# Информация о результатах плановой проверки по контролю

**в сфере закупок**

**в Управлении образования Администрации Колпашевского района**

Контролирующий орган: Счетная палата Колпашевского района.

Основания осуществления плановой проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункт 15 части 1 статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43 (с изменениями и дополнениями), пункт 1 Плана проверок Счетной палаты Колпашевского района по контролю в сфере закупок на период январь – июнь 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 03.03.2017 № 1, приказ Счетной палаты Колпашевского района от 15.06.2017 № 1 «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок», уведомление Счетной палаты Колпашевского района от 15.06.2017 № 1 о проведении проверки.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Сроки проведения проверки: с 29.06.2017г. по 30.06.2017г.

Проверяемый период: с 01.01.2017г. по 31.05.2017г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – Управлением образования Администрации Колпашевского района.

Проверка проведена по следующим вопросам:

1. Проверка наличия и порядка формирования контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44 –ФЗ).

2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2017 году.

Субъект проверки:

Полное наименование юридического лица: Управление образования Администрации Колпашевского района (далее – Управление), сокращенное наименование: Управление образования.

В соответствии с положением об Управлении, утвержденным решением Думы Колпашевского района от 31.05.2006 № 154 (в редакции решений Думы Колпашевского района от 31.10.2006 № 221, от 14.02.2011 № 2, от 20.06.2011 № 58, от 30.01.2014 № 4, от 29.05.2015 № 45, от 02.11.2015 № 7, от 30.05.2017 № 40) Управление является органом Администрации Колпашевского района с правами юридического лица, осуществляющим управление в сфере образования.

Юридический адрес и место нахождения Управления: 636460, Томская область, г. Колпашево, ул. Кирова, 43.

ОГРН: 1067028009025, ИНН: 7007008925.

Руководитель заказчика: начальник Управления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (распоряжение (приказ) Администрации Колпашевского района Томской области по личному составу от 26.02.2014 № 40-к).

Управление на основании статьи 3 Закона № 44-ФЗ выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Плановая проверка проведена инспекцией, состав которой утвержден приказом Счетной палаты Колпашевского района от 15.06.2017 № 1 «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок»:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (руководитель инспекции) – председатель Счетной палаты Колпашевского района;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_- инспектор Счетной палаты Колпашевского района;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_- инспектор Счетной палаты Колпашевского района.

# По итогам проверки составлен Акт № 1 плановой проверки по контролю в сфере закупок в Управлении образования Администрации Колпашевского района от 07 июля 2017 г.

В ходе проведения плановой проверки установлено:

**1. Проверка наличия и порядка формирования контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Закона № 44 –ФЗ.**

Частью 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ приказом Управления от 30.12.2013 № 1003 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок» (далее – приказ Управления № 1003) контрактным управляющим, включая исполнение каждого контракта, назначен инженер-электроник отдела бюджетного учета и отчетности Управления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – контрактный управляющий Управления).

Обязанности контрактного управляющего Управления определены должностной инструкцией (пунктами 21 и 22) инженера-электроника отдела бюджетного учета и отчетности, утвержденной начальником Управления 28.04.2014г. (далее – должностная инструкция инженера-электроника).

Пунктом 5 части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в составе функций и полномочий контрактного управляющего установлено - участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-**исковой** работы.

Подпунктом 4 пункта 2 приказа Управления № 1003 на инженера-электроника \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ возложено полномочие по участию в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы.

В подпункте 4 пункта 22 должностной инструкции инженера-электроника также отражено полномочие инженера-электроника \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_– «участвует в рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействия) Заказчика, в том числе обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и осуществляет подготовку материалов для осуществления претензионной работы.

Таким образом, **положения приказа Управления № 1003 и должностной инструкции инженера-электроника не соответствуют положениям Закона № 44-ФЗ (пункт 5 части 4 статьи 38)**.

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно заключительному положению части 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В ходе проведения проверки **установлено не соответствие контрактного управляющего Управления необходимым требованиям в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ** **в связи с отсутствием образования в сфере закупок.**

Так, к проверке представлен Управлением документ, подтверждающий наличие у \_\_\_\_\_\_\_ дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

- копия свидетельства о повышении квалификации от 2009 года, согласно которому \_\_\_\_\_\_\_\_ повышал свою квалификацию в филиале ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» в г.Томске в период с 23.09.2009г. по 09.10.2009г. по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов.

