**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Колпашевское городское поселение»**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Колпашево 16 ноября 2020 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Колпашевского городского поселения от 29.02.2016 № 7 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение»», соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского городского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского городского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и ожидаемые итоги за 2020 год;

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021-2023 годы;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годы;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения МО «Колпашевское городское поселение» за 2020 год;

Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» на 01.01.2022 г., 01.01.2023г., 01.01.2024г;

Справочная информация по расчету основных видов налогов МО «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Кроме того, использованы данные Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2020г. по бюджету муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату своевременно (06.11.2020г. вх. № 139).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ. По перечню, установленному Положением о бюджетном процессе (подпункт 2 пункта 2.1. раздела II), не представлен утвержденный среднесрочный финансовый план МО «Колпашевское городское поселение».

В целях проведения более качественной экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» предлагаем предусмотреть возможность внесения изменений в действующее положение о бюджетном процессе в части увеличения срока проведения вышеназванной экспертизы (до 15 календарных дней).

1. **Анализ основных параметров документов стратегического планирования и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

Процесс составления бюджета Колпашевского городского поселения начался задолго до начала нового финансового года. В целях составления бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Администрацией Колпашевского городского поселения разработано и утверждено Распоряжение от 19.08.2020 № 232 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского городского поселения и проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Определен порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», документы и материалы, обязательные для представления одновременно с бюджетом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют, что целью бюджетной политики Колпашевского городского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета городского поселения при безусловном исполнении всех принятых обязательств и эффективном выполнении целей, задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

Основными приоритетами социально-экономического развития поселения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов должны стать: продолжение газификации поселения и модернизация коммунальных объектов; повышение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение свободных производственных площадей и земельных участков в хозяйственную деятельность, привлечение дополнительных бюджетных инвестиций за счет участия в муниципальных и государственных программах.

Необходимость развития данных направлений деятельности органов власти нашли свое отражение в национальном проекте «Жилье и городская среда», государственных программах «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» и «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», а так же определены одними из задач Стратегии, такими как: модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры в Колпашевском городском поселении; увеличение уровня благоустройства населенных пунктов поселения; улучшение инвестиционного климата в Колпашевском городском поселении.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов станут:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов путем обеспечения сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов на мероприятия, которые обеспечат решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение», обеспечения соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, заключаемого с финансовым органом муниципального района.

3. Формирование расходной части бюджета с использованием программно-целевого метода планирования в соответствии с реальными возможностями бюджета, а также с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В целях развития программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечения реализации Стратегии в 2021 году и в плановый период 2022 и 2023 годов будет продолжена работа по формированию муниципальных программ на среднесрочный и (или) долгосрочный период.

4. Осуществление мониторинга, оценки реализации действующих муниципальных и ведомственных целевых программ на предмет их эффективности, принятия решений по результатам указанного мониторинга о целесообразности наличия той или иной программы, рассмотрение вопроса об их возможной корректировке с целью определения действенных мер по развитию заданных направлений на территории поселения.

5. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

6. Участие в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из районного, областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей бюджета поселения.

7. Осуществление эффективного муниципального финансового контроля за расходованием средств бюджета поселения, проведением бюджетных процедур с использованием риск - ориентированного подхода, с целью улучшения финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств, повышения качества управления муниципальными финансами.

8. Анализ бюджетных расходов, анализ результатов осуществления мониторинга действующих муниципальных и ведомственных целевых программ с целью высвобождения, неэффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач социально-экономического развития Колпашевского городского поселения.

9. Разработка, реализация, осуществление контроля за исполнением планов мероприятий (с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации), направленных на обеспечение эффективного использования бюджетных средств, увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

10. Осуществление контроля за реализацией Стратегии, рассмотрение вопроса о возможной корректировке Стратегии с целью обеспечения сопоставления целей, задач социально-экономического развития поселения с целями, задачами национальных и региональных проектов, документов стратегического развития Томской области и Колпашевского района, обеспечения действенной реализации положений Стратегии.

11. Поиск возможностей реализации в муниципальном образовании механизмов муниципально - частного партнерства и инициативного бюджетирования.

