|  |
| --- |
|  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Колпашево 01 декабря 2021 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение»» от 22.06.2018 № 37 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новогоренского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения за 6 месяцев 2021 года и ожидаемые итоги за 2021 год;

Основные направления бюджетной политики и налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2022-2024 годы;

Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2021 год;

Методика расчета и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» бюджету муниципального образования «Колпашевский район»;

Реестр расходных обязательств сельского поселения на 1 ноября 2021г.;

Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»;

Проекты ведомственных целевых программ.

В период проведения данного экспертно – аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2021г. по бюджету муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы, к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок (вх. № 139 от 10.11.2021г.).

В ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе отсутствует:

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

**Аналогичное замечание Счетной палатой указывалось и в прошлом году.**

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные, одновременно с проектом бюджета основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют, что целью бюджетной политики Новогоренского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач.

Основными задачами бюджетной политики МО «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов станут:

1. Поэтапный переход формирования бюджета по программно-целевому принципу, обеспечивающему увязку стратегических целей и задач с целями, задачами и мероприятиями устанавливающими показатели конечного и непосредственного результата реализации программ.

2. Формирование расходной части бюджета поселения с учётом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

3. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

4. Обеспечение софинансирования расходных обязательств в части предоставленных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

5. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

6. Развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

7. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета МО «Новогоренское сельское поселение».

8. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности местного бюджета, соответственно, налоговая политика должна создавать благоприятные условия для развития и увеличения доходной базы местного бюджета, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении.

Поэтому одним из основных направлений налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, совершенствование видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также применение эффективной системы налогообложения посредством установления оптимальных значений корректирующего коэффициента К2, учитывающего влияние на результат предпринимательской деятельности факторов, при налогообложении единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

**Следует отметить, что с 1 января 2021 года единый налог на вмененный доход отменен, следовательно коэффициент базовой доходности К2 для него устанавливать не нужно.**

В целях увеличения доходов бюджета Новогоренского сельского поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов (введение налога на недвижимость; оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет).

Таким образом, основной задачей налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» в области доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств власти перед гражданами, в целях повышения благосостояния населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» являются основой для формирования бюджета поселения, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования средств бюджета поселения.

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения (далее – Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения ежегодно разрабатывается в Порядке, утвержденном постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 09.11.2017 № 64 (далее – Порядок № 64).

Представленный Прогноз одобрен Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 09.11.2021 № 41, что соответствует п. 3 ст. 173 БК РФ.

При этом отмечаем, согласно п. 10 Порядка № 64 Прогноз **одобряется решением комиссии по согласованию проекта бюджета Новогоренского сельского поселения**, созданной главой Новогоренского сельского поселения, **одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета** муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в Совет Новогоренского сельского поселения.

В соответствии с п. 6 ст.14 раздела 2 Положения о бюджетном процессе **комиссия в течение 15 календарных дней со дня её создания обязана рассмотреть проект бюджета поселения**, по результатам работы комиссия выносит решение о направлении бюджета поселения в Совет Новогоренского сельского поселения, при необходимости – о корректировке проекта бюджета.

На основании изложенного **Прогноз не одобрен комиссией по согласованию проекта бюджета одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет Новогоренского сельского поселения.**

По данным пояснительной записки к Прогнозу за исходные данные приняты предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования в 2021 году, материалы государственной статистики, а также собственные расчеты.

Прогнозом определены следующие приоритеты социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения:

1. Повышение доходной части местного бюджета (эффективное управление муниципальным имуществом, проведение работы по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению).

2. Реализация действующих мероприятий по благоустройству, связанных с проведением работ по санитарной очистке поселения, сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обслуживание и ремонт уличного освещения, повышение безопасности, содержание и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. Оказание населению доступных муниципальных услуг в соответствии с регламентами Администрации и действующим законодательством.

4. Развитие социальной сферы (реализация мероприятий по развитию культуры, спорта и молодежной политики на территории Новогоренского сельского поселения).

5. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.

