**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования**

 **«Колпашевское городское поселение»**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Колпашево 22 ноября 2021 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 34 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение»» (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского городского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского городского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и ожидаемые итоги за 2021 год;

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022-2024 годы;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения МО «Колпашевское городское поселение» за 2021 год;

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

Паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г;

Справочная информация по расчету основных видов налогов МО «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Кроме того, использованы данные Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2021г. по бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату своевременно (11.11.2021г. вх. № 140).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе.

1. **Анализ основных параметров документов стратегического планирования и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

В целях составления бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Администрацией Колпашевского городского поселения разработано и утверждено Распоряжение от 05.07.2021 № 211 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского городского поселения и проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Определен порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», документы и материалы, обязательные для представления одновременно с бюджетом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В рамках мероприятия Счетной палатой рассмотрены документы стратегического планирования, размещенные на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Колпашевское городское поселение» и представленные одновременно с проектом бюджета, а именно:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года (утверждена решением Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2018 № 35) (далее – Стратегия);
2. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» до 2025 года (утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 24.12.2018 № 1036) (далее – План мероприятий);
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022-2024 годы (одобрен постановлением Админстрации Колпашевского городского поселения от 02.11.2021 № 696);
4. Муниципальные программы муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

 Представленные с проектом основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют, что целью бюджетной политики Колпашевского городского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета городского поселения при безусловном исполнении всех принятых обязательств и эффективном выполнении целей, задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

 Основными приоритетами социально-экономического развития поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов должны стать: продолжение газификации поселения и модернизация коммунальных объектов; повышение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных производственных площадей и земельных участков в хозяйственную деятельность, привлечение дополнительных бюджетных инвестиций за счет участия в муниципальных и государственных программах.

 Необходимость развития данных направлений деятельности органов власти нашли свое отражение в национальном проекте «Жилье и городская среда», государственных программах «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» и «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», а так же определены одними из задач Стратегии, такими как: модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры в Колпашевском городском поселении; увеличение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; улучшение инвестиционного климата в Колпашевском городском поселении.

 Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов станут:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов путем обеспечения сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов на мероприятия, которые обеспечат решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», обеспечения соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, заключаемого с финансовым органом муниципального района.

3. Формирование расходной части бюджета с использованием программно-целевого метода планирования в соответствии с реальными возможностями бюджета, а также с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В целях развития программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечения реализации Стратегии в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов будет продолжена работа по формированию и реализации муниципальных программ на среднесрочный и (или) долгосрочный период.

4. Осуществление мониторинга, оценки реализации действующих муниципальных и ведомственных целевых программ на предмет их эффективности, принятия решений по результатам указанного мониторинга о целесообразности наличия той или иной программы, рассмотрение вопроса об их возможной корректировке с целью определения действенных мер по развитию заданных направлений на территории поселения.

5. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

6. Участие в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из районного, областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей бюджета поселения.

7. Осуществление эффективного муниципального финансового контроля за расходованием средств бюджета поселения, проведением бюджетных процедур с использованием риск - ориентированного подхода с целью улучшения финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств, повышения качества управления муниципальными финансами.

8. Анализ бюджетных расходов, анализ результатов осуществления мониторинга действующих муниципальных и ведомственных целевых программ с целью высвобождения неэффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

9. Разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на обеспечение эффективного использования бюджетных средств, увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

10. Осуществление контроля за реализацией Стратегии, рассмотрение вопроса о возможной корректировке Стратегии с целью обеспечения сопоставления целей, задач социально-экономического развития поселения с целями, задачами национальных и региональных проектов, документов стратегического развития Томской области и Колпашевского района, обеспечения действенной реализации положений Стратегии.

11. Поиск возможностей реализации в муниципальном образовании механизмов муниципально - частного партнерства и инициативного бюджетирования.

В целях развития института инициативного бюджетирования в 2022 -2024 годах планируется:

- включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ;

- разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях.

12. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

13. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики на 2022год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, являются: повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем эффективного участия в работе межведомственной балансовой комиссии Колпашевского района; создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам).

Направление по совершенствованию условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает создание комфортных условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов на территории Колпашевского городского поселения, а также всестороннюю поддержку предпринимателей и инвесторов.

Одним из механизмов является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через предоставление налоговых преференций по местным налогам.

