджета Томской области в соответствии с договором о предоставлении бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Колпашевского района от 03.10.2014 № 29-БК, заключенным между Департаментом финансов Томской области (от имени Томской области) и Администрацией Колпашевского района (от имени МО «Колпашевский район») (далее – договор о предоставлении бюджетного кредита).

Согласно договору о предоставлении бюджетного кредита срок возврата кредита – 25.09.2017 г. в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита, процент за пользование кредита составляет 8,25% годовых.

Предельный объем муниципального долга на 01.01.2017 г. не превышает предельного объема, установленного пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составил 2 млн. 700 тыс. руб. и не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

На запрос Счетной палаты от 06.04.2017 № 52 в части пояснения причин невозможности ввода в эксплуатацию оборудования стоимостью 1 млн. 074 тыс. 746 руб. 33 коп для оснащения центра обработки вызовов на базе ЕДДС, с отражением мер, принимаемых для ввода данного объекта в эксплуатацию отделом ГО ЧС и безопасности населения Администрации Колпашевского района представлено пояснение от 11.04.2017 № 205 о том, что установка и настройка указанного оборудования технически сложный процесс, требующий квалифицированного подхода и значительных затрат. Установка технологического оборудования на территории Томской области проходит поэтапно (по 1, 2 района в год), на данные цели выделяются соответствующие денежные средства в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области».

На запрос Счетной палаты от 06.04.2017 № 52 в части неисполнения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию (проведение капитального ремонта) гидротехнических сооружений и мер, принятых к взысканию с подрядчика неустоек за нарушение условия контракта, Администрацией Колпашевского района представлены копия муниципального контракта от 16.12.2013 № 0165000003313000392-0163734-01 «Разработка проектно-сметной документации для реконструкции объекта: Гидротехническое сооружение «Ограждающая противопаводковая дамба» расположенное по адресу: Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, мкр. «Пески», начало ул. Кирпичная, 17/1; конец ул. Береговая, 48» Первый пусковой комплекс», заключенного с ООО «Группа 72» на основании протокола открытого аукциона в электронной форме № 586 от 29.11.2013, претензии, направленные в адрес генерального директора ООО «Группа 72» (от 14.10.2015 № 04-23-2365/15, от 18.02.2016 № 04-21-367/16, от 27.07.2016 № АМ04-08-1707/16, от 30.03.2017 №СК04-19-861/17), а также определение Арбитражного суда Томской области о возвращении заявления от 03.08.2016 дело № А67-8064/2015 (встречное исковое заявление), решение Арбитражного суда Томской области от 10.08.2016 дело № А67-8064/2015, постановление седьмого арбитражного апелляционного суда от 27.10.2016 дело № А67-8064/2015, постановление (резолютивная часть) Арбитражного суда западно-сибирского округа от 09.02.2017 дело № А67-8064/2015.

Согласно претензии Администрации от 30.03.2017 №СК04-19-861/17, направленной в адрес ООО «Группа 72», отражены следующие требования:

- в срок до 25.04.2017 года завершить выполнение работ, предусмотренных Контрактом и передать их результат Администрации Колпашевского района в порядке, установленном Контрактом;

- выплатить неустойку за 1033 дня за неисполнение Контракта, в сумме 27 млн. 863 тыс. 122 руб. 91 коп. в срок до 25.04.2017 года.

Согласно судебным решениям ООО «Группа 72» в свою пользу истребовало с Администрации Колпашевского района исполнения условий Контракта в части его оплаты. Однако судами различных инстанций в удовлетворение исковых требований в части оплаты Контракта Администрацией Колпашевского района в пользу ООО «Группа 72» отказано.

**Вывод:**

**Счетная палата отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Думой Колпашевского района, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

**В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:**

**-** главными администраторами бюджетных средств не в полной мере осуществляется исполнение требований постановления № 802, а именно в части не осуществления внутреннего финансового аудита, а именно Управлением по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района, МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом», МКУ «Архив», Управлением образования Администрации Колпашевского района и Администрацией Колпашевского района к проверке не представлены и не утверждены Планы внутреннего финансового аудита и соответственно в 2016 году выше указанными главными администраторами бюджетных средств не проводился внутренний финансовый аудит (акты аудиторских проверок не представлены в Счетную палату).

**-** не все главные администраторы бюджетных средств МО «Колпашевский район» представили в Счетную палату документы и информацию, касающиеся вопроса принятия мер в части организации работы по усилению контроля за состоянием дебиторской задолженности в муниципальных учреждениях, повышению ответственности лицам назначенными распоряжением (приказом) руководителя за своевременный и надлежащий учет исполнения обязательств перед муниципальным учреждением, полнотой и достоверностью документов, инвентаризацией расчетов, недопущению образования просроченной дебиторской задолженности, своевременному списанию безнадежных долгов с балансового счета в целях исключения рисков финансовых потерь бюджета Колпашевского района, отраженных как в аналитической записке (справке) Счетной палаты от 30.09.2016, так и в письме УФЭП (исх. № 341 от 12.10.2016), в связи с чем, при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия, не представилось возможным провести полный анализ принятых мер.

**-** несмотря на то, что отделом бухгалтерского учета и отчетности Администрации Колпашевского района проделана работа по выяснению обстоятельств, сложившихся по газораспределительным сетям с. Тогур, Колпашевского района II очереди и объектам газификации в с. Чажемто, тем не менее, по состоянию на 01.01.2017 года согласно отчетным данным (Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503130) по счету 010610000 числился остаток в сумме 12 млн. 099 тыс. 548 руб. 90 коп.

**-** Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании не предусмотрено приложение к проекту решения, в котором указываются для утверждения показатели по исполнению муниципального дорожного фонда. В связи с изложенным, Счетная палата рекомендует обеспечить внесение соответствующих изменений в подпункт 3.2 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

**-** в Счетную палату представлено приложение 1 к пояснительной записке «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2016 год», которое не предусмотрено Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании. В связи с изложенным, Счетная палата рекомендует обеспечить внесение соответствующих изменений в подпункт 3.2 пункта 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

**-** выявлены некоторые не соответствия наименований доходных источников, отраженных в приложении 1 к проекту решения, наименованиям кодов бюджетной классификации доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

- Администрацией Дальненского сельского поселения в 2016 году излишне предоставлено из бюджета поселения энергоснабжающей организации субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций в размере 533 тыс. 249 руб. 52 коп. в результате того, что фактическое потребление электроэнергии населением поселения оказалось ниже расчетного показателя.

Председатель

Счетной палаты

Колпашевского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель

Счетной палаты

Колпашевского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ++++++++++++

(подпись) (инициалы и фамилия)