**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение»**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Колпашево 01 декабря 2021 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение»» от 25.04.2019 № 60 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Саровского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 6 месяцев 2021 года и ожидаемые итоги за 2021 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения Колпашевского района Томской области на 2022-2024г.г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете МО «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

Прогноз бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2021 год;

Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых их бюджета муниципального образования «Саровскоесельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» и расчет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы;

Реестр источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год;

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» на 01.01.2023 года;

Проект ведомственной целевой программы.

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2021г. по бюджету муниципального образования «Саровское сельское поселение».

Проект бюджета и документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (15.11.2021 вх.№ 145).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Саровского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом бюджета основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют, что целью бюджетной политики Саровского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы и необходимости концентрации на новых задачах.

В условиях нестабильной экономической ситуации, исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации бюджетная политика в поселении ориентирована на:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения в условиях ограниченности его доходных источников и необходимости   
снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной   
бюджетной политики;

2) создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения в целях ее устойчивого развития;

3) определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с   
улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

4) обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально экономического развития поселения при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства будут приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.   
 В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет  
продолжено формирование бюджета поселения с помощью программно - целевых методов планирования. Решение задачи оптимизации бюджетных расходов будет обеспечено при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными (муниципальными) финансами.

Приоритетаминалоговой политикивСаровском сельском поселении на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы является необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения. В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов, в том числе: оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет. Резервом увеличения доходного потенциала местного бюджета будет являться расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами. Этому способствует переход к исчислению налога на имущество организаций и физических лиц.

Таким образом, основной задачей налоговой политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» в области доходов в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годы будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств власти перед гражданами в целях повышения благосостояния населения.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения (далее – Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения ежегодно разрабатывается в Порядке, утвержденном постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 18.12.2020 № 166 (далее – Порядок № 166).

Согласно п. 13 Порядка № 166 Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Саровское сельское поселение» одобряется Администрацией Саровского сельского поселения одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет Саровского сельского поселения.

Представленный Прогноз одобрен 18.10.2021г. решением комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», созданной главой Саровского сельского поселения, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в Совет Саровского сельского поселения, что соответствует п. 3 ст. 173 БК РФ.

Прогноз разработан в одном варианте, при этом п. 11 Порядка № 166 определено, что при разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Саровское сельское поселение» предусматривается вариантный характер.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с отчетными показателями социально-экономического развития за два предыдущих года,

показателями оценки за текущий 2021 год, прогнозными значениями на 2022 - 2024 годы. Одновременно с прогнозом представлены предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 6 месяцев 2021 и ожидаемые итоги за 2021 год.

В Прогноз включены показатели по следующим разделам:

- потребительский рынок;

- рынок труда и заработной платы;

- финансы;

- развитие малого предпринимательства;

- социальная сфера;

- транспорт;

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- муниципальное имущество;

- территория;

- демография;

- органы местного самоуправления.

Следует отметить, что в большинстве разделов отсутствуют значения показателей. При этом в пояснительной записке не указаны причины отсутствия их значений. Данные факты свидетельствуют о низком качестве разработки документа.

В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Фактически пояснительная записка к Прогнозу не соответствует п. 4 ст. 173 БК РФ и п. 12 Порядка № 166, так как не содержит данные о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными с указанием причин и факторов, объясняющих изменения.

Как следует из пояснительной записки, в среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения будет способствовать развитие малого предпринимательства. В связи с этим, предстоит решение задач, таких как сохранение и создание рабочих мест, обеспечение социальных гарантий работающим. Все это позволит снять социальную напряженность.

В связи с происходящими социально-экономическими процессами пересмотрен прогноз численности постоянного населения в сторону дальнейшего сокращения и, прежде всего, в части механического движения. Сокращение численности населения планируется даже, несмотря на успешную реализацию демографических программ по стимулированию рождаемости и сокращению смертности, поскольку одним из важных аспектов остаётся проблема старения населения и сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. Привлечение молодых специалистов возможно при условии гарантированного достойного заработка и решения жилищного вопроса. Доля трудоспособного населения на прогнозный период будет незначительно снижаться, а доля населения младше трудоспособного возраста - увеличиваться. Женское население превышает мужское в общей численности поселения и половозрастная структура в дальнейшем останется на этом же уровне.