Так, в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» в 2022 году сохранится пониженная ставка (1% вместо 1,5%) по земельному налогу для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, и (1,1% вместо 1,5%) по земельному налогу используемых под объектами промышленности по видам деятельности «производство, выпуск изолированных проводов и кабелей».

Ежегодно финансово-экономическим отделом Администрации Колпашевского городского поселения проводится оценка эффективности налоговых льгот, результаты которой показывают, что льготы эффективны. В 2022 году будет продолжена работа по оценке эффективности налоговых льгот.

В соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 13 ноября 2018 года № 125-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Томской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» 30 октября 2019 года Советом Колпашевского городского поселения принято решение «Об установлении на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение» налога на имущество физических лиц», в соответствии с которым определены размеры налоговых ставок налога на имущество физических лиц в разрезе видов имущества.

В отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и объектов налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (административно-деловые, торговые центры и помещениям в них, торговые объекты, объекты общественного питания, бытового обслуживания и офисам) установлена налоговая ставка в размере 1% от налоговой базы, исчисленной исходя из кадастровой стоимости. При определении налоговой ставки в отношении указанных объектов не применена возможность установления ставки в максимальном размере — 2% с целью установления оптимальной налоговой нагрузки на бизнес, развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

При установлении налоговых ставок налога на имущество физических лиц в отношении остальных видов имущества учтены результаты проведенного анализа налоговой нагрузки, в соответствии с которым налоговые ставки определены исходя из необходимости обеспечения оптимальной налоговой нагрузки для физических лиц при условии исключения потерь доходов бюджета поселения.

В 2022 году Администрацией Колпашевского городского поселения в целях обеспечения роста доходов бюджета поселения будет продолжена работа по уточнению, дополнению ежегодно формируемого Администрацией Томской области Перечня объектов для целей налогообложения от кадастровой стоимости, включающего такие объекты недвижимого имущества, как: магазины, объекты общественного питания, объекты бытового обслуживания, административно-деловые и торговые центры.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики в 2022 году будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местного бюджета:

 - по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу - работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков;

- по доходам от использования муниципального имущества - внедрение новых механизмов эффективного муниципального управления, в том числе повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных площадей недвижимого имущества и земельных участков в хозяйственную деятельность, индексирование арендной платы, работа по улучшению администрирования неналоговых доходов;

- разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

1. **Анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022-2024 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Положением о разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденным постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.08.2020 № 522, с учетом социально-экономических процессов, происходящих и планируемых в Колпашевском городском поселении.

Следует отметить, что в преамбуле постановления Администрации Колпашевского городского поселения от 19.08.2020 № 522 «Об утверждении Положения о разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее – Положение № 522) **указано постановление Правительства РФ от 22 июля 2009 года № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», которое постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2015 года № 1234 признано утратившим силу.**

В соответствии с требованиями п. 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022-2024 годы одобрен постановлением администрации Колпашевского городского поселения от 02.11.2021 № 696.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. При этом п. 15 Положения № 522 установлены аналогичные условия.

**Однако указанное требование не соблюдено.**

Показатели Прогноза сформированы на основе данных органа статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

Прогноз разработан по двум сценариям - консервативный и базовый. Для разработки параметров бюджета на 2022 год наиболее вероятным сценарием развития Колпашевского городского поселения определен базовый.

В Прогнозе учтены задачи, утвержденные в Стратегии социально- экономического развития Колпашевского городского поселения до 2025 года.

В представленном прогнозе социально-экономического развития Колпашевского городского поселения на 2022-2024 годы проведен подробный анализ показателей социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год.

При проведении сравнительного анализа Прогноза и других документов стратегического планирования муниципального образования «Колпашевское городское поселение» установлено несоответствие наименований показателей и их значений, что указывает на необходимость актуализации документов стратегического планирования.

Согласно текстовой части Прогноза в период 2022 – 2024 годов значительных изменений в развитии территории Колпашевского городского поселения не ожидается, так как большинство крупных предприятий являются филиалами. Деятельность их зависит от планов головных организаций, которые с целью снижения затрат сокращают филиальную часть и переносят функции в головные предприятия. Вследствие чего с территории Колпашевского городского поселения мигрирует работоспособное население, сокращаются рабочие места и налогооблагаемая база поселения. Действующий малый бизнес не сможет стать равнозначной заменой в данной ситуации.

В среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения в Колпашевском городском поселении по-прежнему будет способствовать газификация поселения и развитие малого предпринимательства.

На прогнозный период планируется вложение бюджетных средств в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и продолжение газификации г. Колпашево и с. Тогур (строительство газораспределительных сетей), строительство сетей водоснабжения в г. Колпашево, а также благоустройство территорий Колпашевского городского поселения в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.».

При составлении прогноза было учтено удорожание завозимых товаров и сырья для предприятий в значительной степени за счет транспортных расходов. Суровая зима и длительный отопительный сезон вынуждают иметь большие запасы топлива. Кроме того, отсутствие круглогодичного сообщения с левобережьем делает непривлекательным территорию городского поселения для развития производств и привлечения внешних инвесторов. С учетом вышеизложенного прогноз выполнен с незначительным ростом производства.

Следует отметить тот факт, что, не имея возможности создать новые рабочие места, поселение не может рассчитывать на дополнительный рост доходной части бюджета. Пополнение доходов будет выполняться за счет повышения заработной платы.

Для решения социально-экономических задач поселения необходимо предпринять значительные меры по расширению налогооблагаемой базы с целью увеличения доходной части местного бюджета с одновременной оптимизацией расходов местного бюджета:

- концентрация усилий на выполнении Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Колпашевского городского поселения;

- проведение земельного контроля на местах в целях пресечения самовольного захвата земель, недопущения использования земельных участков не по целевому назначению и (или) без оформления правоустанавливающих документов;

- увеличение поступлений доходов от использования муниципального имущества за счет применения экономически обоснованных ставок арендной платы, заключения договоров аренды посредством торгов, недопущение случаев передачи в аренду муниципального имущества на безвозмездной основе;

-способствование привлечению на территорию поселения инвестиционных проектов, направленных на создание дополнительных рабочих мест и т. д.;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

При этом основной задачей органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения остается совершенствование экономических, организационных и финансовых основ деятельности поселения, позволяющих последовательно и устойчиво улучшать жизненные условия проживающего на его территории населения, эффективно исполнять муниципальные функции и предоставлять муниципальные услуги.

 В целом Прогноз учитывает приоритеты социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу, обозначенные в стратегических и программных документах Колпашевского городского поселения.

**4.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 276 802,1 тыс.рублей (за 2020 год составила 310 194,2) с уменьшением к уровню 2020 года до 89,2%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 87 425,3 тыс.рублей с повышением темпов роста до 109 % (в 2020 году исполнено 80 207,6 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 189 376,8 тыс.рублей с уменьшением темпов роста до 82,3 % (в 2020 году исполнено 229 986,6 тыс.рублей).

 **Таблица № 1**

 (тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено****2020 год** | **Ожидаемое исполнение****2021 год** |
| Доходы всего | 310 194,2 | 276 802,1 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 80 207,6 | 87 425,3 |
| безвозмездные поступления | 229 986,6 | 189 376,8 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2021 г. (форма 0503124).

Так, по доходам от штрафов, санкций, возмещении ущерба (1 16 00000 00 0000 000) **исполнение за 9 месяцев 2021 года составило 304,3 тыс.рублей,** **ожидаемое исполнение по представленной информации главных администраторов доходов бюджета за 2021 год - 265,2 тыс.рублей;** по прочим неналоговым доходам (1 17 00000 00 0000 000) **исполнение за 9 месяцев 2021 года составило 886 тыс.рублей, ожидаемое исполнение по представленной информации главных администраторов доходов бюджета за 2021 год - 650,6 тыс.рублей.** По мнению Счетной палаты, оценочные показатели составлены некорректно.

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 277 986,2 тыс.рублей с уменьшение темпов роста к уровню 2020 года 87,3%, что в сумме составляет 40 389,8 тыс.рублей (за 2020 год расходы составили 318 376,0 тыс.рублей).