В целях развития института инициативного бюджетирования в 2021-2023 годах планируется:

- включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ;

- разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях.

12. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

13. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, являются: повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем эффективного участия в работе межведомственной балансовой комиссии Колпашевского района; создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам).

Направление по совершенствованию условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает создание комфортных условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов на территории Колпашевского городского поселения, а также всестороннюю поддержку предпринимателей и инвесторов.

Одним из механизмов является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через предоставление налоговых преференций по местным налогам.

Так, в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» в 2021 году сохранится пониженная ставка (1% вместо 1,5%) по земельному налогу для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания и (1,1% вместо 1,5%) по земельному налогу используемых под объектами промышленности по видам деятельности «производство, выпуск изолированных проводов и кабелей». В 2021 году будет продолжена работа по оценке эффективности налоговых льгот и формированию налогового потенциала местного бюджета.

Таким образом, можно утверждать, что Администрацией Колпашевского городского поселения принимаются все необходимые меры на повышение наполняемости бюджета поселения.

1. **Анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021-2023 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Положением о разработке прогноза социально-экономического развития, утвержденного постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.08.2020 № 522.

В соответствии с требованиями п. 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021-2023 годы одобрен постановлением администрации Колпашевского городского поселения от 30.10.2020 № 721.

Показатели Прогноза сформированы на основе данных органа статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

Прогноз составлен в 2-х вариантах: консервативный и базовый. Для разработки параметров бюджета на 2021 год наиболее вероятным сценарием развития Колпашевского городского поселения определен базовый.

В Прогнозе учтены задачи, утвержденные в Стратегии социально- экономического развития Колпашевского городского поселения до 2025 года (решение Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2018 № 35).

В прогнозе социально-экономического развития Колпашевского городского поселения на 2021-2023 годы проведен подробный анализ показателей социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2019 год.

В период 2021-2023гг. не ожидается значительных скачков в развитии экономического и социального положения Колпашевского городского поселения.

В среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения в Колпашевском городском поселении по-прежнему будет способствовать газификация поселения и развитие малого предпринимательства. В прогнозном периоде значительных изменений в развитии территории Колпашевского городского поселения не ожидается, так как большинство крупных предприятий являются филиалами. Деятельность их зависит от планов головных организаций, которые с целью снижения затрат сокращают филиальную часть и переносят функции в головные предприятия. Вследствие чего с территории Колпашевского городского поселения мигрирует работоспособное население, сокращаются рабочие места и налогооблагаемая база поселения. Действующий малый бизнес не сможет стать равнозначной заменой в данной ситуации.

На прогнозный период планируется вложение бюджетных средств в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и продолжение газификации г. Колпашево и с. Тогур (строительство газораспределительных сетей), строительство сетей водоснабжения в г. Колпашево, а также благоустройство территорий Колпашевского городского поселения в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.».

При составлении прогноза было учтено удорожание завозимых товаров и сырья для предприятий в значительной степени за счет транспортных расходов. Суровая зима и длительный отопительный сезон вынуждают иметь большие запасы топлива. Кроме того, отсутствие круглогодичного сообщения с левобережьем делает непривлекательным территорию городского поселения для развития производств и привлечения внешних инвесторов. С учетом вышеизложенного прогноз выполнен с незначительным ростом производства.

Следует отметить тот факт, что, не имея возможности создать новые рабочие места, поселение не может рассчитывать на дополнительный рост доходной части бюджета. Пополнение доходов будет выполняться за счет повышения заработной платы.

Для решения социально-экономических задач поселения необходимо предпринять значительные меры по расширению налогооблагаемой базы с целью увеличения доходной части местного бюджета с одновременной оптимизацией расходов местного бюджета:

- концентрация усилий на выполнении Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Колпашевского городского поселения;

- проведение земельного контроля на местах в целях пресечения самовольного захвата земель, недопущения использования земельных участков не по целевому назначению и (или) без оформления правоустанавливающих документов;

- увеличение поступлений доходов от использования муниципального имущества за счет применения экономически обоснованных ставок арендной платы, заключения договоров аренды посредством торгов, недопущение случаев передачи в аренду муниципального имущества на безвозмездной основе;

-способствование привлечению на территорию поселения инвестиционных проектов, направленных на создание дополнительных рабочих мест и т. д.;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

При этом основной задачей органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения остается совершенствование экономических, организационных и финансовых основ деятельности поселения, позволяющих последовательно и устойчиво улучшать жизненные условия проживающего на его территории населения, эффективно исполнять муниципальные функции и предоставлять муниципальные услуги.

