**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Инкинское сельское поселение» на 2022 год и**

**на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Колпашево 29 ноября 2021 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Инкинского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение» от 27.09.2017 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Инкинского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Инкинского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально - экономического развития Инкинского сельского поселения и ожидаемые итоги в 2021 году;

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2022-2024 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за 2021 год;

Прогноз бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы;

Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов;

Проекты ведомственных целевых программ;

Реестр источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2021г. по бюджету муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (12.11.2021 вх.№ 143).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе (статья 13).

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Инкинского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом основные направления бюджетной политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют, что целью бюджетной политики Инкинского сельского поселения является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов станут:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.
2. Обеспечение и поддержание сбалансированности бюджета поселения в рамках установленных механизмов формирования.
3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение».

Основные направления налоговой политики определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе: создание благоприятных условий для развития и увеличения доходной базы бюджета поселения, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении, упорядочение системы существующих налоговых льгот.

Основными задачами налоговой политики продолжают оставаться:

- создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной активности;

- повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом;

- эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация муниципальных налоговых льгот) с учетом оценки их эффективности;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

В целях стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности на территории Инкинского сельского поселения, увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета Администрацией Инкинского сельского поселения проведен ряд мероприятий, способствующих повышению наполняемости бюджета поселения. Направление по совершенствованию условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает создание комфортных условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов на территории Инкинского сельского поселения, а также всестороннюю поддержку предпринимателей и инвесторов. Одним из механизмов является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы путем стимулирующих мер по местным налогам. По земельному налогу в поселении сохраняется пониженная ставка (1% вместо 1,5%) для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания. По налогу на имущество физических лиц на объекты налогообложения, включенные в перечень, в соответствии с требованиями статьи 378.2 Кодекса в поселении установлена пониженная ставка (1,5% вместо 2%).

В планируемом периоде в целях повышения наполняемости местного бюджета в части местных налогов будет проведена работа по мониторингу поступлений налога на имущество физических лиц и анализу целесообразности корректировки ставок и льготных условий по налогу. Продолжится реализация мероприятий по повышению эффективности налогообложения имущества, в том числе мероприятие по выявлению объектов, не включенных в Перечень объектов для целей налогообложения налогом на имущество физических лиц от кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса РФ, принадлежащих на праве собственности физическим лицам.

На основании распоряжения Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 01.02.2021 № 48 в 2022 году будет проведена государственная кадастровая оценка в отношении всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости земельных участков. После получения предварительных результатов будет проведен анализ налоговой нагрузки с целью определения необходимости корректировки налоговых ставок по земельному налогу.

В соответствии с п. 2 ст. 174.3 БК РФ в МО «Инкинское сельское поселение» принят Порядок, регламентирующий оценку налоговых расходов местных бюджетов в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796. Соответствующая оценка проведена по местным налогам: по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

По земельному налогу действующие муниципальные льготы (пониженные ставки) признаны эффективными и к отмене не планируются.

По налогу на имущество физических лиц Налоговым кодексом РФ установлен довольно содержательный перечень льготных категорий по налогу на имущество физических лиц. При переходе на исчисление налога, исходя из кадастровой стоимости, вводятся налоговые вычеты, применяемые при исчислении налоговой базы (50 кв.м. в отношении жилого дома, 20 кв.м. в отношении квартиры). Дополнительные льготы, а также повышенные налоговые вычеты муниципальными правовыми актами поселения устанавливать не планируется.

Новые льготы должны вводиться только на определенный срок, по истечении которого на основании анализа их эффективности могут быть приняты решения об их пролонгации. Льготы, носящие социальный характер, будут сохранены в полном объеме.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета Инкинского сельского поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала бюджета поселения в части налога на имущество физических лиц и земельного налога путем выявления и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков.

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2022-2024 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на среднесрочный период, мониторинга и контроля его реализации, утвержденного постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 02.03.2017 № 22 (далее – Порядок № 22), согласно п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса.