 **Таблица № 2**

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено****2019 год** | **Исполнено****2020 год** | **Ожидаемое исполнение****2021 год** | **Проект****2022 год** | **Темп роста (2021 / 2020)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 41 597,3 | 45 736,4 | 46 748,3 | 46 879,0 | 1 011,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 497,0 | 667,7 | 1 066,3 | 637,7 | 398,6 |
| Национальная экономика | 87 426,5 | 75 831,6 | 59 657,8 | 25 461,1 | -16 173,8 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 137 599,4 | 127 435,9 | 86 723,7 | 37 311,4 | -40 712,2 |
| Образование | 9 220,6 | 9 185,9 | 10 224,6 | 10 975,8 | 1 038,7 |
| Культура, кинематография | 40 171,0 | 39 808,3 | 39 723,4 | 40 462,7 | -84,9 |
| Социальная политика | 8 106,1 | 12 806,8 | 26 576,5 | 0 | 13 769,7 |
| Физическая культура и спорт | 8 361,5 | 6 903,4 | 7 265,6 | 7 172,6 | 362,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **332 979,4** | **318 376,0** | **277 986,2** | **168 900,3** | **-40 389,8** |

Оценка исполнения бюджета Колпашевского городского поселения на 2021 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета (в том числе за счет областных и федеральных средств) в связи с действующими ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, а также длительностью закупочных процедур.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 1 184,1 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**

 Согласно пояснительной записки Проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» сформирован в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса, Положением о бюджетном процессе, а также на основании оценки ожидаемого исполнения доходов бюджета поселения в 2021 году. Бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по доходам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован: - на 2022 год в сумме 168 900,3 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 83 627,4 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 85 272,9 тыс.рублей; - на 2023 год в сумме 142 825,0 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 85 702,1 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 57 122,9 тыс.рублей; - на 2024 год в сумме 138 509,2 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 88 126,6 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 50 382,6 тыс.рублей. При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов применен индекс потребительских цен по Томской области на 2022 год – 104,1%, на 2023 год – 104,1%, на 2024 год – 104,0%.В структуре доходов бюджета на 2022 год налоговые и неналоговые доходы занимают 49,5% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2022 года составляет 50,5% от общей суммы доходов.  **Таблица № 3**Структура доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» в 2020-2024 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды доходов** | **Исполнено****2020 год** | **Оценка****2021 год** | **Проект****2022 год** | **Проект 2023 год** | **Проект 2024 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 80 207,6 | 87 425,3 | 83 627,4 | 85 702,1 | 88 126,6 |
| Темп роста, % | 91,9 | 109,0 | 95,7 | 102,5 | 102,8 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 25,9 | 31,6 | 49,5 | 60,0 | 63,6 |
| Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 229 986,6 | 189 376,8 | 85 272,9 | 57 122,9 | 50 382,6 |
| Темп роста, % | 95,2 | 82,3 | 45,0 | 67,0 | 88,2 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 74,1 | 68,4 | 50,5 | 40,0 | 36,4 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.руб. | 310 194,2 | 276 802,1 | 168 900,3 | 142 825,0 | 138 509,2 |