Развитие сельского хозяйства на текущий год и прогнозные годы будет происходить, в основном, в личных подсобных хозяйствах и крестьянско-фермерских хозяйствах.

В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле.

Изменения площади земельных участков, предоставленных юридическим лицам в пользование или в аренду в прогнозном периоде обусловлены переоформлением в соответствии с действующим земельным законодательством права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право их аренды или приобретения их в собственность.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач на территории муниципального образования ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

К мероприятиям по регулированию земельных отношений на муниципальном уровне, осуществляющимся и планируемым на территории поселения можно отнести следующие:

1) проведение работ по обследованию земельных участков с целью выявления землепользователей, не оформивших документы на землю;

2) проведение комплекса землеустроительных работ по межеванию земельных участков под объектами муниципальной собственности;

3) проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценке земель;

4) проведение работ по идентификации сведений плательщиков земельного налога;

5) инвентаризация сведений плательщиков земельного налога по данным ФГУ «Земельная кадастровая палата»;

6) проведение работ по установлению (уточнению) черты населенных пунктов.

Работа администрации муниципального образования «Саровское сельское поселение» совместно с руководителями организаций и учреждений, предпринимателями будет направлена на сосредоточение усилий в решении главных задач: совершенствования системы местного самоуправления, обеспечение равного доступа жителей населения к социальным услугам, повышение их качества; модернизация социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры; обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Саровское сельское поселение», обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств, в том числе за счет оптимизации расходов на содержание органов власти, формирования здорового образа жизни населения.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 18 694,1 тыс. рублей (за 2020 год составила 28 312,3 тыс.рублей) с понижением к уровню 2020 года до 66,0%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 1 975,5 тыс. рублей с увеличением темпов роста до 123,0% (в 2020 году исполнено 1 605,0 тыс.рублей),

- по безвозмездным поступлениям 16 718,6 тыс.рублей с уменьшением темпов роста до 62,6% (в 2020 году исполнено 26 707,3 тыс.рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение 2021 год** |
| Доходы всего | 28 312,3 | 18 694,1 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 1 605,0 | 1 975,5 |
| безвозмездные поступления | 26 707,3 | 16 718,6 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2021 г. (форма 0503124). В целом оценка выполнена корректно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 18 631,3 тыс.рублейс уменьшением темпов роста к уровню 2020 года 66,0 %, что в сумме составляет 9 562,4 тыс. рублей (за 2020 год расходы составили 28 193,7 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

**Анализ расходов бюджета муниципального образования поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Темп роста (2021/2020)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 5 653,7 | 5 960,7 | 6 023,9 | 307,0 |
| Национальная оборона | 170,2 | 175,4 | 0,0 | 5,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 299,8 | 539,2 | 30,0 | 239,4 |
| Национальная экономика | 1 467,1 | 1 389,1 | 957,0 | -78,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 3 583,8 | 4 809,6 | 841,0 | 1 225,8 |
| Образование | 8,0 | 5,0 | 10,0 | -3,0 |
| Культура, кинематография | 16 446,8 | 4 623,2 | 4 684,4 | -11 823,6 |
| Социальная политика | 0,0 | 544,5 | 0,0 | 544,5 |
| Физическая культура и спорт | 564,3 | 584,6 | 60,0 | 20,3 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **28 193,7** | **18 631,3** | **12 606,3** | **- 9 562,4** |

