# УТВЕРЖДАЮ

Председатель Счетной палаты

Колпашевского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

«01» ноября 2021 г.

# Отчёт

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период на 2020 год»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 5 раздела I «Контрольные мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2021 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 28.12.2020 № 39, решение Совета Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 35 «Об утверждении поручений по проведению Счетной палаты Колпашевского района мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2021 год».

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Колпашевского городского поселения.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01 по 27 сентября 2021 года.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка деятельности Администрации Колпашевского городского поселения в части обоснованности, законности, эффективности и результативности расходов, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период на 2020 год».

**Ответственным исполнителем контрольного мероприятия установлен –** инспектор Заздравных Ирина Алексеевна.

Контрольное мероприятие проводилось по следующим вопросам, определенным программой контрольного мероприятия, утвержденной приказом Счетной палаты Колпашевского района от 25.08.2021 № 22 «О проведении контрольного мероприятия»:

1. Характеристика объекта контрольного мероприятия.

2. Анализ ведомственной целевой программы «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период» на 2020 год.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период» на 2020 год.

4. Проверка правильности и своевременности отражения операций в бюджетном учете в рамках контрольного мероприятия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 1 934,4 тыс. рублей.

**Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия:**

Муниципальное образование «Колпашевское городское поселение» образовано, наделено статусом городского поселения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Томской области от 09.09.2004 № 195-ОЗ «О наделении статусом муниципального района, поселения (городского, сельского) и установлении границ муниципальных образований на территории Колпашевского района» и является самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Колпашевского района Томской области.

В состав поселения входят населенные пункты: город Колпашево, село Тогур, деревня Волково, деревня Север.

В системе муниципальных правовых актов Устав муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее – Устав) является нормативным правовым актом, регулирующим организацию и осуществление местного самоуправления на территории поселения в интересах населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

В проверяемом периоде действовал Устав, утвержденный решением Совета Колпашевского городского поселения от 11.09.2012 № 50 (в редакции решений Совета Колпашевского городского поселения от 26.09.2013 № 42, от 30.10.2014 № 40, от 27.08.2015 № 24, от 27.10.2016 № 44, от 27.10.2016 № 45, от 26.05.2017 № 23, от 26.05.2017 № 24, от 23.10.2017 № 50, от 23.10.2017 № 51, от 27.02.2018 № 8, от 31.08.2018 № 25, от 08.10.2018 № 30, от 02.04.2019 № 5, от 03.12.2019 № 36, от 03.12.2019 № 37, от 29.06.2020 № 9, от 29.06.2020 № 10, от 30.10.2020 № 25).

Структура Администрации поселения утверждена решением Совета поселения от 19.03.2015 № 7 (в редакции решения Совета Колпашевского городского поселения от 09.07.2015 № 21, от 27.08.2015 № 29, от 27.01.2017 № 4, от 15.12.2017 № 69, от 27.04.2018 № 15).

В компетенцию Администрации Колпашевского городского поселения входят вопросы, определенные частью 1 статьи 44 Устава в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в соответствии с пунктом 37 части 1 статьи 44 Устава Администрация поселения создает условия для организации транспортного обслуживания населения в границах поселения.

**В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие выводы, нарушения и недостатки:**

1. С целью обеспечения транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 30.12.2019 № 917 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период» на 2020 год (в редакции постановлений Администрации Колпашевского городского поселения от 23.09.2020 № 615), в соответствии со статьей 179.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Устава муниципального образования «Колпашевское городское поселение», постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 29 июля 2013 № 399 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее – Порядок № 399), решением Совета Колпашевского городского поселения от 3 декабря 2019 № 39 «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» (далее – Решение о бюджете № 39) утверждена ведомственная целевая программа «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период» на 2020 год.

2. Ведомственной целевой программой на реализацию мероприятий в 2020 году Решением о бюджете № 39 предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 823,9 тыс. рублей.

Приложением № 8 к Решению о бюджете № 39 определены случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, что соответствует п. 2 ст. 78 БК РФ.

3. Рассматриваемая программа не приведена в соответствие с Решением о бюджете № 39 (в ред. от 27.11.2020 № 30):

- с учетом внесенных изменений бюджетные ассигнования составили 1 934,4 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям: «Организация перевозок пассажиров речным транспортом с доступной для населения провозной платой» - 1889,7 тыс. руб., «Траление причалов» - 44,7 тыс. рублей или на 27,78 тыс. рублей больше, чем в паспорте ВЦП.

В проверяемом периоде в программу вносилось изменение в случае, не указанном в утвержденном Порядке № 399.

4. Показатели, установленные в паспорте ВЦП, носят формальный характер и требуют дополнительной проработки.

5. Текущий контроль за реализацией мероприятий ВЦП осуществлялся Администрацией Колпашевского городского поселения в течение всего периода реализации ВЦП путем проведения мониторинга по состоянию на 01 июля текущего года и на 01 января следующего за отчетным годом.

В Отчете о реализации ВЦП за 2020 год в разделе 1 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП» установлены следующие расхождения: плановые показатели (по данным Отчета о реализации ВЦП) в сумме 1 861,62 тыс. рублей и 45,0 тыс. рублей не соответствуют плановым показателям (по данным Отчета об исполнении бюджета за 2020 год) 1 889,7 тыс. рублей и 44,7 тыс. рублей. Данные расхождения свидетельствуют об отсутствии контроля за внесёнными изменениями в ВЦП со стороны ответственного исполнителя программы.

6. Согласно п. 24 Порядка № 399 Отчет о реализации ВЦП и оценка эффективности реализации ВЦП формируется субъектом бюджетного планирования по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку и направляется куратору и в ФЭО в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным периодом. Фактически отчет о реализации ВЦП за 2020 год утвержден 09.03.2021г.