Из таблицы № 3 видно, что объем доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов значительно уменьшился в связи с уменьшением безвозмездных поступлений. В проекте бюджета на 2022 год безвозмездные поступления запланированы на 104 103,9 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2021 году, и на 144 713,7 тыс.рублей меньше отчетного 2020 года. Основные риски для бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» связаны с высокой зависимостью местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».Объем налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2022 год запланирован на 3 797,9 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2021 году, на 3 419,8 тыс.рублей больше отчетного 2020 года.Необходимо отметить, что администратором доходов МКУ «Имущество» на основании постановления Администрации Колпашевского городского поселения от 25.06.2021 № 371 принята дебиторская задолженность муниципального унитарного предприятия «Пламя» в размере 6 889 566 рублей 26 копеек. По мнению Счетной палаты, дебиторская задолженность является резервным источником дохода для муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и должна учитываться при формировании бюджета. Однако администратором доходов при прогнозе объёма поступлений доходов указанная дебиторская задолженность не учтена. Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевское городское поселение» в части нефинансовых активов имущества казны, планируются в сумме 1 365,0 тыс.рублей. Перечень подлежащих приватизации объектов имущества, находящегося в собственности муниципального образования, приведен в приложении 12 к проекту решения.  В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно пункту 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований. Реестр источников доходов составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 17.10.2017 № 730.  По результатам анализа сведений, содержащихся в реестре источников доходов, выявлено, что по трем источникам доходов (п. 11.1, 12.1, 13.1) в сведениях о наименовании и реквизитах нормативно-правового акта указан Закон ТО от 29.12.2018 № 151-ОЗ, при этом положения указанного Закона не распространяются на 2021-2024г.г.  Доходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)». Приложением № 1 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Федеральным законом от 01 июля 2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (далее – перечень) утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ. Таким образом, из Бюджетного кодекса исключены (изменены) положения (ст.20, 184.1), в соответствии с которыми ежегодное утверждение перечней решением о бюджете не требуется. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период.  С учетом изложенного предлагаем исключить из проекта решения приложение № 1. На момент проведения мероприятия информация об утверждении перечней главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета отсутствует.  Приложением № 2 к проекту решения планируются безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение»: На 2022 год в сумме 85 272,9 тыс.руб. (проектом МО «Колпашевский район» предусмотрено 71 525,8 тыс.руб., отклонение 13 747,1 тыс.руб.), в том числе: - дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 50 459,7 тыс.руб.; - иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 8 740,7 тыс.руб.; - иные межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в сумме 2 957,0 тыс.руб. (проектом МО Колпашевский район» предусмотрено 3 000,0 тыс.руб., отклонение - 43,0 тыс.руб.);  - иной межбюджетный трансферт на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях модернизации коммунальной инфраструктуры в сумме 18 307,2 тыс.руб. (проектом МО «Колпашевский район» в составе зарезервированных средств предусмотрено 9 153,6 тыс.руб., отклонение 9 153,6 тыс.руб.); - иные межбюджетные трансферты на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в сумме 4 636,5 тыс.руб. (проектом МО «Колпашевский район» указанные средства не планируются, отклонение 4 636,5 тыс.руб.); - иной межбюджетный трансферт на организацию деятельности катка по адресу г. Колпашево, ул. Кирова, 41 в сумме 171,8 тыс.рублей. На 2023 год в сумме 57 122,9 тыс.руб. (проектом МО «Колпашевский район» предусмотрено 52 486,4 тыс.руб., отклонение 4 636,5 тыс.руб.), в том числе: - дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 49 961,9 тыс.руб.; - иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 2 524,5 тыс.руб.; - иные межбюджетные трансферты на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в сумме 4 636,5 тыс.руб. (проектом МО «Колпашевский район» указанные средства не планируются, отклонение 4 636,5 тыс.руб.). На 2024 год в сумме 50 382,6 тыс.руб. (проектом МО «Колпашевский район» предусмотрено 50 382,6 тыс.руб.), в том числе: - дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 49 507,8 тыс.руб.; - иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 874,8 тыс.руб. Таким образом, согласно данных представленного к проекту приложения № 2, объем безвозмездных поступлений бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение» больше предусмотренных проектом бюджета МО «Колпашевский район». В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от: - акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет; - доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты); - иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и **на плановый период 2023 и 2024 годов** предлагается утвердить согласно приложению № 3 к проекту решения в сумме: 2022 год – 23 516,9 тыс.рублей; 2023 год – 12 465,9 тыс.рублей; 2024 год – 9 315,8 тыс.рублей. Источниками формирования дорожного фонда установлены: - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих к зачислению в местный бюджет; **- налоговые и неналоговые доходы;** **- иные межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (в сумме 2 957,0 тыс.руб. на 2022 год, что на 43,0 тыс.руб. меньше предусмотренных проектом бюджета МО «Колпашевский район»).**Следует отметить, что согласно п. 3 Порядка формирования и использования дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение», утвержденного решением Совета Колпашевского городского поселения от 21 ноября 2013г. № 52, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение» утверждается решением Совета Колпашевского городского поселения о бюджете **на очередной финансовый год** в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» от:1) использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;2) поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;3) возмещения ущерба, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение», противоправными деяниями юридических или физических лиц;4) применения штрафных санкций за неисполнение (ненадлежащее исполнение) соответствующих контрактов, заключаемых на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;5) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Колпашевское городское поселение»;6) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих к зачислению в местный бюджет. На основании изложенного предлагаем устранить выявленные противоречия.   |
|  | **6.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Колпашевского городского поселения осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение», которые определены вопросами местного значения городского поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на содержание учреждений стало ожидаемое исполнение расходов бюджета на 2021 год.

 Общая сумма расходов на 2022 год по муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» запланирована в сумме 168 900,3 тыс.рублей, что на 109 085,9 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2021 году.

На 2023 год согласно проекта решения расходы составят 142 825,0 тыс.рублей, на 2024 год – 138 509,2 тыс.рублей. Структура расходов бюджета Колпашевского городского поселения на 2020-2024 года представлена в таблице № 4.