В целом оценка исполнения бюджета Саровского сельского поселения на 2021 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (профицит) 62,8 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   Согласно пояснительной записки к проекту решения доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы сформированы в соответствии с БК РФ, с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций по составлению и формированию проектов местных бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2021 году.  Бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» по доходам сформирован:  на 2022 год в сумме 12 606,3 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 614,8 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 10 991,5 тыс.рублей;  на 2023 год в сумме 12 575,3 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 574,0 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 11 001,3 тыс.рублей;  на 2024 год в сумме 12 593,3 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 600,9 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 10 992,4 тыс.рублей.  При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов применен индекс потребительских цен по Томской области на 2022 год – 104,1%, на 2023 год – 104,1%, на 2024 год – 104,0%.  В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 12,8% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2022 года составляет 87,2% от общей суммы доходов. Таблица № 3Структура доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» в 2020-2024 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | Исполнено 2020 год | Оценка 2021 год | Проект 2022 год | Проект 2023 год | Проект 2024 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.рублей | 1 605,0 | 1 975,5 | 1 614,8 | 1 574,0 | 1 600,9 | | Темп роста, % | 104,0 | 123,1 | 81,7 | 97,5 | 101,7 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 5,7 | 10,1 | 12,8 | 12,5 | 12,7 | | Безвозмездные поступления, тыс.рублей | 26 707,3 | 17 597,6 | 10 991,5 | 11 001,3 | 10 992,4 | | Темп роста, % | 213,2 | 65,9 | 62,5 | 100,1 | 99,9 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 94,3 | 89,9 | 87,2 | 87,5 | 87,3 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 28 312,3 | 19 573,1 | 12 606,3 | 12 575,3 | 12 593,3 |   Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2022 год планируется поступление доходов на 6 966,8 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2021 году и на 15 706,0 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2022 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 360,7 тыс.рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2021 году и на 9,8 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2020 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов в Приложении 2 к проекту решения соответствуют объему средств, запланированному в проекте районного бюджета. Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год, сформированный в соответствии с порядком формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», утвержденным Постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 28.12.2017 № 83. По результатам анализа сведений, содержащихся в реестре источников доходов, выявлено, что по четырем источникам доходов (п. 10.1, 11.1, 11.2, 12.1) в сведениях о наименовании и реквизитах нормативно-правового акта указан Закон ТО от 29.12.2016 № 174-ОЗ, при этом положения указанного Закона не распространяются на 2021-2024г.г.  Доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».  Приложением 1 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.  Федеральным законом от 01 июля 2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета бюджетной системы Российской Федерации.  Статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (далее – перечень) утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.  Таким образом, из Бюджетного кодекса исключены (изменены) положения (ст. 20, 184.1) в соответствии с которыми ежегодное утверждение перечней решением о бюджете не требуется. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период.  **С учетом изложенного предлагаем исключить из проекта решения приложение 1.**  На момент проведения мероприятия информация об утверждении перечней главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета отсутствует. |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Саровского сельского поселения на 2022 год и плановый период осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2022 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение», которые определены Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов осуществлялось с учетом проведенных мер по оздоровлению муниципальных финансов.

Общая сумма расходов на 2022 год по муниципальному образованию «Саровское сельское поселение» запланирована в сумме 12 606,3 тыс.рублей, что на 6 025,0 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2021 году.

Структура расходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021-2024г.г. представлена в таблице № 4. **Таблица № 4**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Проект**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** |
| Общегосударственные вопросы | 5 960,7 | 6 023,9 | 6 246,3 | 6 483,7 |
| Национальная оборона | 175,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 539,2 | 30,0 | 10,0 | 10,0 |
| Национальная экономика | 1 389,1 | 957,0 | 926,0 | 944,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 4 809,6 | 841,0 | 572,9 | 315,0 |
| Образование | 5,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 4 623,2 | 4 684,4 | 4 780,1 | 4 800,6 |
| Социальная политика | 544,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 584,6 | 60,0 | 40,0 | 40,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **18 631,3** | **12 606,3** | **12 575,3** | **12 593,3** |

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2022 год являются: расходы на культуру, образование, физическую культуру и спорт составляют 4 754,4 тыс.рублей или 37,7% от общего объема запланированных расходов на 2022 год; на общегосударственные вопросы объем составил 6 023,9 тыс.рублей или 47,8 % от общего объема расходов; расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство составили 1 828,0 тыс.рублей, что составляет 14,5% от всех запланированных расходов на 2022 год.