Прогноз составлен в 2-х вариантах: умеренный и базовый. Показатели Прогноза сформированы на основе оценки состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в Новогоренском сельском поселении.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с прогнозными значениями по следующим разделам показателей:

- демографические показатели;

- финансы;

- экономика, строительство;

- социальная сфера;

- розничная торговля;

- жилищно-коммунальный комплекс;

- прочие.

Однако перечень показателей Прогноза не в полной мере соответствует показателям, установленным п. 19 Порядка № 64, а именно:

- демографические показатели;

- фонд начисленной заработной платы всех работников;

- просроченная задолженность по заработной плате всех работников;

- численность занятых в экономике.

**Таким образом, предлагаем уточнить перечень показателей прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения.**

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо проводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**Следует отметить, в Прогнозе отсутствуют показатели социально-экономического развития за отчетный период (2020 год), оценки текущего финансового года (2021 год), что свидетельствует о низком качестве разработки документа. Об указанных недостатках Прогноза неоднократно отмечалось в заключениях Счетной палаты на проекты бюджетов предыдущих лет, но данные замечания имеют место быть и в анализируемом периоде.**

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новогоренского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по доходам составит 8 677,1 тыс.рублей (за 2020 год составила 7 886,0 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2020 года до 110,0%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 844,9 тыс.рублей с повышением темпов роста до 110,8% (в 2020 году исполнено 762,3 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 7 832,2 тыс.рублей с повышением темпов роста до 109,9% (в 2020 году исполнено 7 123,7 тыс.рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** |
| Доходы всего | 7 886,0 | 8 677,1 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 762,3 | 844,9 |
| безвозмездные поступления | 7 123,7 | 7 832,2 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2021 г. (форма 0503124). Отклонений не установлено.

В целом оценка исполнения доходов за 2021 год составлена верно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Новогоренского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 8 676,9 тыс.рублей с повышением темпов роста к уровню 2020 года 110,4%, что в сумме составляет 818,4 тыс.рублей (за 2020 год расходы составили 7 858,5 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Темп роста (2021/2020)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 3 855,5 | 4 202,0 | 4 196,2 | 346,5 |
| Национальная оборона | 170,2 | 175,4 | 0,0 | 5,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10,1 | 12,5 | 9,0 | 2,4 |
| Национальная экономика | 312,9 | 363,0 | 353,0 | 50,1 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 844,0 | 1 293,7 | 591,2 | 449,7 |
| Образование | 5,3 | 2,0 | 7,0 | -3,3 |
| Культура, кинематография | 2 192,4 | 2 276,6 | 2 373,3 | 84,2 |
| Физическая культура и спорт | 468,3 | 351,7 | 100,2 | -116,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **7 858,5** | **8 676,9** | **7 629,9** | **818,4** |

В целом оценка исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения на 2021 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (профицит) 0,2 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   По данным пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формирование доходной части бюджета произведено исходя из ожидаемого исполнения доходов.  Проектом решения предлагается утвердить общий объём доходов МО «Новогоренское сельское поселение»:  - на 2022 год в сумме 7 629,9 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 853,0 тыс.рублей, безвозмездные поступления в сумме 6 776,9 тыс.рублей;  - на 2023 год в сумме 7 618,9 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 855,3 тыс.рублей, безвозмездные поступления в сумме 6 763,6 тыс.рублей;  - на 2024 год в сумме 7 624,9 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 875,2 тыс.рублей, безвозмездные поступления в сумме 6 749,7 тыс.рублей. Таблица № 3Структура доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» в 2020-2024 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | Исполнено 2020 год | Оценка 2021 год | Проект 2022 год | Проект 2023 год |  | | Проект 2024 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.рублей | 762,3 | 844,9 | 853,0 | 855,3 | 875,2 | | Темп роста, % | 94,1 | 110,8 | 101,0 | 100,3 | 102,3 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 9,7 | 9,7 | 11,2 | 11,2 | 11,5 | | Безвозмездные поступления, тыс.рублей | 7 123,7 | 7 832,2 | 6 776,9 | 6 763,6 | 6 749,7 | | Темп роста, % | 117,1 | 109,9 | 86,5 | 99,8 | 99,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 90,3 | 90,3 | 88,8 | 88,8 | 88,5 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 7 886,0 | 8 677,1 | 7 629,9 | 7 618,9 | 7 624,9 |   Из таблицы видно, что структура предлагаемых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых составит 88,8% в 2022 году, 88,8% в 2023 году, 88,5% в 2024 году. Доля налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составит 11,2%, в 2023 году - 11,2%, в 2024 году - 11,5%.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 8,1 тыс.рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2021 году и на 90,7 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2020 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений. В 2022 году объем безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2021 году на 1 055,3 тыс.рублей и на 346,8 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов в Приложении 2 к проекту решения соответствуют объему средств, запланированному в проекте районного бюджета.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, сформированный в соответствии с порядком формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», утвержденным Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 12.12.2017 № 68.  Доходы бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».  Приложением 1 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.  Федеральным законом от 01 июля 2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета бюджетной системы Российской Федерации.  Статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (далее – перечень) утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.  Таким образом, из Бюджетного кодекса исключены (изменены) положения (ст.20, 184.1), в соответствии с которыми ежегодное утверждение перечней решением о бюджете не требуется. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период.  **С учетом изложенного предлагаем исключить из проекта решения Приложение 1.**  На момент проведения мероприятия информация об утверждении перечней главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета отсутствует. |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Новогоренского сельского поселения на 2022 год и плановый период осуществлялось с учетом основных особенностей:

1) бюджетные ассигнования на оплату труда муниципальных служащих, служащих и рабочих сформированы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда в размере 27 234 рубля с 01.01.2022г.;

2) применяется классификация расходов, утвержденная на 2021 год.

Расходные обязательства определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура запланированных расходов по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» на 2022-2024г.г. представлена в таблице № 4.

**Таблица № 4**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Проект**  **2022 год** | **Проект**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** |
|
| Общегосударственные вопросы | 4 196,2 | 4 382,2 | 4 573,2 |
| Национальная оборона | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| Национальная экономика | 353,0 | 342,0 | 348,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 591,2 | 405,2 | 214,2 |
| Образование | 7,0 | 7,0 | 7,0 |
| Культура, кинематография | 2 373,3 | 2 373,3 | 2 373,3 |
| Физическая культура и спорт | 100,2 | 100,2 | 100,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **7 629,9** | **7 618,9** | **7 624,9** |

Общая сумма расходов на 2022 год по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» запланирована в сумме 7 629,9 тыс. рублей, что на 1 047,0 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2021 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2022 год являются: расходы на культуру, образование, физическую культуру и спорт составляют 2 480,5 тыс.рублей или 32,5% от общего объема запланированных расходов на 2022 год; расходы на общегосударственные вопросы составили 4 196,2 тыс.рублей или 55% от общего объема расходов; расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство составили 953,2 тыс.рублей, что составляет 12,5 % от всех запланированных расходов на 2022 год.

В целом бюджетные ассигнования на 2022-2024 года предусмотрены 1 главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (Администрация Новогоренского сельского поселения). В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2022 год в общем объеме 4 806,1 тыс.рублей, или 63,0 % от запланированных бюджетных ассигнований, на 2023 год в сумме 4 806,1 тыс.рублей (63,1%), на 2024 год в сумме 4 806,1 тыс.рублей (63,0%).

На программные направления (ведомственные целевые программы) в 2022 году направляются 2 823,8 тыс.рублей. В 2023 году указанные расходы составят 2 812,8тыс.рублей и 2024 году – 2 818,8 тыс.рублей.

Информация по программным направлениям приведена в разделе 6 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2022-2024г.г. предусматриваются иные межбюджетные трансферты на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры в общей сумме 7 119,9 тыс.рублей и на организацию осуществления части переданных полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселений в сумме 3 тыс.рублей.