Прогноз социально-экономического развития одобрен 29.10.2021г. решением комиссии по согласованию проекта бюджета Инкинского сельского поселения, созданной главой Инкинского сельского поселения, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в Совет Инкинского сельского поселения, что соответствует п. 3 ст. 173 БК РФ.

В пояснительной записке к прогнозу на 2022 – 2024 годы приводится обоснование параметров прогноза согласно требованиям п. 4 ст. 173 БК РФ.

Прогноз разработан с учетом итогов социально-экономического развития поселения за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года, на основе действующей ситуации в условиях негативного влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции в текущем периоде, а также на основе прогнозируемого роста инфляции и восстановления экономического роста в среднесрочной перспективе.

Социально-экономическая ситуация в Инкинском сельском поселении по итогам 2020 года характеризуется некоторым замедлением в большинстве сфер деятельности, в том числе в связи с влиянием на экономику ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

Показатели прогноза сформированы на основе данных органов статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с отчетными показателями социально-экономического развития за два предыдущих года,

показателями оценки за текущий 2021 год, прогнозными значениями на 2022 - 2024 годы. Также представлены предварительные итоги социально- экономического развития Инкинского сельского поселения и ожидаемые итоги в 2021 году.

По данным пояснительной записки к прогнозу на 2022-2024 годы в прогнозный период значительных скачков в развитии территории не ожидается в связи с тем, что большинство предприятий, работающих на территории поселения, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат аффилированные структуры продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия. Соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы. При этом малый бизнес не может стать равнозначной заменой.

В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: аренда и предоставление услуг, розничная торговля.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач в поселении, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

Обращаем внимание, согласно пункта 11 раздела 1 Порядка № 22 прогноз подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 42 001,3 тыс.рублей (за 2020 год составила 49 476,9 тыс.рублей) с уменьшением к уровню 2020 года на 84,9%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 132,6 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 111,4% (в 2020 году исполнено 1 913,9 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 39 868,7 тыс.рублей с понижением темпов роста до 83,8% (в 2020 году исполнено 47 563,0 тыс.рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** |
| Доходы всего | 49 476,9 | 42 001,3 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 1 913,9 | 2 132,6 |
| безвозмездные поступления | 47 563,0 | 39 868,7 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2021 г. (форма 0503124). В целом оценка по доходам поселения произведена верно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом порасходам может составить 42 103,6 тыс.рублейс уменьшением темпов роста к уровню 2020 года 86,3%, что в сумме составляет 6 658,9 тыс.рублей (за 2020 год расходы составили 48 762,5 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **План**  **2022 год** | **Темп роста (2021/2020)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 8 335,5 | 10 776,8 | 10 014,9 | 2 441,3 |
| Национальная оборона | 170,2 | 175,4 | 0,0 | 5,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 24,9 | 549,7 | 98,0 | 524,8 |
| Национальная экономика | 5 658,8 | 6 698,2 | 1 123,0 | 1 039,4 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 30 227,0 | 19 127,4 | 2 550,2 | -11 099,6 |
| Образование | 16,0 | 30,0 | 25,0 | 14,0 |
| Культура, кинематография | 3 732,7 | 4 052,5 | 4 327,7 | 319,8 |
| Физическая культура и спорт | 597,4 | 693,6 | 138,5 | 96,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **48 762,5** | **42 103,6** | **18 277,3** | **-6 658,9** |