Повышение квалификации \_\_\_\_\_\_\_\_\_ осуществлялось в период действия Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и задолго до вступления в силу Закона № 44-ФЗ.

Также к проверке представлен сертификат ООО «Агентство профессионального консалтинга» (г.Новосибирск) от 13.09.2012г. согласно которому \_\_\_\_\_\_\_ принимал участие в практическом семинаре «Обзор изменений в законодательстве, регламентирующем вопросы закупок для государственных и муниципальных нужд. Техническое задание и контракт (договор). Приемка товаров, работ, услуг. Сложные вопросы».

В соответствии приказом Министерства образования и науки РФ от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» указанный документ (сертификат на участие в семинаре) не является документом о квалификации, подтверждающим освоение \_\_\_\_\_\_\_\_ соответствующей дополнительной профессиональной программы.

**2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2017 году.**

В ходе проверки рассмотрен вопрос о соответствии плана закупок, плана-графика закупок Управления на 2017 год (по их форме и содержанию) требованиям Закона № 44 – ФЗ (статьи 17 и 21), постановления Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 1043), постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 554), постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555).

В ходе рассмотрения указанного выше вопроса проверки установлено:

Пунктом 2 части 2 статьи 17 Закона № 44-ФЗ установлено, что в планы закупок включается цель осуществления закупки, определенная с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона.

Согласно третьему абзацу подпункта «з» пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 1043 в таблице, предусмотренной формой плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), отражается информация о цели осуществления закупок в соответствии со статьей 13 Федерального закона. При этом в план закупок включается наименование мероприятия муниципальной программы с указанием соответствующего ожидаемого результата реализации такого мероприятия либо наименование функции (полномочия) муниципального органа.

В графе 3 «наименование мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации (муниципальной программы) либо непрограммные направления деятельности (функции, полномочия)» формы плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного начальником Управления \_\_\_\_\_\_\_\_ 23.01.2017г. и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок 24.01.2017г. (далее – План закупок Управления) по объектам закупки «Услуги по электроснабжению», «Услуги по теплоснабжению», «Услуги телефонной связи» отражено - «Коммунальные услуги», а по объекту «Товары, работы или услуги на сумму, не превышающие 100 тыс. руб. (п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ)» по указанной графе и вовсе отсутствует информация.

Таким образом, **План закупок Управления сформирован в нарушение требований пункта 2 части 2 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 1043, в связи с не отражением в нем наименования мероприятия муниципальной программы с указанием соответствующего ожидаемого результата реализации такого мероприятия либо непрограммных направлений деятельности (функций, полномочий).**

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона № 44-ФЗ порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 555 утверждены Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила обоснования закупок) и форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок.

Пунктом 4 Правил обоснования закупок установлено, что обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации формами обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок, планов-графиков закупок.

Формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок (далее – форма обоснования закупок) предусмотрено отражение наименования мероприятия государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования), наименования функции, полномочия государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа (графа 5 формы обоснования закупок) и полного наименования, даты принятия и номера утвержденных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки (графа 7 формы обоснования закупок).

В графе 5 формы обоснования закупок, утвержденной начальником Управления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 23.01.2017г. и размещенной в единой информационной системе в сфере закупок 24.01.2017г. (далее – форма обоснования закупок Управления) не отражено наименование мероприятия муниципальной программы, наименование функции, полномочия муниципального органа (по объектам закупки «Услуги по электроснабжению», «Услуги по теплоснабжению», «Услуги телефонной связи» отражено - «Коммунальные услуги», по объекту «Товары, работы или услуги на сумму, не превышающие 100 тыс. руб. (п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ)» отражено – «Товары, работы или услуги на сумму, не превышающие 100 тыс. руб.»).

В графе 7 формы обоснования закупок Управления информация отсутствует.