**4.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 277 443,3 тыс.рублей (за 2019 год составила 337 467,2) с уменьшением к уровню 2019 года до 82,2 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 81 093,6 тыс.рублей с понижением темпов роста до 84,5 % (в 2019 году исполнено 95 972,1 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 196 349,7 тыс.рублей с уменьшением темпов роста до 81,3 % (в 2019 году исполнено 241 495,1 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019**  **исполнено** | **2020**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 337 467,2 | 277 443,3 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 95 972,1 | 81 093,6 |
| Безвозмездные поступления | 241 495,1 | 196 349,7 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2020 г. (форма 0503124).

В целом, оценка исполнения доходов за 2020 год составлена верно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

При этом необходимо отметить вопрос собираемости неналоговых доходов Колпашевского городского поселения. Так, общая дебиторская задолженность по бюджету по состоянию на 01.01.2020г. составила 28 746,2 тыс.рублей. За найм муниципального жилья на 01.01.2020 года задолженность составила 8 696,5 тыс.рублей. Из год в год задолженность растет. Ежегодно по данному доходному источнику зачисление производится чуть более 2 000 тыс.рублей. На указанный факт Счетная палата акцентировала внимание по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году. Предлагаем активизировать работу по данному вопросу (заключение договоров найма жилья, инвентаризация задолженности, взыскание задолженности по платежам).

Согласно статье 160.1 БК РФ администратор доходов бюджета обладает полномочиями по предоставлению сведений, необходимых для проекта бюджета, а также по начислению, учету и контролю осуществления администрируемых платежей в бюджет.

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского городского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 286 740,6 тыс.рублей с уменьшение темпов роста к уровню 2019 года 86,1 %, что в сумме составляет 46 238,8тыс. рублей (за 2019 год расходы составили 332 979,4 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2018 год исполнено** | **2019 год исполнено** | **2020 год**  **ожидаемое исполнение** | **2021 год**  **проект** | **Темп роста (2020 / 2019), тыс.руб.** |
|
| Общегосударственные вопросы | 42 245,5 | 41 597,3 | 46 444,5 | 45 183,7 | 4 847,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 351,5 | 497,0 | 847,7 | 637,7 | 350,7 |
| Национальная экономика | 87 170,7 | 87 426,5 | 74 031,1 | 26 410,9 | - 13 395,4 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 72 034,8 | 137 599,4 | 95 044,1 | 19 443,6 | -42 555,3 |
| Образование | 8 959,8 | 9 220,6 | 9 620,8 | 10 018,6 | 400,2 |
| Культура, кинематография | 38 780,5 | 40 171,0 | 39 808,3 | 39 723,4 | -362,7 |
| Социальная политика | 9 837,3 | 8 106,1 | 13 535,2 | 1,5 | 5 429,1 |
| Физическая культура и спорт | 6 763,7 | 8 361,5 | 7 408,9 | 2 632,8 | -952,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **266 143,8** | **332 979,4** | **286 740,6** | **144 052,2** | **-46 238,8** |