В целом оценка исполнения бюджета Инкинского сельского поселения за 2021 год по расходам произведена верно. Однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения в связи с действующими ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, а также длительностью закупочных процедур.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 102,3 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**  По данным пояснительной записки к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете МО «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», доходы бюджета сформированы на основе прогноза социально – экономического развития Инкинского сельского поселения на 2022 – 2024 годы, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом, Законом Томской области от 14 августа 2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом рекомендаций Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, исходя из оценки ожидаемого исполнения доходов в 2021 году.  Бюджет МО «Инкинское сельское поселение» по доходам сформирован:  - на 2022 год в сумме 18 277,3 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 2 208,4 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 16 068,9 тыс.рублей;  - на 2023 год в сумме 18 240,3 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 2 198,5 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 16 041,8 тыс.рублей;  - на 2024 год в сумме 18 261,3 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 2 247,3 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 16 014,0 тыс.рублей.  В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 12,1% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2022 года составляет 87,9% от общей суммы доходов.  **Таблица № 3** Структура доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» в 2020-2024 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | **Исполнено 2020 год** | **Оценка 2021 год** | **Проект 2022 год** | **Проект 2023 год** |  | | **Проект 2024 год** | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 1 913,9 | 2 132,6 | 2 208,4 | 2 198,5 | 2 247,3 | | Темп роста, % | 83,7 | 111,4 | 103,6 | 99,6 | 102,2 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 3,9 | 5,1 | 12,1 | 12,1 | 12,3 | | Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 47 563,0 | 39 868,7 | 16 068,9 | 16 041,8 | 16 014,0 | | Темп роста, % | 150,3 | 83,8 | 40,3 | 99,8 | 99,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 96,1 | 94,9 | 87,9 | 87,9 | 87,7 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс. руб. | 49 476,9 | 42 001,3 | 18 277,3 | 18 240,3 | 18 261,3 |   Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется поступление доходов на 23 724,0 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2021 году и на 31 199,6 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2022 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 75,8 тыс.рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2021 году и на 294,5 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2020 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений. В 2022 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2021 году на 23 799,8 тыс.рублей и на 31 494,1 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в связи с высокойзависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов в Приложении 2 к проекту решения соответствуют объему средств, запланированному в проекте районного бюджета.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – реестр источников доходов).  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 06.12.2017 № 101.  По результатам анализа сведений, содержащихся в реестре источников доходов, выявлено, что по трем источникам доходов (п. 7.1, 8.1, 8.2, 9.1) в сведениях о наименовании и реквизитах нормативно-правового акта указан Закон ТО от 25.12.2019 № 164-ОЗ, при этом положения указанного Закона не распространяются на 2021-2024г.г.  Доходы бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».  Приложением 1 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.  Федеральным законом от 01 июля 2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета бюджетной системы Российской Федерации.  Статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (далее – перечень) утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.  Таким образом, из Бюджетного кодекса исключены (изменены) положения (ст.20, 184.1), в соответствии с которыми ежегодное утверждение перечней решением о бюджете не требуется. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период.  С учетом изложенного предлагаем исключить из проекта решения Приложение 1.  На момент проведения мероприятия информация об утверждении перечней главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета отсутствует. |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Инкинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2022 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2022 год стало ожидаемое исполнение бюджета 2021 года.

Запланированы бюджетные ассигнования на повышение минимального размера оплаты труда с 01.01.2022г. (27 234 рубля) в размере 217,6 тыс.рублей.

**Таблица № 4**

**Структура расходов МО «Инкинское сельское поселение»**

**на 2021-2024г.г.**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Проект**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** |
|
| Общегосударственные вопросы | 10 776,8 | 10 014,9 | 10 522,7 | 11 012,8 |
| Национальная оборона | 175,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 549,7 | 98,0 | 35,1 | 35,1 |
| Национальная экономика | 6 698,2 | 1 123,0 | 1 086,0 | 1 107,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 19 127,4 | 2 550,2 | 2 039,4 | 1 532,9 |
| Образование | 30,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 |
| Культура, кинематография | 4 052,5 | 4 327,7 | 4 401,1 | 4 477,5 |
| Физическая культура и спорт | 693,6 | 138,5 | 131,0 | 71,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **42 103,6** | **18 277,3** | **18 240,3** | **18 261,3** |

Общая сумма расходов на 2022 год по муниципальному образованию «Инкинское сельское поселение» запланирована в сумме 18 277,3 тыс.рублей, что на 23 826,3 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2021 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2022 год являются: расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт составляют 4 491,2 тыс.рублей или 24,6% от общего объема запланированных расходов на 2022 год, общегосударственные вопросы составили 10 014,9 тыс.рублей или 54,8% от общего объема расходов, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство расходы составили 3 771,2 тыс.рублей, что составляет 20,6% от всех запланированных расходов на 2022 год.