Таким образом, **при формировании формы обоснования закупок Управления не соблюдены требования Правил обоснования закупок.**

В соответствии с частью 11 статьи 21 Закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 12 статьи 21 Закона № 44-ФЗ установлено, что не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

**В нарушение части 12 статьи 21 Закона № 44-ФЗ Управлением размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупок в 2017 году, содержащие информацию, которая отсутствует в плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год, утвержденном начальником Управления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 23.01.2017г. и размещенном в ЕИС в сфере закупок 25.01.2017г. (далее – План-график Управления)**, а именно:

- извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.12.2016 №0165300004216000008 (объект закупки - услуги по теплоснабжению, начальная (максимальная) цена контракта – 16,10 руб.);

- извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.12.2016 №0165300004216000007 (объект закупки - услуги по теплоснабжению, начальная (максимальная) цена контракта – 16,10 руб.);

- извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.12.2016 №0165300004216000004 (объект закупки - услуги по электроснабжению, начальная (максимальная) цена контракта – 116100,00 руб.).

Информация о заключении контрактов по указанным выше закупкам в ЕИС отсутствует.

Подпунктом «з» пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 554 установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд) включает сведения о совокупном годовом объеме закупок (справочно).

**В Плане – графике Управления совокупный объем закупок отражен в размере 1812,880 тыс. руб., что меньше установленных бюджетными сметами Управления (представлены к проверке в виде сканированных копий документов) лимитов бюджетных обязательств по видам расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» и 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 669,52 тыс. руб.**

В проверяемом периоде закупки товаров, работ и услуг конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиком не осуществлялись. На момент проведения проверки закупки товаров, работ и услуг, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствуют.

Согласно предоставленной Управлением информации (письмо от 22.06.2017г., исх.№ 109/1) на уведомление Счетной палаты Колпашевского района от 15.06.2017 № 1, в проверяемом периоде Управлением осуществлено 89 закупок на общую сумму 1 млн. 305 тыс. 814 руб. 13 коп.

При проверке предоставленных Управлением договоров на соблюдение требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Закона № 44-ФЗ установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44–ФЗ договорах не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения, что является нарушением части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (за исключением договора от 01.01.2017 № БУ.17/112, заключенного с ООО «Бюджетный учет» и договора об образовании на обучение по дополнительным профессиональным программа от 30.01.2017 № 185, заключенного с ОГБУ ДПО «ТОИПКРО»).

2. Статья 34 Закона № 44-ФЗ предусматривает условия ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Частью 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок. Однако, включение в контракты, гражданско-правовые договоры, заключаемые в письменной форме, ответственности заказчика, превышающей размер ответственности, предусмотренной статьей 34 Закона № 44-ФЗ, является необоснованным. В случае установления ответственности должна применяться норма Закона № 44-ФЗ, регулирующая отношения в сфере закупок и устанавливающая размеры ответственности сторон при заключении контрактов и гражданско-правовых договоров.

В нарушение части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в заключенном Управлением с Обществом с ограниченной ответственностью «Удостоверяющий центр Сибири» сублицензионном договоре №32930.СБиС от 25.01.2017 содержится повышенная ответственность заказчика (указанный договор исполнен). Так, пунктом 5.2 указанного договора, установлено, что за просрочку оплаты, предусмотренной п. 4.1 настоящего Договора Лицензиат вправе потребовать от Сублицензиата уплату неустойки в размере 0,1% от суммы подлежащей оплате за каждый день просрочки.

**Выводы инспекции**:

1. По результатам проведения плановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно: пункта 2 части 2 статьи 17, части 12 статьи 21, частей 2 и 5 статьи 34, части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 1043, Правил обоснования закупок.

2. Внесено в Управление предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Дополнительная информация**

***Управлением образования Администрации Колпашевского района были представлены в Счетную палату Колпашевского района возражения к акту № 1 плановой проверки по контролю в сфере закупок в Управлении образования Администрации Колпашевского района от 07.07.2017 г.***

В результате рассмотрения представленных возражений было принято следующее решение:

1). Возражение по пункту 1 разногласий к Акту принимается в полном объеме.

2). Возражение по пункту 2 разногласий к Акту не принимается.

3). Возражение по пункту 3 разногласий к Акту принимается в качестве пояснения, уточняющей информации.

Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок было сформировано с учетом содержания Заключения на возражения.