Оценка исполнения бюджета Колпашевского городского поселения на 2020 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета (в том числе за счет областных и федеральных средств) в связи с действующими ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, а также длительностью закупочных процедур.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 9 297,3 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **5. Доходы проекта бюджета муниципального образования**  Проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» сформирован в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение», а также на основании оценки ожидаемого исполнения доходов бюджета поселения в 2020 году.  Бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по доходам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован:  - на 2021 год в сумме 144 052,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 86 941,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 57 110,9 тыс. рублей;  - на 2022 год в сумме 141 229,1 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 88 237,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 52 991,8 тыс. рублей;  - на 2023 год в сумме 142 098,1 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 92 013,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 50 084,8 тыс. рублей.  В структуре доходов бюджета на 2021 год налоговые и неналоговые доходы занимают 60,4 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2021 года составляет 39,6 % от общей суммы доходов. **Таблица № 3** Структура и динамика доходов бюджетаМО «Колпашевское городское поселение»  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Показатель** | 2019 год **исполнение** | 2020 год **оценка** | 2021 год **проект** | 2022 год **проект** | 2023 год **проект** | | Налоговые и неналоговые доходы (тыс.руб.) | 95 972,2 | 81 093,6 | 86 941,3 | 88 237,3 | 92 013,3 | | Темп роста, % | 122,3 | 84,5 | 107,2 | 101,5 | 104,3 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 28,4 | 29,2 | 60,4 | 62,5 | 64,8 | | Безвозмездные поступления (тыс.руб.) | 241 495,0 | 196 349,7 | 57 110,9 | 52 991,8 | 50 084,8 | | темп роста, % | 133,3 | 81,3 | 29,1 | 92,8 | 94,5 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 71,6 | 70,8 | 39,6 | 37,5 | 35,2 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 337 467,2 | 277 443,3 | 144 052,2 | 141 229,1 | 142 098,1 |   Из таблицы № 3 видно, что объем доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов значительно уменьшился в связи со значительным уменьшением безвозмездных поступлений. В проекте бюджета на 2021 год безвозмездные поступления запланированы на 139 238,8 тыс. рублей меньше, чем в оценочном 2020 году, на 184 384,1 тыс. рублей меньше отчетного 2019 года.  Объем налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2021 год запланирован на 5 847,7 тыс. рублей больше, чем в оценочном 2020 году, на 9 030,9 тыс. рублей меньше отчетного 2019 года.  Следует отметить, что основные риски для бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» связаны с высокой зависимостью местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Доходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». |
|  | **6.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Колпашевского городского поселения осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение», которые определены вопросами местного значения городского поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на содержание учреждений стало ожидаемое исполнение расходов бюджета на 2020 год.

Общая сумма расходов на 2021 год по муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» запланирована в сумме 144 052,2 тыс.рублей, что на 142 688,4 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2020 году.

На 2022 год согласно проекта решения расходы составят 141 229,1 тыс.рублей, на 2023 год – 142 098,1 тыс.рублей. Структура расходов бюджета Колпашевского городского поселения на 2019-2023года представлена в таблице № 4.

**Таблица № 4**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2019 год исполнение** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **2021 год проект** | **2022 год проект** | **2023 год проект** |
|
| Общегосударственные расходы | 41 597,3 | 46 444,5 | 45 183,7 | 48 716,2 | 52 290,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 497,0 | 847,7 | 637,7 | 637,7 | 637,7 |
| Национальная экономика | 87 426,5 | 74 031,1 | 26 410,9 | 20 056,8 | 17 351,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 137 599,4 | 95 044,1 | 19 443,6 | 19 443,6 | 19 443,6 |
| Образование | 9 220,6 | 9 620,8 | 10 018,6 | 10 018,6 | 10 018,6 |
| Культура, кинематография | 40 171,0 | 39 808,3 | 39 723,4 | 39 723,4 | 39 723,4 |
| Социальная политика | 8 106,1 | 13 535,2 | 1,5 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 8 361,5 | 7 408,9 | 2 632,8 | 2 632,8 | 2 632,8 |
| **Всего расходов** | **332 979,4** | **286 740,6** | **144 052,2** | **141 229,1** | **142 098,1** |

Приоритетными расходами бюджета муниципального образования поселения на 2021 год, как и в предыдущие годы, остаются расходы социальной направленности, что подтверждено структурой расходов проекта бюджета на 2021 год. Расходы на образование, культуру, социальную политику, а также на физическую культуру и спорт составляют 52 376,3 тыс. рублей или 36,3 % от общего объема запланированных расходов на 2021 год. Объем запланированных расходов на 2021 год по общегосударственным вопросам составил 45 183,7 тыс. рублей или 31,4 % от общего объема расходов. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство планируются в сумме 46 492,2 тыс. рублей, то есть 32,3% от всех запланированных расходов на 2021 год.