При этом к материалам, составляемым одновременно с проектом бюджета **не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов на сумму 3 тыс.рублей.**

**Кроме того, указанные средства не отражены в Приложении 6 проекта решения.**

Нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, не установлено.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022-2024 годы (приложение 5 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения планируется на 2022 год в объеме 5 тыс.рублей, или составляет 0,06% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ. **На плановый период 2023 и 2024 годов размер резервного фонда не установлен. При этом общий объем расходов на плановый период планируется.**

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ уточнено, что размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

**В связи с этим в целях соблюдения пункта 3 статьи 81 предлагаем установить размер резервного фонда на 2023 и 2024 года.**

Условно утвержденные расходы в 2023 году составят 191,0 тыс.рублей, в 2024 году – 382,0 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2022 год в размере 353,0 тыс. рублей, 2023 год – 342,0 тыс.рублей, на 2024 год – 348,0 тыс.рублей.

Приложением 3 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Рекомендуем в табличной части вышеуказанного приложения уточнить периодичность плановых периодов **(2021, 2022, 2023).**

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (далее – РРО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 04.03.2013 № 13 (с учетом изменений от 27.11.2020 № 101). Установлено, что представленная форма не соответствует утвержденному Порядку.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны в основном Федеральные законы.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны Законы Томской области.

Нормативные правовые акты третьего уровня **не содержат необходимых сведений о принятии Решений Совета Новогоренского** **сельского поселения.**

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в РРО, соответствует проекту бюджета.

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса. Под реестром расходных обязательств понимается используемый **при составлении проекта бюджета** свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год запланировано финансирование в объеме 2 823,8 тыс.рублей (или 37,0% от общего объема расходов) на реализацию шести ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) (сведения о которых отражены в приложении 5 к проекту бюджета), а именно: «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления», «Взаимодействие органа местного самоуправления с организациями межмуниципального сотрудничества», «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств», «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения», «Муниципальные кадры» и «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Согласно ст. 179.3 БК РФ ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Новогоренское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 13.09.2013 № 79 (далее – Порядок № 79).

Стоит отметить, что паспорта ведомственных целевых программ **разработаны по форме, не предусмотренной Порядком № 79.** При этом в паспортах ВЦП «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» и «Муниципальные кадры» установлено, что ВЦП должна соответствовать целям (приоритетам) **Комплексной программы социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения,** в других паспортах данное условие отсутствует. Указанная программа на уровне поселения отсутствует.

**Таким образом, предлагаем утвердить форму паспорта ВЦП и привести к единой (утвержденной) форме паспорта ведомственных целевых программ.**

Кроме того, согласно пункта 8 общих положений Порядка № 79 в состав расходов на реализацию ВЦП не включаются расходы, относящиеся к не программной деятельности, в том числе расходы на оплату членских взносов Ассоциации "Совет муниципальных образований Томской области", расходы на опубликование нормативно-правовых актов. Однако такие расходы включены в ведомственные целевые программы. **В связи с изложенными фактами предлагаем устранить выявленные противоречия.**

Аналогичные замечания были отмечены Счетной палатой в заключении на проект бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2022 год и плановый период установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новогоренское сельское поселение» по установленным данным составит по состоянию на 01.01.2023 – 0 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**  По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.  1. Проект бюджета в основном подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.  2. Действующим Положением о бюджетном процессе не предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета.  3. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, не в полной мере соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.  4. Текстовая часть проекта решения состоит из 25 пунктов.  В соответствии с требованиями статей 160.1 и 184.1 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.  В этой связи предлагаем пункт 4 текстовой части и приложение 1 проекта решения исключить.  Пунктом 17 предлагаем установить предельную величину резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения на 2023 и 2024 года.  Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не имеем.  5. В части Положения о бюджетном процессе в МО «Новогоренское сельское поселение» установлено следующее.  На момент подготовки Заключения в Положении о бюджетном процессе не в полной объеме учтены новации бюджетного законодательства РФ, принятые в 2021 году и отраженные в настоящем Заключении.  Федеральным законом от 28 июня 2021г. № 228-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 172 БК РФ (c 1 января 2022г). Указанные положения основываются на «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;». |
|  | **По результатам экспертизы проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает и рекомендует внести соответствующие корректировки в проект решения о бюджете, которые подлежат рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**  Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина  (подпись) (инициалы и фамилия)  Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных  (подпись) (инициалы и фамилия) |
|  |  |
|  |  |