В целом бюджетные ассигнования на 2022-2024 года предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Саровское сельское поселение» (Администрация Саровского сельского поселения).

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2022 год в общем объеме 7 921,9 тыс.рублей, или 62,8% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2023 год в сумме 7 795,2 тыс.рублей (62,0%), на 2024 год в сумме 7 792,7 тыс.рублей (61,9%).

На программные направления (ведомственные целевые программы) в 2022 году направляются 4 684,4 тыс.рублей. В 2023 году указанные расходы составят 4 780,1 тыс.рублей и 2024 году – 4 800,6 тыс.рублей.

Информация по программным направлениям приведена в разделе 6 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2022-2024г.г. предусматриваются иные межбюджетные трансферты на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры (далее – иные межбюджетные трансферты) в общей сумме 14 265,1 тыс.рублей. При этом необходимо отметить, что расчеты по иным межбюджетным трансфертам представлены только в отношении 2022 года. **На 2023-2024г.г. расчеты отсутствуют.**

Нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, не установлено.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022-2024 годы (приложение 4 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения планируется на 2022 год в объеме 20,0 тыс.рублей, или составляет 0,15% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ. **На плановый период 2023 и 2024 годов размер резервного фонда не установлен. При этом общий объем расходов на плановый период планируется.**

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ уточнено, что размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

**В связи с этим в целях соблюдения пункта 3 статьи 81 предлагаем установить размер резервного фонда на 2023 и 2024 года.**

Условно утвержденные расходы в 2023 году составят 314,4 тыс.рублей, в 2024 году – 629,7 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2022 год в размере 957,0 тыс. рублей, 2023 год – 926,0 тыс.рублей, на 2024 год – 944,0 тыс.рублей.

Необходимо отметить, реестр расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022-2024г.г. не представлен.

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 БК РФ. Под реестром расходных обязательств понимается используемый **при составлении проекта бюджета** свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы ассигнования в общей сумме 4 684,4 тыс.рублей (или 37,2% от общего объема расходов) на реализацию одной ведомственной целевой программы (сведения о которой отражены в приложении 4 к проекту решения), а именно: «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственной целевой программы запланированы проектом решения муниципального образования «Саровское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программой.

Согласно ст.179.3 БК РФ ведомственная целевая программа сформирована в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Саровское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 12.05.2016 № 63.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» составит по состоянию на 01.01.2023 – 0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**  По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.  1. Проект бюджета в основном подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.  2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.  3. Установленный порядок составления и рассмотрения проекта бюджета МО «Саровское сельское поселение» соответствует представленному проекту решения о бюджете.  4. Текстовая часть проекта решения состоит из 26 пунктов.  В соответствии с требованиями статей 160.1 и 184.1 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.  В этой связи предлагаем пункт 4 текстовой части и приложение 1 проекта решения исключить.  Пунктом 11 текстовой части предлагается к утверждению перечень и объёмы финансирования ведомственных целевых программ, реализуемых на территории МО «Саровское сельское поселение» и финансируемых из бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 6 к настоящему решению.  При этом п. 2.2. Положения о бюджетном процессе утверждение вышеназванного перечня и объёмов не установлено.  Пунктом 14 предлагаем установить предельную величину резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения на 2023 и 2024 года.  Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не имеем.  5. В части Положения о бюджетном процессе в МО «Саровское сельское поселение» установлено следующее.  На момент подготовки Заключения в Положении о бюджетном процессе не в полной объеме учтены новации бюджетного законодательства РФ, принятые в 2021 году и отраженные в настоящем Заключении.  Федеральным законом от 28 июня 2021г. № 228-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 172 БК РФ (c 1 января 2022г). Указанные положения основываются на «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;». |

Утверждаемый пунктом 20 прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Саровское сельское поселение», противоречит абзацу 11 подпункту 3 пункта 2.2. Положения о бюджетном процессе.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

(должность ответственного исполнителя)