 **Таблица № 4**

 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение****2020 год**  | **Ожидаемое исполнение****2021 год** | **Проект****2022 год**  | **Проект****2023 год**  | **Проект****2024 год**  |
|
| Общегосударственные расходы | 45 736,4 | 46 748,3 | 46 879,0 | 50 333,7 | 53 804,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 667,7 | 1 066,3 | 637,7 | 637,7 | 637,7 |
| Национальная экономика | 75 831,6 | 59 657,8 | 25 461,1 | 14 410,1 | 11 260,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 127 435,9 | 86 723,7 | 37 311,4 | 19 004,2 | 19 004,2 |
| Образование | 9 185,9 | 10 224,6 | 10 975,8 | 10 975,8 | 10 975,8 |
| Культура, кинематография | 39 808,3 | 39 723,4 | 40 462,7 | 40 462,7 | 40 462,7 |
| Социальная политика | 12 806,8 | 26 576,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 6 903,4 | 7 265,6 | 7 172,6 | 7 000,8 | 2 364,3 |
| **Всего расходов** | **318 376,0** | **277 986,2** | **168 900,3** | **142 825,0** | **138 509,2** |

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2022-2024 годы не произошло.

Приоритетными расходами бюджета муниципального образования поселения на 2022 год, как и в предыдущие годы, остаются расходы социальной направленности, что подтверждено структурой расходов проекта бюджета на 2022 год. Расходы на образование, культуру, социальную политику, а также на физическую культуру и спорт составляют 58 611,1 тыс. рублей, или 34,7 % от общего объема запланированных расходов на 2022 год. Объем запланированных расходов на 2022 год по общегосударственным вопросам - 46 879,0 тыс.рублей, или 27,8% от общего объема расходов. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство планируются в сумме 63 410,2 тыс.рублей, то есть 37,5% от всех запланированных расходов на 2021 год.

В целом бюджетные ассигнования на 2022-2024 года предусмотрены 3 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2022 год в общем объеме 89 017,9 тыс.рублей, или 52,7% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2023 год - 92 472,6 тыс.рублей (64,7%), на 2024 год - 95 943,4 тыс.рублей (69,3%).

На программные направления (муниципальные и ведомственные программы) в 2022 году направляются 26 072,5 и 53 809,9 тыс.рублей соответственно. В 2023 году указанные расходы составят 4 636,5 и 45 715,9 тыс.рублей и 2024 году предусмотрено финансирование ведомственных целевых программ в объеме 42 565,8 тыс.рублей.

 Информация по программным направлениям приведена в разделе 7 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2022 год предусматриваются иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопросов местного значения по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения и созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в сумме 40 462,7 тыс.рублей на каждый планируемый период.

Нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, не установлено.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022-2024 годы (приложение № 5 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения планируется на 2022 год - в объеме 1 000,0 тыс.рублей, или составляет 0,6% от общей суммы расходов местного бюджета, на 2024 год – 1 000,0 тыс.рублей (0,7%), на 2024 год – 1 000,0 тыс.рублей (0,7%), что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Условно утвержденные расходы в 2023 году составят 3 454,7 тыс.рублей, в 2024 году – 6 925,5 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2022 год в размере 23 516,9 тыс. рублей, 2023 год – 12 465,9 тыс.рублей, на 2024 год – 9 315,8 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования на осуществление капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества (приложение № 11 к проекту) на 2022 год предусмотрены в объеме 18,3 млн. рублей на тепловые сети газовой модульной котельной «Геолог» по адресу: г.Колпашево, м-н Геолог, 11/3. Реализация данного направления начата в 2021 году (переходящий объект).

При этом в проекте бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год в части указанного объекта предусмотрены средства в сумме 9,1 млн.рублей.

Приложением № 10 к проекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлены 3 публичных нормативных обязательств, на которые предусматриваются бюджетные ассигнования: на 2022 год – в сумме 29,0 тыс.рублей, на 2023 год – 29,0 тыс.рублей и на 2024 год – 29,0 тыс.рублей. Утвержденный объем соответствует ведомственной структуре бюджета.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» (далее – РРО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны Федеральные законы.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны Законы Томской области и **Федеральные законы.**

Нормативные правовые акты третьего уровня содержат Решения Совета Колпашевского городского поселения, Постановления Администрации и Главы Колпашевского городского поселения.