7. По итогам открытого конкурса Администрацией поселения заключен договор от 13.05.2019 № 1 на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по водному маршруту № 1 «Тогур – Рейд» с индивидуальным предпринимателем Радионовой А.Г. со сроком с 13.05.2019г. до 31.12.2023г.

На основании заключенного договора п. 3.2.1. предусмотрено предоставлять перевозчику субсидию на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа речным транспортом по водному маршруту № 1 Тогур – Рейд.

Финансирование осуществлялось в рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период» за счет средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Условия и порядок предоставления субсидии, необходимый перечень документов, на основании которых предоставляется субсидия, определены порядком предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа речным транспортом по водному маршруту № 1 Тогур – Рейд, утвержденного Постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.06.2018 № 364 (далее – Порядок № 364). Порядок № 364 разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и определяет цели, условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

8. В рамках мероприятия ВЦП «Организация перевозок пассажиров речным транспортом с доступной для населения провозной платой» в период с апреля по ноябрь 2020 года на основании постановлений Администрации Колпашевского городского поселения ИП Радионовой А.Г. представлена субсидия с целью возмещения недополученных доходов в сумме 1 889 703 рубля.

Размер субсидии производился исходя из количества перевезенных пассажиров, экономически обоснованной стоимости провоза одного пассажира и размера фактической выручки по формуле, установленной в п. 11 Порядка № 364. Нарушений в представлении субсидии не установлено.

В представленной документации получателя субсидии установлены единичные замечания.

9. Рассмотренный Порядок № 364 не содержит требований к получателю субсидии в части документального подтверждения количества перевезенных пассажиров, принимаемом при расчете размера субсидии.

10. Показатели результативности предоставления субсидии, установленные в соответствии с Приложением 2 к Порядку № 364, получателем субсидии достигнуты.

11. В целях реализации мероприятия «Траление причалов» между Администрацией Колпашевского городского поселения и ФБУ «Администрация Обского БВП» заключен муниципальный контракт (договор) возмездного оказания услуг № 12/п (№ 169) от 17.04.2020г. Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком является п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Цена контракта составила 44 693,47 рубля. Срок оказания услуги установлен п. 2.1.2. контракта с 05.05.2020г. по 14.09.2020г. В соответствии с техническим заданием, являющимся приложением № 2 муниципального контракта, предусмотрено оказание услуг по тралению мест посадки-высадки пассажиров на остановочных пунктах о.п. Тогур (0,9 км) и о.п. Рейд (1,6 км) р. Кеть и промеры глубин на подходе к о.п. Тогур (0,9 км) и о.п. Рейд (1,6 км).

12. В рамках исполнения условий муниципального контракта установлены нарушения, замечания:

1) Авансовый платеж перечислен на 995,95 рублей больше суммы, установленной в контракте.

2) Объемы оказанных услуг по тралению и промерам глубин в количестве 32400 кв.м. и 8 ч соответственно не предусмотрены ВЦП и отличны от объемов, указанных в Отчете о реализации ВЦП за 2020 год.

Администрацией Колпашевского городского поселения произведена закупка, предусматривающая оказание услуг в объеме (32400 кв.м.) превышающем плановую потребность (3900 кв.м), определенную программным мероприятием.

1. В муниципальном контракте содержатся противоречивые условия в части предоставления акта об оказании услуг, а именно:

- п. 3.4. муниципального контракта установлено, что исполнитель ежемесячно не позднее 5 (пятого) числа месяца, следующего за истёкшим, передаёт заказчику оформленные надлежащим образом акт об оказании услуг, счёт, счёт - фактуры;

- п. 5.1. муниципального контракта установлено, что акт об оказании услуг представляется заказчику ежемесячно не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента выполнения своих обязательств по контракту.

1. В нарушение ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальном контракте отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

13. Объемы финансирования в проверяемом периоде, предусмотренные в соответствии с утвержденными мероприятиями ВЦП, использованы по целевому назначению.

14. Проверкой правильности и своевременности отражения операций в бюджетном учете установлено, что все предоставленные бухгалтерские справки составлены на основании представленных документов. Нарушения и замечания не установлены.

По результатам контрольного мероприятия составлен и доведен до объекта контрольного мероприятия Акт от 27 сентября 2021 года на 18 листах.

По результатам рассмотрения Акта Главой Колпашевского городского поселения представлены в Счетную палату Колпашевского района замечания (входящий № 118 от 30.09.2021). Представленные возражения Счетной палатой приняты в полном объёме (Заключение Счетной палаты на возражения от 04.10.2021 № 86).

Настоящий Отчет сформирован с учетом принятых Счетной палатой разногласий на Акт по результатам контрольного мероприятия.

**Дополнительные сведения:**

В соответствии со статьёй 18 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43 «О Счетной палате Колпашевского района», Главе Колпашевского городского поселения направлено представление (от 04.10.2021 № 87/5) с предложением принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем, рассмотреть вопрос о возможности привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Главой Колпашевского городского поселения сообщено, что будет проработан порядок формирования ведомственной целевой программы, условий заключения муниципального контракта по тралению. В 2021 году утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа речным транспортом по водному маршруту № 1 Тогур – Рейд, в соответствии с которым при расчете размера субсидии учитывается количество рейсов вне зависимости от количества пассажиров.

С ответственным специалистом проведена разъяснительная работа, направленная на дополнительное изучение нормативных документов.

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных (должность ответственного исполнителя (подпись) (инициалы, фамилия)

Счетной палаты Колпашевского района)