В целом бюджетные ассигнования на 2022-2024 года предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (Администрация Инкинского сельского поселения).

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2022 год в общем объеме 12 826,6 тыс.рублей, или 70,2% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2023 год - 12 753,2 тыс.рублей (69,9%), на 2024 год - 12 676,8 тыс.рублей (69,4%).

На программные направления (ведомственные целевые программы) в 2022 году направляются 5 450,7 тыс.рублей. В 2023 году указанные расходы составят 5 487,1 тыс.рублей и 2024 году – 5 584,5 тыс.рублей.

Информация по программным направлениям приведена в разделе 6 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2022 - 2024 года предусматриваются иные межбюджетные трансферты на организацию осуществления части переданных полномочий в области культуры в общей сумме 13 206,3 тыс.рублей.

Нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, не установлено.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022-2024 годы (приложение 4 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Инкинского сельского поселения планируется на 2022-2024г.г. в сумме 100 тыс.рублей на каждый планируемый год, или составляет 0,5% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Условно утвержденные расходы в 2023 году составят 456 тыс.рублей, в 2024 году – 913,1 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2022 год в размере 1 123,0 тыс. рублей, 2023 год – 1 086,0 тыс.рублей, на 2024 год – 1 107,0 тыс.рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (далее – РРО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны в основном Федеральные законы, Законы Российской Федерации.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны Законы Томской области.

Нормативные правовые акты третьего уровня содержат Решения Совета Инкинского сельского поселения, Постановления Администрации Инкинского сельского поселения.

В ходе выборочного проведения анализа составления РРО установлено, что в РРО указан:

- Закон Томской области от 29 декабря 2007 г. № 308-ОЗ   
«Об утверждении Методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам поселений Томской области на осуществление полномочий  
по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» **признан утратившим силу с 1 января 2020г.** (Закон Томской области от 28 декабря 2019 № 166-ОЗ).

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в РРО, предусмотрен в 2022 году в размере 18 277,3 тыс.рублей, в 2023 году – 18 240,3 тыс.рублей, в 2024 году – 18 261,3 тыс.рублей и соответствует проекту бюджета.

В связи с этим предлагаем **усилить контроль за содержанием информации,** отраженной в реестре расходных обязательств.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 5 450,7 тыс.рублей (или 29,8% от общего объема расходов) на реализацию двух ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 4 к проекту бюджета), а именно: «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств», «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Инкинского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Согласно ст. 179.3 БК РФ представленные проекты ведомственных целевых программ сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Инкинское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 25.08.2015 № 85.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Инкинское сельское поселение» по представленным данным составит по состоянию на 01.01.2023 – 0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**   По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее:  1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.  2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.  3. Установленный порядок составления и рассмотрения проекта бюджета МО «Инкинское сельское поселение» соответствует представленному проекту решения о бюджете.  4. Текстовая часть проекта решения состоит из 24 пунктов.  Подпункт 2) пункта 3 текстовой части сумму «18 198,5 тыс.рублей» предлагаем заменить на сумму «18 240,3 тыс.рублей».  В соответствии с требованиями статей 160.1, 160.2 и 184.1 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.  В этой связи предлагаем пункт 5, 9 текстовой части и приложение 1 проекта решения исключить.  Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не имеем.  5. В части Положения о бюджетном процессе в МО «Инкинское сельское поселение» установлено следующее.  На момент подготовки Заключения в Положении о бюджетном процессе не в полной объеме учтены новации бюджетного законодательства РФ, принятые в 2021 году и отраженные в настоящем Заключении.  Федеральным законом от 28 июня 2021г. № 228-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 172 БК РФ (c 1 января 2022г). Указанные положения основываются на «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;». |

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(подпись) (инициалы и фамилия)