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в РРО, предусмотрен в 2022 году в размере 168 900,3 тыс.рублей, в 2023 году – 142 825,0 тыс.рублей, в 2024 году – 138 509,2 тыс.рублей и соответствует проекту бюджета.

**7. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

В представленном проекте бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов расходы на реализацию муниципальных программ не предусмотрены.

При этом планируется к реализации в 2022 году 16 ведомственных целевых программ с объемом ассигнований в сумме 53 809,9 тыс.рублей, удельный вес которых составляет 31,9% от общей суммы расходов.

В соответствии с Постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 15.10.2020 № 671 «О внесении изменений в постановление администрации Колпашевского городского поселения от 21.09.2011 № 294 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» утвержден следующий перечень муниципальных программ: «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024гг.»; «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 годов»; «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 года».

Следует отметить, что одновременно с проектом решения представлены паспорта следующих муниципальных программ: «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 30.08.2019 № 525; «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2022 г.г.», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 31.10.2017 № 765; «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 03.12.2018 № 947; «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и ликвидация последствий его проявлений на территории Колпашевского городского поселения на 2018 – 2022 г.г.», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 02.08.2017 № 557. Паспорта представленных муниципальных программ соответствуют форме, установленной приложением 1 к Порядку принятия решений и разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение». При этом необходимо отметить, что муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и ликвидация последствий его проявлений на территории Колпашевского городского поселения на 2018 – 2022 г.г.» не включена в Перечень муниципальных программ, действующих на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение», являющимся приложением № 2 к постановлению Администрации Колпашевского городского поселения от 21.09.2011 № 294 (в редакции постановления от 15.10.2020 № 671).

Информация об объемах финансирования представлена в таблице № 5.

 **Таблица № 5**

**Перечень муниципальных программ и объемов их финансирования на 2022 год**

 тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной программы** | **Предусмотрено****проектом решения** | **Объём финансирования****на 2022 год согласно паспорта предоставленной программы (за счет местного бюджета)** |
| 1. | Муниципальная программа «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.» | 0,0 | 4 250,0 |
| 2. | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы» | 0,0 | 15,0 |
| 3. | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2022 г.г.» | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и ликвидация последствий его проявлений на территории Колпашевского городского поселения на 2018-2022 г.г.» | 0,0 | 0,0 |
|  | **Итого:**  | **0,0** | **4 265,0** |

На основании части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Следует отметить, что отсутствие финансирования на реализацию муниципальных программ создают риски невыполнения показателей муниципальных программ и, как следствие, недостижение их целей.

В рамках плановой работы Счетной палаты в 2021 году проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период на 2020 год». Результаты мероприятия показали, что показатели, установленные в паспорте ВЦП, носят формальный характер и требуют дополнительной проработки. Закупка, предусматривающая оказание услуг в рамках реализации мероприятия «Траление причалов», произведена в объеме, превышающем плановую потребность, определенную программным мероприятием. Данные факты указывают на признаки неэффективного использования бюджетных средств.

**Таким образом, в целях результативного использования бюджетных средств, предлагаем усилить контроль за качеством планирования и реализацией мероприятий ведомственных целевых программ.**

**8. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» по состоянию на 01.01.2023 года составит 0,0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **9. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.

1. Проект бюджета в основном подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

2. Установленный статьей 53 Устава Колпашевского городского поселения порядок составления бюджета поселения соблюден и соответствует представленному проекту решения о бюджете.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

4. Текстовая часть проекта решения состоит из 33 пунктов.

В соответствии с требованиями статей 160.1 и 184.1 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В этой связи предлагаем пункт 5 текстовой части и приложение 1 проекта решения исключить.

Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не имеем.

5. В части Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» установлено следующее.

На момент подготовки Заключения в Положении о бюджетном процессе не в полной объеме учтены новации бюджетного законодательства РФ, принятые в 2021 году и отраженные в настоящем Заключении.

Федеральным законом от 28 июня 2021г. № 228-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 172 БК РФ (c 1 января 2022г). Указанные положения основываются на «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;».

Пункт 11 Статьи 3 в части полномочий Счетной палаты предлагаем привести в соответствие с соглашением, заключенным между Советом Колпашевского городского поселения и Думой Колпашевского района от 14.11.2019 года.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает принять к рассмотрению проект решения с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

 Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

 (должность ответственного исполнителя) (инициалы и фамилия)