В связи с тем, что проектом бюджета не включен значительный объем бюджетных средств в виде целевой финансовой помощи, не представляется возможным провести полный и объективный анализ расходной части бюджета поселения.

Представленный одновременно с проектом бюджета МО «Колпашевское городское поселение» на 2021 год реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (по состоянию на 01.08.2020) сопоставлен с проектом решения о бюджете и другими отчетными данными.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 7 к проекту решения) с Приказами Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 8 июня 2020 г. № 99 «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», а также с таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Отклонений не установлено.

В расходы проекта бюджета на 2021-2023 года запланированы иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопросов местного значения по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения и созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в сумме 39 723,4 тыс.рублей на каждый планируемый период.

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения запланирован на 2021-2023 года по 1 000 тыс.рублей на каждый год, что составляет 0,7 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, на 2022 и 2023 года утвержден общий объем условно утвержденных расходов в сумме 3 531,0 тыс.рублей и 7 105,0 тыс.рублей соответственно, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021-2023 года, определен в сумме по 27,0 тыс.рублей на каждый планируемый период.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2021 год в размере 24 501,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 18 147,2 тыс.рублей, на 2023 год - 15 442,2 тыс.рублей. Проектом бюджета предусмотрено приложение № 4 «Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что обеспечивает полную открытость на планируемые бюджетные расходы. Приложением предусмотрены источники образования дорожного фонда, а также планируемые расходы фонда.

**7. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия при анализе паспортов и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлено следующее.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органа исполнительной власти муниципального образования на 2021 год, планируется реализовать 16 ведомственных целевых программ с объемом ассигнований в сумме 58 276,4 тыс. рублей, удельный вес которых составляет 40,4 % от общей суммы расходов.

В соответствии с Постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 15.10.2020 № 671 «О внесении изменений в постановление администрации Колпашевского городского поселения от 21.09.2011 №294 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» утвержден следующий перечень муниципальных программ: «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024гг.»; «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 годов»; и «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 года».

Из пояснительной записки к проекту решения следует, что перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования и финансируемых из бюджета поселения не представлены в связи с отсутствием соответствующих показателей.

Следует отметить, что вместе с проектом решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» были представлены паспорта следующих муниципальных программ: «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 30.08.2019 № 525; «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2022 г.г.», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 31.10.2017 № 765; «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 03.12.2018 № 947. Информация об объемах финансирования представлена в таблице № 5.

**Таблица № 5**

**Перечень муниципальных программ и объемов их финансирования на 2021 год**

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной программы** | **Предусмотрено**  **проектом решения** | **Объём финансирования**  **на 2021 год согласно паспорта предоставленной программы (за счет местного бюджета)** |
| 11. | Муниципальная программа «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.» | 0,0 | 7 600,0 |
| 22. | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы» | 0,0 | 15,0 |
| 33. | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2022 г.г.» | 0,0 | 0,0 |
|  | **Итого:** | **0,0** | **7 615,0** |

На основании части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**8. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевское городское поселение» по состоянию на 01.01.2022 года составит 0,0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **9. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. Установленный статьей 53 Устава Колпашевского городского поселения порядок составления бюджета поселения соблюден.

4. Текстовая часть проекта решения состоит из 29 пунктов.

В проекте решения о бюджете после преамбулы предлагаем указать «Совет Колпашевского городского поселения РЕШИЛ».

Предлагаем в подпункте 1) пункта 2 «объем доходов на 2023 год в сумме 144 052,2 тыс.рублей» считать «142 098,1 тыс.рублей».

Пункт 29 проекта решения предлагаем исключить. Статьей 32 Устава Колпашевского городского поселения отмечено. Совет поселения осуществляет контроль за исполнением принятых решений, исполнением бюджета поселения, распоряжением имуществом, находящимся в собственности поселения.

Наименование приложения № 11 необходимо привести в соответствие с пунктом 22 текстовой части проекта решения о бюджете.

5. Положение о бюджетном процессе предлагаем доработать в части составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (в том числе рассмотрение и утверждение проекта решения о бюджете МО «Колпашевское городское поселение»).

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает принять к рассмотрению проект решения с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель Счетной палаты М.Ю.Мурзина

(должность ответственного исполнителя)